

# 临沧市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

2021年3月

# 目 录

<b>第一篇</b>	<b>“十四五”时期发展基础和发展目标.....</b>	<b>6</b>
<b>第一章</b>	<b>“十三五”取得的主要成就.....</b>	<b>7</b>
<b>第二章</b>	<b>发展形势、总体要求、发展原则和发展目标.....</b>	<b>14</b>
<b>第一节</b>	<b>发展形势和机遇.....</b>	<b>14</b>
<b>第二节</b>	<b>总体要求.....</b>	<b>16</b>
<b>第三节</b>	<b>发展原则.....</b>	<b>17</b>
<b>第四节</b>	<b>发展目标.....</b>	<b>18</b>
<b>第二篇</b>	<b>经济社会发展的主要任务.....</b>	<b>24</b>
<b>第一章</b>	<b>不断增进民生福祉，全力创建民族团结进步示范市..</b>	<b>24</b>
<b>第一节</b>	<b>高质量推进民族团结示范创建工程.....</b>	<b>24</b>
<b>第二节</b>	<b>推动民族地区高质量跨越发展.....</b>	<b>27</b>
<b>第三节</b>	<b>加快文化事业繁荣发展.....</b>	<b>30</b>
<b>第四节</b>	<b>提高教育体育发展质量.....</b>	<b>35</b>
<b>第五节</b>	<b>提升健康临沧发展水平.....</b>	<b>38</b>
<b>第六节</b>	<b>提高就业水平和居民收入.....</b>	<b>42</b>
<b>第七节</b>	<b>全面加强社会保障.....</b>	<b>44</b>
<b>第二章</b>	<b>持续推进生态文明排头兵先行示范区建设，全力打造最美丽的地方.....</b>	<b>46</b>
<b>第一节</b>	<b>持续打好生态环境保卫战.....</b>	<b>46</b>
<b>第二节</b>	<b>推进绿色低碳发展.....</b>	<b>49</b>
<b>第三节</b>	<b>打造边疆生态安全长廊.....</b>	<b>52</b>
<b>第三章</b>	<b>以辐射中心建设贯通国内国际双循环，全力建设贯通双</b>	

	循环的枢纽和平台.....	55
第一节	构建“一核一轴两带多点”发展空间格局.....	55
第二节	加快推进现代综合交通运输体系建设.....	56
第三节	加快推进现代水网基础设施建设.....	58
第四节	加快推进能源基础设施建设.....	61
第五节	加快推进现代综合物流体系建设.....	62
第六节	加快推进新型基础设施建设.....	65
第七节	以“四个先行”推进对缅开放“五通”.....	68
第八节	加强开放平台和机制建设.....	71
第九节	不断拓展投资空间.....	74
第十节	全面促进消费升级.....	75
第四章	着力构建现代产业体系，加快推进工业化进程.....	77
第一节	着力打造世界一流“三张牌”.....	77
第二节	加快培育千百亿级产业.....	86
第三节	大力发展进出口加工业.....	94
第四节	大力培育战略性新兴产业.....	95
第五节	着力抓好产业园区建设.....	97
第六节	大力发展数字经济.....	99
第七节	加快发展现代服务业.....	105
第五章	着力提高城市规划建设管理水平，加快推进城镇化进程 .....	108
第一节	构建国土空间开发保护新格局.....	108
第二节	加快推进城镇带建设.....	111
第三节	加快城市更新改造.....	113

第四节	提高城镇人性化服务水平.....	114
第五节	提高城镇标准化治理水平.....	116
第六章	建设国家可持续发展议程创新示范区,加快推进现代化 进程.....	118
第一节	健全科技创新和应用机制.....	118
第二节	激发人才创新活力.....	121
第三节	创新服务保障各类市场主体方式.....	122
第四节	创新政府管理和服方式.....	124
第五节	深化重点领域改革.....	125
第七章	全面推进乡村振兴,打响乡村旅游品牌.....	126
第一节	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	127
第二节	加快推进“农三化”进程.....	129
第三节	全面推进城乡融合发展.....	132
第四节	提高乡风文明程度.....	134
第五节	全力发展乡村旅游.....	136
第八章	推进临沧治理体系和治理能力现代化,维护社会稳定和 边疆安全.....	139
第一节	加快建设法治临沧.....	139
第二节	加快建设平安临沧.....	141
第三节	加快建设和谐临沧.....	144
第四节	筑牢滇西南安全稳定屏障.....	146
<b>第三篇</b>	<b>规划实施的保障措施.....</b>	<b>149</b>
第一章	全面保障规划实施.....	149
第二章	加强规划监测评估与环境影响评价.....	154

临沧市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共临沧市委关于制定临沧市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市经济社会发展战略部署，明确发展目标、主要任务和重大举措，是未来五年乃至更长时期全市实现高质量跨越发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全市各族人民齐心协力、奋勇前进，开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

## **第一篇 “十四五”时期发展基础和发展目标**

“十四五”时期是临沧在实现全面脱贫和全面建成小康社会之后，由“第一次跨越”步入高质量跨越发展阶段和向“第二次跨越”进军的第一个五年。必须深刻认识全市的发展基础、面临的形势和机遇，制定科学的发展目标，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，开启全面建设社会主义现代化新征程。

## 第一章 “十三五”取得的主要成就

“十三五”时期是临沧决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会至关重要的五年。在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，市委、市政府坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想解读临沧、谋划临沧、发展临沧，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神在临沧大地落地生根、开花结果，团结带领全市各族人民，开拓创新、砥砺前行，攻坚克难、化危为机，推进各项事业全面发展，取得了“两大历史性跨越、八个重大进展、一个显著转变”的辉煌成就。

### 一、实现两大历史性跨越

“十三五”时期，全市城乡发展和综合交通建设实现了历史性跨越，为“十四五”时期加快发展奠定了坚实的基础。

城乡发展实现历史性跨越。地区生产总值达 821 亿元，年均增长 10.3%，固定资产投资年均增长 24.66%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别突破 3 万元和 1 万元大关。9.4 万户 36.9 万贫困人口全部脱贫，562 个贫困村全部出列，8 个贫困县（区）全部摘帽，消除了千百年来绝对贫困和区域性整体贫困问题，在全省率先完成农村危房改造任务，51 万农户全部住上安居房，城乡面貌发生了翻天覆地变化，全面小康社会如期建成。

综合交通实现历史性跨越。大临铁路提前建成通车，实现了全市人民百年铁路梦想。机场高速、临清高速勐简至国门段、云

凤高速、墨临高速相继建成通车，实现了高速公路从零到建设667公里、建成通车200公里的重大跨越，道路运输总周转量增速居全省前列。沧源佧山机场建成通航，完成临沧机场改扩建，凤庆通用机场全面开工，开通3条省外航线，旅客吞吐量从32.4万人次增长到76.5万人次。“飞燕型”综合交通网的“四梁八柱”基本搭建成型，长期制约临沧经济社会发展的交通瓶颈得到根本突破。

## 二、取得八个重大进展

“十三五”时期，全市在创新发展、产业提升、城镇建设、生态文明、乡村振兴、对外开放、民生改善和边疆治理八个方面取得了重大进展。

创新发展取得重大进展。临沧区位优势、资源优势、开放优势逐步得到国家和省级层面认可，成功获批国家可持续发展议程创新示范区，建立各类科技创新平台145个，取得各类科技成果163项，获省级科学技术奖励13项，县域科技成果转化中心建设实现全覆盖，临翔、耿马、凤庆列为省级科技成果转化示范县，临沧工业园区被认定为省级高新技术产业开发区。

产业优化提升取得重大进展。重点产业发展势头良好，“三张牌”打造成效显著，累计建成高原特色农业产业基地2200万亩，凤庆、双江列为“一县一业”全省示范县，永德、耿马列为全省特色县。以“一园一主导”模式，全面推进蔗糖、核桃、临沧坚果全产业链发展，加速推进工业化进程，凤庆滇红生态产业园区

列为全省新型工业化示范基地，临沧工业园区连续 4 年考核居全省前五名。

城镇化建设取得重大进展。市县乡村四级城镇和村庄发展详规全面完成，“海绵化建设、标准化治理、人性化服务”的城镇发展理念得到深入贯彻，新型城镇化建设加快推进，以水为龙头的城镇规划建设取得明显成效，城镇建成区面积从 103.95 平方公里拓展到 127.3 平方公里，城镇化率从 36.86% 提高到 44.09%。

最美丽的地方建设取得重大进展。凤庆、沧源两县被命名为首批“云南省美丽县城”，成功创建沧源翁丁葫芦小镇、凤庆鲁史茶马古文化小镇等一批特色小镇。建成美丽乡村 2000 个、美丽公路 4200 公里，凤习公路被评为“2019 全国美丽乡村路”，凤庆、双江成功创建国家卫生县城，临沧市荣获“国家森林城市”“全国森林旅游示范市”“中国十佳绿色城市”等荣誉称号。

乡村振兴取得重大进展。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，率先开启乡村振兴“临沧实践”，以“四张清单”破局开篇，深入开展“万名干部规划家乡行动”，全面实施“百村示范、千村整治”工程，完成 6511 个自然村村庄规划，成功打造 500 个特色示范村，7574 个自然村（组）村容村貌全面提升，边疆大地展现出一幅“大美临沧，美在乡间；花开四季，香飘八方”的动人画卷。

对外开放合作取得重大进展。与缅甸腊戍市、柬埔寨白马省建立意向友城关系，成功举办第八届国际澳洲坚果大会和“一带



一路”减贫与发展联盟成立大会，国际澳洲坚果研究与发展促进会 and “一带一路”减贫与发展联盟秘书处成功落地临沧，临沧的国际“朋友圈”不断扩展。以“四个先行”推进对缅开放“五通”成效显著，成功举办首届缅甸（腊戍）中国（临沧）边交会，与缅甸达成共建中缅（清水河）边境经济合作区共识，口岸持护照通行积极推进，援缅甸滚弄大桥项目开工建设，与缅方在教育体育、文化旅游、科技卫生等方面交流更加深入。

社会民生改善取得重大进展。高考成绩连续 5 年位居全省前列，人均受教育年限达 11 年，累计新增城镇就业 13.9 万人，基本医保突破 230 万人，养老服务体系基本建成，社会兜底保障网进一步筑牢。医药卫生体制改革不断深化，8 县（区）列为国家紧密型县域医共体建设试点县，启动实施全国社会心理服务体系建设试点工作，全市医疗卫生服务能力大幅提升。坚决打赢新冠肺炎疫情防控总体战，无本土病例发生，输入病例有效控制，重大传染病救治能力和疾控机构核心能力实现双提升。

边疆治理取得重大进展。民族团结进步持续巩固提升，双江、沧源、耿马创建成为全国民族团结进步示范县。扫黑除恶治乱专项斗争取得重大成果，“平安临沧”“法治临沧”建设不断深入，政府依法行政能力得到有效提升。把“2·09”“3·06”边境冲突事件和新冠肺炎疫情冲击两次危机成功转化为补齐发展短板、加快发展的重大机遇，让国家和省级层面认识到临沧地位的极其重要性，给予的地方政府专项债券等资金支持是发展史上力度最大、额度

最高的5年。沿边小康村建设成为全省全国典范，创新建立县乡国门联合党组织，探索出党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，“大边防”格局不断深化。

### **三、发生一个显著转变**

经历了脱贫攻坚的洗礼，广大干部和群众紧紧拥抱着在一起。经历了“第一次跨越”，干部作风得到大转变、能力得到大提升，群众热爱临沧、奉献临沧、维护临沧的氛围更加浓厚，精神面貌焕然一新，“临沧作风”昂扬向上，“临沧精彩”不断呈现，干部群众干事创业的精气神发生显著转变。

以上成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央和省委坚强领导的结果；是市委团结带领全市各族干部群众，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想解读临沧、谋划临沧、发展临沧的结果；是市人大依法监督、市政协民主监督，全力支持发展的结果；是科学判断“形”与“势”、辩证把握“危”与“机”，在危机中抓住先机，于变局中开创新局的结果；是大力弘扬“临沧作风”，创新干、团结干、拼命干的结果；是坚持以“四个先行”推进对缅开放“五通”，持续深化对缅交流合作的结果；是坚定不移全面深化改革，不断开拓创新的结果。

专栏 1 临沧市“十三五”规划主要指标完成情况

分类	序号	指标名称		2015年	规划目标			完成情况					责任单位	
					2020年	年均增长 [五年累计]	属性	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年 (预测数)		年均增长 [五年累计]
经济发展	1	地区生产总值(GDP)(亿元)		502.12	850	11	预期性	552.35	604.06	672.3	759.26	821	10.3	市发展改革委
	2	全员劳动生产率(万元/人)		3.32	5.5	[2.1]左右	预期性	3.63	3.92	4.34	4.89	5.03	[1.71]	市人力资源社会保障局
	3	城镇化率	常住人口城镇化率(%)	36.86	46	[9.14]	预期性	38.96	40.75	41.92	43.09	44.09	[7.23]	市自然资源规划局
			户籍人口城镇化率(%)	22.43	25	[12.57]		21.28	21.54	23.63	23.82	24.18	[1.75]	市公安局
	4	服务业增加值比重(%)		37.2	38.5	[1.3]	预期性	38.1	38.7	48.8	46.6	47.5	[10.3]	市发展改革委
	5	规模以上固定资产投资(%)		—	—	20	预期性	25.8	27.6	24.5	25.7	19.7	24.66	市发展改革委
	6	社会消费品零售总额(亿元)		154.6	270	12	预期性	173.65	195.3	203.4	222.12	317.02	15.4	市商务局
7	外贸进出口总额(亿元)		39.2	80	15	预期性	45.85	52.75	54.94	60.74	54.88	7	市商务局	
创新驱动	8	研究与试验发展经费投入强度(%)		0.21	0.65	25	预期性	0.24	0.38	0.37	0.37	0.65	25	市科技局
	9	每万人口发明专利拥有量(件)		0.2	0.32	10	预期性	0.28	0.29	0.29	0.31	0.32	10	市市场监管局
	10	科技进步贡献率(%)		46.5	49	[2.5]	预期性	47	47.5	48	48.5	49	[2.5]	市科技局
	11	互联网普及率	固定宽带家庭普及率(%)	27.7	50	[22.3]	预期性	40.48	50.1	68.28	79.4	87	[59.3]	市工业和信息化局
			移动宽带用户普及率(%)	45	80	[35]		51.4	57	61.15	73.44	82	[37]	市工业和信息化局
12	战略性新兴产业增加值比重(%)		—	10	—	预期性	0.8	0.3	0.33	1.4	0.35	—	市发展改革委	
民生福祉	13	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入(元)	21225	37000	11.8	预期性	23072	25056	27161	29524	30794	7.7	市人力资源社会保障局
			农村常住居民人均可支配收入(元)	8063	15000	13.2		8914	9814	10756	11907	12824	9.72	市农业农村局
	14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		9.5	11	[1.5]	约束性	10.3	10.5	10.7	10.9	11	[1.5]	市教育体育局
	15	九年义务教育巩固率(%)		90.2	95	[4.8]	约束性	92.09	93.48	94.72	97.88	98.65	[8.45]	市教育体育局
	16	高中阶段教育毛入学率(%)		66.04	90	[23.96]	预期性	74.15	81.48	85.04	89.53	93.52	[27.48]	市教育体育局
	17	城镇新增就业人数(万人)		2.52	—	[10]	预期性	2.55	2.69	2.7655	2.8551	3	[13.8606]	市人力资源社会保障局
	18	农村贫困人口脱贫(万人)		—	—	[20]	约束性	5.83	9.58	7.67	1.38	0	—	市扶贫办
	19	基本养老保险参保率(%)		—	90	—	预期性	83.57	84.97	85.77	87.48	90	—	市人力资源社会保障局
	20	安居工程建设	城镇棚户区住房改造(万套)	—	—	[5.5]	约束性	2.3088	0.4741	1.2615	0.9305	0.5284	[5.5033]	市住房城乡建设局
农村危房改造和抗震安居工程(万户)			—	—	[19.3]	7.1		7.22	7.86	—	—	[22.18]		
21	人均预期寿命(岁)		72.5	—	[2.5]	预期性	73	73.61	73.47	74.01	74.2	[1.7]	市卫生健康委	

分类	序号	指标名称	2015年	规划目标		属性	完成情况					责任单位		
				2020年	年均增长 [五年累计]		2016年	2017年	2018年	2019年	2020年 (预测数)		年均增长 [五年累计]	
资源环境	22	耕地保有量(万亩)	—	完成上级下达指标(679万亩)		约束性	715.28	716.18	716.64	716.64	716.64	—	市自然资源规划局	
	23	万元GDP用水量下降(%)	—	—	[25]	约束性	22.8	27.9	30.8	32.8	33	[33]	市水务局	
	24	单位GDP能源消耗降低(%)	—	完成上级下达指标([6])		约束性	2.78	6.01	10.05	0.13	0.1	[19.04]	市工业和信息化局	
	25	非化石能源占一次能源消费比重(%)	—	完成上级下达指标(42)		约束性	46.1	40.41	45.36	44.56	42	42	市发展改革委	
	26	单位GDP二氧化碳排放降低率(%)	—	完成上级下达指标([18])		约束性	7.76	4.24	2.1	6.38	1.3	[21.78]	市生态环境局	
	27	森林发展	森林覆盖率(%)	67.5	>70	[>2.5]	约束性	64.69	65.55	66.72	68.48	70	[2.5]	市林业和草原局
			森林蓄积量(亿立方米)	1.06	1.17	[0.11]		1.07	1.09	1.1	1.13	1.17	[0.11]	
	28	空气质量	县级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	—	完成上级下达指标(未下达)		约束性	完成上级下达指标(临沧市不属于细颗粒物未达标地级以上城市,省级未下达指标)					—	市生态环境局
			县级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	—	100(省级已调整至97.2)	—		98.89	98.1	98.4	97.8	99.5	—	
	29	地表水质量	达到或好于III类水体比例(%)	80	90	[10]	约束性	100	100	100	93.33	100	[20]	市生态环境局
			劣V类水体比例(%)	10	5	[-5]		0	0	0	0	0	[-10]	
	30	主要污染物排放总量	二氧化硫(吨)	27043	完成上级下达指标		约束性	27043	27035	26970	26857	24528	累计削减9.3%	市生态环境局
			化学需氧量(吨)	50230				48290	47307	46699.69	46153	46153	累计削减8.12%	
氨氮(吨)			2887	2820				2713	2677.23	2576	2576	累计削减10.77%		
氮氧化物(吨)			7269	8912				8436	7848	7257	5196	累计削减28.51%		

- 说明: 1. 户籍人口城镇化率调整。2016年, 由于全省县级以下行政区划确定及基础人口信息调整, 我市户籍人口城镇化率由2015年的22.43%调整至2016年的21.28%, “十三五”期间户籍人口城镇化率以2016年调整后的基数为准。
2. 森林覆盖率调整。2016年, 由于全省森林资源二类调查, 我市森林覆盖率由2015年的67.5%调整至2016年的64.69%, “十三五”期间森林覆盖率基数以2016年调整后的基数为准。
3. 规划目标的[]内为5年累计数。

## 第二章 发展形势、总体要求、 发展原则和发展目标

站在新的历史起点，必须深刻认识时代发展变化带来的新特征新要求，正确认识临沧在全省全国发展大局中的地位和作用，按照党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，深入贯彻五大发展原则，推动实现八项发展目标，为基本建成社会主义现代化夯实基础。

### 第一节 发展形势和机遇

当前和今后一个时期，临沧处于重大战略机遇期，但形势和机遇都有新的发展变化。

从国际形势看，世界正经历百年未有之大变局，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加，但和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念更加深入人心，“一带一路”倡议得到全球更多国家的参与，这为临沧与南亚东南亚国家谋求更多合作发展机会提供了更多路径。

从全国形势看，我国已转向高质量发展阶段，处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期。我国经济长期向好的趋势没有改变，发展具有多方面优势和条件，正在加速构建“大循环、双循环”新发展格局。在“一带一路”、新时代西部大开发、构建西部陆海新通道等重大战略的纵深推进下，为临沧发展

带来了更多的历史性机遇。

从全省形势看，云南是我国连接南亚东南亚国家的重要通道，是“一带一路”倡议、长江经济带发展战略的重要交汇点，处于城镇化、对外开放和县域经济发展快速上升阶段，省委、省政府在推进实现“三个定位”目标，打造世界一流“三张牌”“美丽云南”“数字云南”等重大部署上持续发力，赋予了临沧发展更多的政策性机遇。

从市内形势看，习近平总书记考察云南重要讲话精神严丝合缝符合临沧实际，“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求是临沧发展一以贯之的根本遵循。在全国全省构建新发展格局中，临沧位于全国全省推进“一带一路”和辐射中心建设、贯通新的国内国际循环的关键节点，区位优势更加凸显，由封闭变开放、从未梢到前沿的转变将不断加快，从投资冷地向投资热土的转变将不断升温，临沧迎来了发展史上最大的机遇。同时，临沧“欠发达”的基本市情没有完全改变，发展不平衡不充分问题仍然突出，基础设施和社会事业方面短板依然明显，巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重，对外开放优势仍未充分发挥，高素质创新人才队伍缺乏，工业化、城镇化和现代化基础还较为薄弱，边疆民族地区的治理体系尚未健全、治理能力亟待提升。

趋势已至，未来已来，全市上下必须充分认识“两个大局”的发展大势，深刻认识新发展阶段的新变化、新要求，立足“三个阶段性特征”，找准临沧在新发展格局中的位置、机遇、优势和挑战，深入贯彻新发展理念、深度融入新发展格局，用全面、

辩证、长远的眼光看问题，科学应变、主动作为，在危机中育先机、于变局中开新局，推动经济社会高质量跨越发展。

## 第二节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，省委十届十一次及市委四届七次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念原则，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察云南重要讲话精神解读临沧、谋划临沧、发展临沧。深刻把握云南“四个突出特点”和临沧“三个阶段性特征”，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以推动高质量跨越发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设国家可持续发展议程创新示范区为统筹，持续推进基础设施建设，加快推进“工业化、城镇化、现代化”进程，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，不断提高教育体育事业质量和医疗卫生水平，进一

步巩固小康社会成果，努力在建成民族团结进步示范市、生态文明建设排头兵先行示范区、面向南亚东南亚辐射中心建设上实现更大突破、取得显著成效，初步建成中国西部贯通环印度洋经济圈双循环的枢纽和平台，为全面建设社会主义现代化临沧开好局、起好步。

### 第三节 发展原则

实现“十四五”时期发展目标，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念和系统观念，持续推进改革开放，确保发展成果惠及广大人民。

——坚持党的全面领导。全面贯彻党的基本路线、方针和政策，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保中央和省的各项决策部署在临沧全面落实，为临沧高质量跨越发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。牢固树立宗旨意识，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实增强全市各族人民的获得感、幸福感和安全感，逐步实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿到新阶段经济社会发展的全过程和各领域，坚持底线思维，强化风险意识，主动服务和融入新发展格局，转变发展方式，实现经济社会更高质量、更有效益、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革和扩大开放，主



动服务和融入国家发展战略,加强治理体系和治理能力现代化建设,搞活对外开放,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。牢固树立全市“一盘棋”发展观念,统筹经济社会发展全局,强化生产力科学规划和合理布局,夯实发展基础、补齐发展短板、提升发展速度,实现经济社会高质量跨越发展。

## 第四节 发展目标

锚定二〇三五年基本建成现代化临沧的战略目标,综合考虑发展趋势和发展条件,围绕辐射中心建设和打造世界一流“三张牌”的“1+3”发展定位,科学谋划、合理确定“十四五”时期发展目标和二〇三五年远景目标,将临沧建设成为国家可持续发展议程创新示范区,中国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道、桥头堡及辐射中心的重要节点城市、物流枢纽和国际产能合作平台,全省重要绿色能源基地和消纳示范区、全国重要的绿色食品供应基地、国际国内知名的乡村旅游目的地。

### 一、“十四五”时期发展目标

立足临沧欠发达的基本市情,聚焦发展不平衡不充分主要矛盾,今后五年,全市要紧盯高质量跨越发展的目标,保持“打基础、谋长远”的战略定力,坚持“防风险、补短板、争先进”的工作思路,推动实现以下发展目标。

经济发展速度走在全省前列。按照高于全省全国平均水平、走在全省前列的总体目标,力争经济年均增速10%以上。到2025年,全市经济总量达1300亿元以上,人均地区生产总值达5万

元以上,实现“产”“城”“人”融合协调发展,经济增长潜力充分发挥,增长质量和效益明显提高,与全省全国平均水平的差距进一步缩小。

建成全国民族团结进步示范市。中华民族共同体意识全面铸牢,社会保障体系不断健全,教育事业整体质量和公共卫生服务水平走在全省前列,应急保障能力明显提高,就业更加充分,居民收入增长和经济增长保持基本同步,提高低收入群体收入,扩大中等收入群体比重,人民精神文化生活日益丰富,居民住房条件持续改善。脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进,双江、临翔、凤庆、耿马、沧源建设成为全省乡村振兴示范县,民族地区发展与全市发展保持同步。社会治理体系和治理能力现代化水平显著提升,民生福祉达到新水平,人民对美好生活的需要得到更好满足。

建成最美丽的地方。国土空间开发格局不断优化,生态文明建设制度体系不断完善。资源利用效率和绿色经济占比明显提高,绿色生产生活方式深入人心,城乡人居环境明显改善。生态环境保卫战成效显著,污染物排放总量得到有效控制,水环境质量、城市环境空气质量保持优良。澜沧江流域(临沧段)保护与开发、边疆生态长廊建设取得显著成效,滇西南生态安全屏障全面筑牢。系列美丽创建工程取得重大成果,“美丽县城”、美丽公路、美丽乡村、美丽湖泊、特色小镇建设取得重大进展,山水林田湖草自然之美全面呈现,全市“生态美、发展美、风气美”进一步彰显,生态文明建设排头兵先行示范区建设取得显著成效,建成全省乃至全国最美丽的地方。

初步建成贯通双循环的枢纽和平台。昆明至临沧至缅甸国际大通道建设取得重大进展，印度洋出海口至缅甸至临沧至成渝海公铁联运顺畅运行。对缅交流合作进一步深化，“四个先行”取得显著成效，“五通”取得重大突破，对外开放合作机制不断完善，共建中缅（清水河）边境经济合作区取得实质进展，外向型产业集群初步形成。临沧在国内国际双循环中的战略连接点和重要枢纽、平台地位基本确立，对国家构建新发展格局、云南建设辐射中心的贡献度和价值链地位全面提升，初步建成中国与缅甸、环印度洋经济圈的交通、商贸、物流枢纽和政策、资金、信息、技术、教育、文化、卫生交流合作平台。

国家可持续发展议程创新示范区建设取得新成效。创新驱动发展战略全面贯彻落实，可持续发展议程创新示范区建设“五大行动”深入推进，沿边开放新动能释放先行区、环境友好产业跨越发展样板区、民族特色资源高品质利用引领区建设步伐不断加快。重点领域改革深层次推进，制约临沧高质量跨越发展的体制机制障碍得到破除。多层次的创新体系逐步健全，创新发展动力和活力得到增强和释放，科技创新对经济社会发展的贡献率明显提升，可持续发展水平显著提高，创新示范区示范带动作用全面提升。

现代产业体系建设实现全面转型升级。世界一流“三张牌”和数字经济引领带动产业转型升级的作用显著增强，5个千亿级、4个五百亿级、5个百亿级产业培育取得重大进展，在全市经济发展中的支撑地位全面形成。经济结构更加优化，工业增加值占GDP比重大幅提高，消费对经济发展的贡献率进一步增强，

一二三产融合发展格局初步形成。投资对优化供给结构的关键作用得到充分发挥,高标准市场体系基本形成。营商环境更加优化,初步建成全国绿色食品加工基地、东部产业转移承接基地、乡村旅游和康养度假目的地。

“两新一重”建设取得更大突破。新型基础设施建设加速推进,实现4G网络深度覆盖和扩容提速,8县(区)实现5G网络全覆盖,“数字临沧”基础设施建设取得新进展。以人为核心的新型城镇化建设加快推进,孟定区域性国际新兴口岸城市、沧耿镇永沿边城镇带、风云临双一体化城镇带建设取得重大进展,城镇建成区持续拓展,常住人口城镇化率大幅提高。高速公路通车里程达700公里以上,铁路营运里程达300公里以上,建成全省首个航空运输“一市三场”州市,现代综合交通运输体系和便捷高效的物流网体系初步形成。现代水网建设全面提速,基本消除工程性缺水瓶颈。能源供应格局、能源基础设施布局进一步优化,跨区域、强保障、绿色安全的能源保障体系初步形成。生态环保、市政工程、教育卫生、民生保障等方面的基础设施全面提升,对推进现代化进程的支撑作用进一步发挥。

边疆治理能力实现新提升。民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,行政体系更加完善,政府作用更好发挥,行政效率和公信力进一步提升。社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平不断提高,城乡社区更加和谐。民族、宗教事务治理能力显著增强,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力明显提升,边境安全防线全面筑牢,发展安全保障更加有力,边疆民族地区治理能力显著增强。

专栏2 临沧市“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	分类	指标	2020年 预计数	2025年 目标	年均增 速[累计]	属性	牵头责任单位	
1	经济发展	地区生产总值(亿元)	821	1325	10%	预期性	市发展改革委	
2		全员劳动生产率增长(万元/人、%)	5.03	8.11	10%	预期性	市人力资源社会 保障局	
3		常住人口城镇化率(%)	44.09	55	[10.91]	预期性	市自然资源规划局	
4		工业增加值占地区生产总值比重(%)	14.6	22.6	[8]	预期性	市工业和信息化局	
5		农产品加工产值与农业总产值比	1.17	2.07	[0.9]	预期性	市农业农村局	
6		进出口贸易总额(亿美元)	7.88	15.87	[7.99]	预期性	市商务局	
7		固定资产投资(%)	19.7	-	15	预期性	市发展改革委	
8		规模以上工业增加值(%)	-4.3	-	12	预期性	市工业和信息化局	
9		旅游业总收入(亿元、%)	185	560	25%	预期性	市文化旅游局	
10	创新驱动	研发经费投入增长(亿元、%)	3.03	6.7	17%	预期性	市科技局	
11		每万人高价值发明专利拥有量(件)	0.32	0.82	[0.5]	预期性	市市场监管局	
12		数字经济核心产业增加值占GDP 比重(%)	3.28	5.38	[2.1]	预期性	市发展改革委	
13	民生福祉	中等收入群体比重(%)	17	27	[10]	预期性	市人力资源社会 保障局	
14		居民人均可支 配收入增长 (元、%)	城镇常住居民人均可 支配收入(元、%)	30794	46000	8.4%	预期性	市人力资源社会 保障局
			农村常住居民人均可 支配收入(元、%)	12824	19400	8.6%	预期性	市农业农村局
15		城镇调查失业率(%)	5.5	≤5.5	-	预期性	市人力资源社会 保障局	
16		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11	12	[1]	约束性	市教育体育局	
17		每千人拥有执业(助理)医师数(人)	1.68	2.18	[0.5]	预期性	市卫生健康委	
18		基本养老保险参保率(%)	90	≥90	-	预期性	市人力资源社会 保障局	
19		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位 数(个)	0.4	2.2	[1.8]	预期性	市卫生健康委	
20		人均预期寿命(岁)	74.2	75.5	[1.3]	预期性	市卫生健康委	
21	生态环境	单位GDP能源消耗下降(%)	0.1	完成省下达指标		约束性	市发展改革委	
22		单位GDP二氧化碳排放下降(%)	1.3	完成省下达指标		约束性	市生态环境局	
23		地级及以上城市空气质量优良天数 比率(%)	99.5	完成省下达指标		约束性	市生态环境局	
24		地表水达到或好于III类水体比率(%)	100	完成省下达指标		约束性	市生态环境局	
25		森林覆盖率(%)	70	≥70	-	约束性	市林业和草原局	
26	安全保障	粮食综合生产能力(万吨)	104	105	[1]	约束性	市农业农村局	
27		电力装机(万千瓦)	890	1100	[210]	预期性	市发展改革委	

备注：1. 地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按2020年不变价。

2. []为5年累计数。

3. 地表水质量的监测范围为我省纳入国家考核的地表断面水质达标情况。

## 二、二〇三五年远景目标

展望二〇三五年,我市与全省全国同步基本实现社会主义现代化。全市经济综合实力进一步增强,经济总量达到全省中位以上水平,人均地区生产总值、城乡居民收入大幅提高,基本建成文化强市、教育强市、人才强市、质量强市、健康临沧。国家可持续发展议程创新示范区建设成为国际样板,世界一流“三张牌”打造取得重大成果,基本实现“工业化、城镇化、现代化”,现代经济体系基本建成。群众素质和社会文明程度达到新高度,基本公共服务实现均等化,城乡发展差距和城乡居民收入差距显著缩小,全国民族团结进步示范市建设成果持续巩固提升。生态保护、环境质量、资源利用效率走在全省前列,生态文明建设排头兵示范区和最美丽的地方建设成果持续巩固提升。对缅国际大通道建设取得更大突破,现代化的综合交通体系和国际物流体系基本形成,参与国内外经济合作和竞争优势明显增强,高水平对外开放格局全面形成。基本实现边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,基本建成法治临沧,平安临沧建设达到更高水平,各族人民生活更加美好。

## **第二篇 经济社会发展的主要任务**

“十四五”时期，全市必须坚持以“三个定位”为主骨架，以国家可持续发展议程创新示范区为统筹，以“工业化、城镇化、现代化”为抓手，全面推进乡村振兴和边疆治理体系现代化，加快全市经济社会高质量跨越发展。

### **第一章 不断增进民生福祉，全力创建民族团结进步示范市**

全面贯彻党的民族政策，牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的问题，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续保障和改善民生，不断增强民族地区跨越发展动力，推动共同富裕，促进民族团结，建成全国民族团结进步示范市。

#### **第一节 高质量推进民族团结示范创建工程**

坚持把民族团结作为生命线来守护，全面深入持久地开展民族团结进步示范创建工作，大力营造中华民族一家亲的社会氛围，建设各民族共有精神家园，全面铸牢中华民族共同体意识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

##### **一、深化民族团结宣传教育**

紧紧围绕“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的总目标，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以社会主义核心价值观为引

领，健全民族团结进步教育常态化机制，把民族团结进步教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程。坚持不懈开展马克思主义历史观、民族观、祖国观、文化观等宣传教育。在公共区域、人员密集场所和各类学校广泛开展民族团结宣传教育，倡导开展民族团结进步宣传月、宣传周、宣传日活动，牢固树立“三个离不开”思想，不断增强各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党和中国特色社会主义的认同。加大对民族类宣传媒体的支持力度，推进“互联网+民族团结进步”行动，充分运用新技术、新媒体等宣传载体，拓展民族团结进步宣传空间，挖掘民族团结进步典型，广泛传播“临沧声音”、讲好“临沧故事”、展示“临沧风采”。

## **二、深化各民族交往交流交融**

围绕构建各民族共有精神家园目标，打造“中华民族一家亲”系列实践教育活动平台，积极营造各民族共居、共学、共事、共乐的社会环境，促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起。创新推进城市民族工作，加强城市少数民族流动人口服务管理，鼓励各族群众在城市和乡村双向流动，保障流动人口享有城乡均等化服务，促进少数民族群众融入社区、融入城市，构建互嵌式社会结构。发挥民族文化桥梁纽带作用，尊重各民族文化差异，开展“结对子”“手拉手”“一家亲”等民族联谊活动，增进各民族间感情交流，铸就强大的凝聚力、向心力，实



现各民族文化交融共生、和谐发展。全面加强国家通用语言文字教育，推动各民族学生掌握和使用国家通用语言文字，促进各民族语言互通、心灵相通。办好少数民族传统体育运动会和少数民族文艺汇演，增进各民族感情交流，形成各民族同呼吸、共命运、心连心的强大精神纽带和实现中华民族伟大复兴的强大合力。

### **三、加强民族团结阵地建设**

健全民族团结进步创建工作机制，采取市县乡村四级分级创建、分级负责的联创模式，扎实开展民族团结进步创建进机关、进企业、进社区（村）、进乡镇（街道）、进学校、进铁路、进医院、进部队、进宗教活动场所、进出入境边防检查机构等“十进”活动，突出边境沿线、公路沿线、州市交界点、县域交界点和窗口单位、基层单位等区域重点，创建一批民族团结进步示范乡镇（街道）、村（社区）、单位和基地。坚持“十县百乡千村万户”示范创建工程与乡村振兴、民生保障等工作紧密结合，将创建成果转化为少数民族群众看得见、摸得着的惠民工程。加快民族团结进步示范县（区）创建步伐，巩固提升沧源、双江、耿马全国民族团结进步示范县创建成果，将临翔、云县、凤庆、镇康、永德创建成国家、省民族团结进步示范县，打造一批民族特色鲜明、产业强、环境好、村美民富人和谐的全国民族团结进步“示范点”“示范带”，形成全域创建新格局。

## **第二节 推动民族地区高质量跨越发展**

把发展作为促进民族团结进步的总抓手，加大基础设施、特色产业和民生领域投入力度，打牢民族地区发展基础，增强自我发展能力，推动民族地区经济增长速度和城乡居民收入增长幅度与全市同步。

### **一、加大民族地区基础设施投入力度**

加大民族地区政策、资金、项目支持力度，完善转移支付和  
对口支援机制，加快民族自治县、散居民族地区、直过民族地区、  
高寒山区和人口较少民族地区发展，实现基础设施提档升级。在  
直过民族聚居地区一定规模的自然村建设“四好农村路”，不断改  
善综合交通条件。改造升级水利工程，实现自来水普及率、水质  
达标率和供水保障率稳定达到国家标准。优化能源结构和布局，  
大力发展清洁能源和可再生能源，优化农村电力设施管理和供电  
服务，切实提高供电稳定性，构建民族地区科学、高效的能源基  
础设施支撑体系。加快推进重点民生领域信息化建设，提高民族  
地区信息化程度和服务均等化水平。

### **二、加快民族地区产业发展**

深入推进民族地区山区综合开发，加快产业结构调整和经济  
发展转型，打造一批高质量农业产业，提高农业现代化水平。  
加大旅游基础设施投入力度，推进少数民族特色村镇建设和民族  
地区文旅融合景区创建，推动乡村旅游、跨境旅游、民族文

文化旅游、红色文化旅游，促进民族地区旅游产业发展。鼓励发展以佤医佤药、傣医傣药等为重点的民族医药产业，培育一批民族医药龙头企业，发展民族药材种植、研发、加工和营销的新兴产业链。培育文化产业新业态，发展民族服装、民间美术工艺，扶持民族特色商品定点生产企业，发展民族文化创意设计、民族民间工艺产业。

### **三、提升边境小康村建设水平**

按照“基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强”的要求，围绕构建道路、村庄和组织“三套系统”，按照基础设施要到户、公共服务要到村组、产业资金要到合作社、机制管理要到支部、抵边散户要并大村（组）的“五要”标准，加快推进现代化边境小康村建设，把现代化边境小康村建设成为守土固边的堡垒。实施基础设施、农村经济发展、村级公共服务、人居环境整治、兴边富民“五大工程”，深入开展改善沿边群众生产生活条件行动，提升特色产业村、旅游村、国门村、边贸村、遂行军事任务村“五种形态”村庄内涵，建成一批边境小康示范县、示范乡（镇）、示范村，推动形成以沿边城镇为中心、边境小康村为节点、辐射周边城镇的强边稳边富边新格局。

### **四、大力改善民族地区民生**

完善公平公正、共建共享的公共服务体制机制，加强民族地区教育文化、医疗卫生、社会保障、法律服务等基本公共服务建设。着力改善民族地区义务教育薄弱学校基本办学条件，实现中

小学生均占地面积、生均校舍面积等指标基本达到国家标准。办好市民族中学和市第一中学民族班，支持民族地区发展职业教育，协调落实少数民族和民族地区高考加分录取政策，争取更多高等院校在我市定向录取、定向培养少数民族学生。支持民族医药重点专科和学科、民族医药科研院所建设，鼓励有条件的县（区）建设民族医院，壮大医疗卫生队伍，提高服务质量。着力解决区域共性问题，提高公共服务水平，增进民生福祉，让同一区域的各族群众共享改革发展成果，促进各民族群众公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创。

### 专栏3 民族团结进步示范市重点建设工程

◆民族地区基础改善工程。加快直过民族和人口较少民族聚居地区一定规模的自然村基础设施配套建设、公共服务提升、产业发展、生态保护，推动民族聚居地区生产生活条件全面改善。

◆民族团结进步创建工程。深入开展民族团结进步创建“十进”活动，不断推动民族团结进步涵盖不同行业、不同领域，坚持以基层为重点，创建工作覆盖率不低于80%，其中获得全国、全省民族团结进步示范命名的县（区）达100%，重点单位场所创建覆盖率达90%以上。

◆“民族之家”示范点建设工程。支持有条件的少数民族乡创建“民族之家”示范点，通过“民族之家”的民族文化艺术团、民族文化陈列室、民族政策宣传栏营造各民族间友爱互助、团结和谐的良好社会氛围，引导各族群众生产生活互帮、民族文化互融、思想互促共进。

◆“十县百乡千村万户”示范创建工程。继续实施“十县百乡千村万户”示范创建工程三年行动计划，创建5个民族团结进步示范县、15个民族团结进步示范乡镇、150个民族团结进步示范村（社区）、1500户民族团结进步示范户，持续推动示范区建设，形成以点串线、以线连片、以片带面的创建格局。

◆“和谐寺观教堂”创建工程。力争命名表彰全国创建和谐寺观教堂先进集体3所、省级和谐寺观教堂10所、市级和谐寺观教堂40所。

◆民族特色村寨保护与发展工程。巩固提升已命名的少数民族特色村寨建设水平，新建一批少数民族特色村寨，开展少数民族乡村振兴试点工作，实现民族文化与旅游产业融合发展。

### **第三节 加快文化事业繁荣发展**

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力推进文化强市建设，更好满足边疆人民群众日益增长的文化需求。

#### **一、培育和践行社会主义核心价值观**

把培育和践行社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。牢牢把握正确舆论导向，发挥新闻媒体传播主渠道作用，建设传播主阵地，弘扬主旋律，传播正能量。把社会主义核心价值观纳入国民教育全过程，推进“文化润滇”行动，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，使各族干部群众在思想深处形成以社会主义核心价值观和中国梦为引领的中华民族共有精神家园。深化群众性精神文明创建活动，推进农村精神文明建设示范村、村史室等思想文化阵地建设。实施文明创建工程，持续深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，探索推进文明口岸、边境文明集市、边境文明村镇创建。健全先进模范示范引领长效机制，持续开展“感动临沧年度人物”等评选表彰活动。

#### **二、提高社会文明程度**

加强思想道德建设，以德树人、以文化人，推动形成适应新

时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范，不断提高社会文明程度。

巩固思想文化阵地。深化拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，营造坚守初心使命、敢于担当作为的浓厚氛围。推进马克思主义理论研究和建设工程，教育引导全社会形成正确的世界观、人生观、价值观。坚持和完善习近平新时代中国特色社会主义思想读书会制度，深入开展习近平总书记考察云南重要讲话精神学习教育，推动理想信念教育常态化、制度化。充分发挥爱国主义教育基地、脱贫攻坚纪实馆、村史室等主阵地的教育引导作用，加强爱国主义、集体主义、社会主义和党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加快推进耿马撒马坝爱国主义教育基地、沧源班洪抗英盟誓遗址恢复展示等项目建设，打造红色文化传承新高地。

加强新时代公民道德建设。健全道德建设阵地网络，强化道德建设法治支撑，优化社会道德环境。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强家庭、家教、家风建设，发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统。加强未成年人思想道德建设，开展青少年道德实践活动，引导青少年扣好人生“第一粒扣子”。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，提高志愿服务精细化程度和专业化水平。弘扬诚信文化，完善社会信用体系，用好“信用临沧”网站，健全守信激

励、失信惩戒制度，构建覆盖全社会的征信体系。

加强网络文明建设。完善互联网内容建设制度，发展积极健康的网络文化，营造清朗网络空间。加强互联网及新媒体管理指挥平台建设，完善互联网监管体系，建立健全政府依法监管、网站自净、网民自律、社会监督等多主体共同参与的网络社会治理模式，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。实施全媒体传播工程，持续推动传统媒体和新兴媒体融合发展，建强用好临沧融媒体中心 and 县级融媒体中心，打造具有强大传播力、公信力、影响力的现代新型传播媒体，推进中国（云南）南亚东南亚区域国际传播中心重要节点建设。

### **三、提升公共文化服务水平**

深化文化体制改革，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，全力推进公共文化服务标准化、均等化、数字化建设，不断丰富人民群众精神文化产品和社会文化生活。

加强公共文化服务设施建设。持续推进临沧亚微会展中心等重点文化设施建设，打造具有临沧特色的城市文化地标。加强“国门文化”建设，完善边境地区公共文化服务体系。建设临沧市国家综合档案馆和国家文献储备库，改造提升公共图书馆，结合特色文化资源建设博物馆等保护展示设施，加快推进市、县（区）文化馆及乡镇（街道）文化站、村（社区）综合性文化服务中心建设，推动城乡公共文化服务体系一体化建设、同质化服务。到

**2025年**，全市村以上公共文化设施全部达到国家建设标准。

创新公共文化服务方式。加快推进公共文化机构数字化建设，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。推广公共文化服务数字终端、移动终端等新型载体，加快边境数字文化长廊、数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字档案馆等建设，提高公共文化数字化资源供给能力。全面推进档案目录数据库、全文数据库、专题数据库建设，推动传统档案向数字化智慧化转型升级。加快智慧广电服务网络建设，提高广播电视公共服务高清化、互动化、移动化水平。

扩大公共文化服务供给。完善公共文化设施免费开放保障机制，推动公益性文化场馆向社会免费开放。采取“菜单式”“订单式”文化服务配送方式，精准对接人民群众需求，创新文化产品和服务内容，推动公共文化服务多样化升级。加强文化创意产品开发，实施文化精品“五个一批”工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造、彰显临沧新发展的文艺精品。创新实施文化惠民工程，积极开展文化惠民演出和文艺志愿服务，广泛开展群众性文化活动。健全政府向社会购买公共文化服务机制，引导各类社会组织、文化企业参与提供公共文化服务，提升公共文化服务供给品质。

#### **四、传承和弘扬优秀民族文化**

建立健全优秀民族文化保护传承和弘扬体系，加强少数民族



传统文化研究，丰富和发展临沧少数民族文化的多样性，促进民族文化大繁荣大发展。

推动民族文化遗产开发。强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强“沧源崖画”“广允缅寺”“凤庆文庙”“滇缅铁路”等文物和遗址的保护，加大凤庆鲁史、沧源翁丁等历史文化名镇、名村以及临翔区博尚镇碗窑村、凤庆县诗礼乡古墨村等传统村落的保护力度。加强民族民间文化传承人的扶持力度，保护传承各民族优秀传统手工艺。加大民族文化、茶文化、山水文化和历史文化资源的挖掘、整理、保护及开发力度。加快沧源摸你黑文化狂欢城、临沧佅山凤城等城市旅游综合体建设，推动民族元素现代表达。

促进民族文艺繁荣发展。牢牢把握以人民为中心的创作导向，突出临沧少数民族文化题材，开展采风创作、主题创作、作品征集、项目扶持、作品提升“五大行动”，推出一批具有临沧民族符号的文化精品。着力提升文艺人才队伍素质和创作水平，不断增强文艺作品价值引导力和文艺作品传播力，推进文学、音乐、舞蹈、影视、美术、书法、摄影、曲艺等各艺术门类繁荣发展。

深化文化交流合作。采取“走出去、请进来”等形式，推进政府间文化交流、社会和民间文化交流，推动文化产品走出去，努力扩大文化交流贸易水平。依托亚洲微电影艺术节等平台，通过组织“中缅文化活动周”等形式多样的主题活动，加强对外尤其是对缅文化交流合作，不断提升临沧民族文化的国际影响力。

## 专栏 4 文化繁荣发展重点工程

◆微电影产业发展工程。建立临沧微电影产业发展机制，加大金融支持、财政补助力度。完善微电影创作、生产、传播机制，推出更多主题鲜明、艺术精湛、群众喜爱的微电影作品。健全微电影人才培养制度，支持滇西科技师范学院办好微电影专业。健全亚洲微电影艺术节承办机制，打响“亚洲微电影艺术节永久举办地”城市品牌。

◆物质文化遗产保护工程。修缮沧源广允缅寺、凤庆文庙、耿马总佛寺、凤庆鲁史太平寺、云县茂兰茶马古道等物质文化遗产，建设沧源崖画数字动态展陈馆、临沧茶博物馆、永德滇缅铁路遗址园等项目。

◆非物质文化遗产保护工程。加强碗窑陶器制作技艺、大朝山沱茶制作工艺、双江布朗族纺织技艺、芒团手工造纸技艺等非物质文化遗产传承和保护，建设布朗族文化保护传承和发展中心、凤庆滇红茶制作技艺传习所、耿马非物质文化遗产传习馆等项目。

◆历史文化遗产保护工程。加强文物古籍保护、整理、研究和利用，强化重要文化遗产系统性保护。大力推进 36 个中国传统村落保护发展，完善配套基础设施和公共服务设施，积极推动历史建筑、传统民居院落保护修缮和测绘建档。

◆民族民间工艺发展工程。大力发展民族民间工艺，推动传统造纸、陶艺、竹编、藤编、木雕、石雕、民族刺绣、织锦、民族服装、纸工艺品等民族民间工艺品发展，建设临沧泰窑陶瓷文化庄园、孟定南汀画院写生基地等项目。

◆文化精品“五个一批”工程。推出一批新时代精品力作，创作一批文艺精品剧目，培育一批红色文化精品，开发一批文博精品，打造一批非遗文化精品，繁荣文化产品创作生产，促进文化艺术繁荣发展。

◆智慧广电工程。推进广电媒体深度融合发展，实施广播电视无线覆盖、广电 5G 等项目，推进有线电视网络融合发展，建设广播电视与视听新媒体监测监管平台、广电大数据云平台、网络视听平台，为用户提供融合新闻资讯、视听节目、社会服务、数字娱乐等多功能于一体的智慧广电数字生活服务。

## 第四节 提高教育体育发展质量

全面贯彻党的教育方针，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加快教育资源扩容提质，提升教育教学水平，办好人民满意的教育，全力推进教育强市建设。

### 一、坚持立德树人

健全学校、家庭、社会协同育人机制，推进全员育人、全程育人、全方位育人。健全学校思想政治工作领导体系、工作体系、责任体系，加强和改进德育、体育、美育、劳动教育、心理健康

教育和法治教育，全面实施素质教育，增强学生文明素养、社会责任意识 and 实践本领，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

## **二、提升教育教学服务能力**

健全教育投入和教师待遇提升保障机制，加快推进教育教学项目建设，改善学校办学条件，提高教育质量和水平。深化教育领域综合改革，建立科学的教育评价机制，推进县管校聘改革，均衡配置义务教育教师。健全教师培养培训体系，培育良好师德师风，规范教育教学行为，提升教师教书育人能力素质，确保教师队伍规模、结构、素质、能力基本满足各级各类教育发展需要。完善聘请普通高中教育人才援建边疆帮扶临沧工作机制，落实上海市崇明区对口帮扶临沧支教工作，增强优质教育资源供给能力。落实学校安全管理责任，加快推进校园安全风险防控设施建设，加强消防、交通、食品和防暴恐等安全教育，深入推进“护校安园”专项行动。稳步推广基于信息技术的新型教育教学模式，推进“智慧校园”建设，加快临沧教育现代化进程。到 2025 年，全市改造和建设校舍 250 万平方米以上。

## **三、推动各级各类教育高质量发展**

坚持教育公益性原则，加大教育资源配置，促进教育公平，提高教育质量。完善普惠性学前教育保障机制，加快城乡普惠性幼儿园建设，推动学前教育普及普惠发展。完善控辍保学长效机制，提升义务教育巩固水平，推进义务教育城乡一体化均衡发展。实施县域普通高中质量提升计划，加快高中阶段教育

普及攻坚，促进普通高中多样化特色化发展，确保普通高中教育质量稳居全省前列。建立普职教育融通机制，深化产教融合、校企合作，在职业学校全面推广学徒制，大力培养技术技能人才。支持滇西科技师范学院加强基础能力建设，加快推进综合性大学建设，提高本科教育人才培养质量。完善特殊教育保障机制，提升特殊教育保障能力。支持和规范民办教育发展，加强民办学校监督管理，规范校外培训机构。全面发展继续教育，构建多维度学习平台体系，建设学习型社会，积极开展全民阅读行动。加快推进老年大学和老年人活动场所建设，提升老年教育服务能力。搭建中外合作办学交流平台，积极开展以南亚东南亚国家为重点的教育体育文化交流。到 2025 年，全市学前教育毛入园率达 90%，九年义务教育巩固率达 97%，高中阶段毛入学率达 95%，通过义务教育优质均衡发展督导评估认定的县（区）占比达 30%，75% 的县（区）实现学前教育普及普惠并通过评估认定。

#### **四、深入推进体教融合**

抓住全省体教融合试点工作机遇，完善体教融合运行机制，加强体育场地、设施、人才建设，提升体育发展质量和效益。开足开齐体育课程，提高教学质量。加强学校体育文化建设，推进体育教学课程化、运动参与生活化。加强体育人才培养校点建设，加快培养竞技体育后备人才，拓宽体育人才培养渠道和成长通道。推动学校体育师资建设，支持优秀退役运动员、教练员进入学校担任体育教师、教练员。

## 专栏5 教育高质量发展行动

◆重点体育工程建设。实施体育场地设施建设、全民健身活动普及、青少年体育发展促进、体育训练体系构建、体育产业升级、体育文化建设、体育志愿服务和体育社会组织建设等重点工程。

◆职业教育。加快推进临沧职业学院建设，提高临沧技师学院办学水平，补齐高等职业教育短板。深化职业教育扶贫，推进职业教育东西对口帮扶合作项目。

◆高等教育。支持滇西科技师范学院做好国家合格本科院校评估工作，提升高等教育质量。引进1至2所大学落地办学，努力争取上海民航职业技术学院云南分院项目落户临沧，在临沧市中等职业学院基础上合作成立滇西应用技术大学佧山学院。

◆特殊群体教育。建成布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系，完善“一人一案、全覆盖、零拒绝”的残疾儿童少年入学保障和救助体系。

◆民族教育。实施好“直过民族”和人口较少民族推普攻坚工程。统筹用好少数民族预科班、民族班、定向培养等专项政策，有序扩大少数民族和民族地区人才培养规模。

## 第五节 提升健康临沧发展水平

倡导全民健康理念，深入推进健康临沧行动，织牢公共卫生防护网，全方位、全周期维护和保障人民健康，增进人民健康福祉。

### 一、提升医疗卫生服务能力

建立稳定的公共卫生事业投入机制，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，办好市县公立综合医院，建设市中医医院（佧医医院）、市传染病医院、沧源国门医院、镇康中缅友谊医院等一批重点医疗卫生项目，改善办医条件，全面提升医疗卫生综合服务能力。加快推进县级以上医院胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心建设，加强临床重点学科和重点专科建设，提高整体疾病诊疗水平。加大卫生应急救援灾备灾综合项目建设力度，建设市级和边境卫生应急

物资储备中心。加强医疗卫生人才队伍建设，加大执业医师培养力度，完善高层次人才引进和激励机制，继续实施聘请医疗卫生人才援建边疆帮扶临沧行动。到 2025 年，全市每千常住人口床位数达 6 张，每千常住人口执业（助理）医师达 2.4 人，每千常住人口注册护士达 3.2 人。

## 二、构建优质高效的医疗卫生服务体系

加强妇幼保健机构能力建设，建立出生缺陷综合干预机制，提高妇幼健康和优生优育服务水平，促进人口均衡发展。加强中医药服务体系建设，做强中医优势学科和特色专科，推进中西医协同创新，提高中医院应急和救治能力。加强精神卫生体系建设，拓展心理健康服务。加强慢性病危险因素控制，提升慢性病防治能力。强化基层公共卫生体系，全面提升县、乡、村医疗机构救治能力。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。建设省级区域性疾病预防控制中心，实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，改善疾控机构基础条件，全面提升疾病预防控制能力。完善传染病救治体系，构建分级、分层、分流的城市传染病救治网络，增强传染病集中救治能力。完善紧急医疗救援网络，加强卫生应急知识宣传教育。开展第五轮防治艾滋病人民战争，加大肺结核等传染病防控力度。加强口岸卫生检疫和公共卫生防疫工作，严防边境突发公共卫生事件和境外疫情输入。到 2025 年，全市法定传染病报告率达 95% 以上，婴儿

死亡率控制在 6‰以下，孕产妇死亡率控制在 16/10 万以下。

### **三、深化医药卫生体制改革**

坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化“三医联动”，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，加强公立医院能力建设和绩效考核。推广云县紧密型县乡村医疗卫生服务一体化管理改革经验，全面推进 8 县（区）国家紧密型县域医共体建设，提升县域医疗服务能力。创新医疗卫生服务供给模式，深入开展“互联网+医疗健康”服务，推广远程医疗，推动智慧医疗发展。优化多元办医格局，引导社会办医规范发展，强化医疗卫生综合监管。推进药品和耗材集中采购使用改革，健全药品供应保障体系。

### **四、加大全民健康保障**

加强食品药品监管，强化食品安全风险监测能力建设，保障食品药品安全。推进多污染物综合防治和环境治理，加强大气污染综合治理，实施空气污染对人群健康影响监测。深入开展爱国卫生“7 个专项行动”，建立长效机制。全面推进全市卫生城镇创建达标，将 8 县（区）创建成为国家卫生县城（城市），大力推进卫生乡村创建。深入开展健康知识普及，提升全民健康素养，推广文明健康生活习惯，加强自我健康管理，促进健康老龄化，实现人口均衡发展。到 2025 年，全市人均预期寿命达 75.5 岁。

### **五、完善全民健身公共服务体系**

实施“七彩云南全民健身”系列工程，加大社会足球场、全民健身中心、全民健身步道、体育公园、户外运动公共服务设施等

公共体育场地设施建设，提高体育公共服务水平。加强健身场地设施建设与管理，推动公共体育设施向全社会免费开放或低收费开放。强化体育社会组织和社会体育指导员队伍建设，广泛开展面向大众的健身科普教育。加强科学健身指导体系建设，开展国民体质测定、群众参加体育锻炼状况调查等工作。大力开展人民群众喜爱的体育项目和赛事活动，推动全民健身生活化，促进群众体育与竞技体育协调发展。

### 专栏 6 医疗卫生行动计划

◆**县域医共体**。加快紧密型县域医共体、专科联盟、远程医疗联盟等多种形式的医联体建设，促进城乡医疗卫生机构均衡发展，带动提升基层医疗卫生服务能力和水平。

◆**“双提升”工程**。建设临沧市传染病医院、镇康县传染病医院、耿马自治县（孟定）国门医院，改造提升市、县疾控中心实验室和业务用房，配置卫生检验、健康相关因素监测、食品安全风险监测设备，增强突发急性传染病应急防控能力。

◆**中医药服务能力**。将市中医医院（佤医医院）建设成为规模适中、特色鲜明、综合服务能力较强的三级甲等中医医院，8县（区）中医医院建设成为二级甲等中医医院，提升中医健康服务能力。深入推进基层中医药服务能力提升工程，推动基层“中医馆”全覆盖。到2025年，全市每千常住人口公立中医医院床位数达0.65张，每千常住人口中医执业（助理）医师达0.4人。

◆**健康服务业**。发展健康养老服务，加强养老机构与医疗机构合作，促进医养结合。支持开办康复医院、护理院等机构。发展中医保健服务产业，鼓励企业开发养生药膳、保健食品、绿色食品等健康产品。开发具有特色的户外运动项目，支持发展中医康养保健和运动休闲产业。

◆**慢性病综合防控**。加强国家和省级慢性病综合防控示范区建设，推广慢性病防治适宜技术，提高慢性病诊疗效果。高血压和糖尿病患者健康规范管理率分别达60%，癌症早诊率达55%。

◆**疑难病症诊治**。加强肿瘤、心脑血管、呼吸等薄弱学科建设，争取布局省级重点学科建设项目，加强市、县（区）综合医院和专科医院服务能力建设，提升疑难危重患者救治能力，提高医疗卫生机构临床服务水平。

◆**精神疾病防治**。加快市精神病专科医院搬迁建设，达到三级专科医院标准。8县（区）综合医院全部设立精神科。继续开展全国社会心理服务体系试点建设试点工作，加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助管理，登记在册的严重精神障碍患者管理率达90%以上。

◆**爱国卫生“7个专项行动”**。从环境卫生、公共卫生、食品卫生、人的卫生4个方面入手，全面开展裸露垃圾全消除、公共厕所全达标、洗手设施全配套、公共场所清洁消毒全覆盖、餐饮服务环境卫生全改善、农贸市场环境卫生全提升、健康文明生活方式全参与的爱国卫生“7个专项行动”。



## 第六节 提高就业水平和居民收入

坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。完善促进城乡居民持续稳定增收机制，着力提高低收入群体收入，大幅提高中等收入群体比重，推动居民收入与经济增长保持同步。

### 一、强化就业创业服务

建设公共就业创业服务平台，全面推进“互联网+公共就业创业服务”，加快就业服务信息化、智慧化进程，提高就业创业服务能力。紧密结合劳动者的培训意愿和企业用工需求，有针对性地开展劳动者技能培训，提高劳动者就业能力和质量。注重缓解结构性就业矛盾，全面落实“贷免扶补”等扶持政策，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，推进就业政策与财税、社保等政策紧密衔接，形成有利于促进就业的综合性政策体系。充分发挥服务业和中小微企业就业容纳器作用，持续稳定和扩大就业。拓宽转移就业渠道，支持农村劳动力就近就业创业，加强农户社会化服务就业，强化东西部协作转移就业，优先做好外出务工脱贫人口稳岗就业。拓宽公益性岗位开发安置渠道，促进高校毕业生、下岗失业人员等重点群体多渠道就业创业，托底帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业，做好退役军人创业就业安置工作。到 2025 年，全市城镇新增就业 15 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。

### 二、营造公平就业环境

建立统一标准的管理制度，发挥政府监管和社会监督的作用，不断规范人力资源市场，营造公平、公正、透明的就业环境，最大限度消除城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，坚决维护劳动者平等就业权利。尊重用人单位和劳动者双方的市场主体地位，加大法律法规宣传普及力度，切实提高劳动者和用工单位的法律意识，完善保障农民工工资支付机制，维护劳动者合法权益。加强中介机构管理，规范中介市场，督促职业中介机构、用人单位在招聘中公开透明信息。

### **三、稳步提高居民收入**

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资水平正常增长和支付保障机制，落实艰苦边远地区津贴政策，稳步提高工资性收入。丰富和规范居民投资理财产品，稳定资本市场财产性收入预期，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加居民要素收入，稳步将财政资金投入农业农村形成的经营性资产折股量化到户，多渠道增加城乡居民财产性收入。鼓励城乡居民开展多种形式的经营活动，巩固提升城乡居民经营性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，保障下岗职工失业保险金、城市最低生活保障金等正常支付，加快构建新型农业补贴体系，稳步提高转移性收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。到 2025 年，全市城乡居民人均可支配收入年均增长 8.5% 以上。

## 第七节 全面加强社会保障

坚持应保尽保原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障网。

### 一、完善社会保险体系

全面实施全民参保计划，落实社会保险待遇正常调整机制，稳步提高保障水平。认真贯彻落实养老保险基金中央调剂制度和基本养老保险全国统筹制度，接轨基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策，构建多层次社会保障体系，加快发展企业年金、职业年金，鼓励发展商业养老保险。推进基本养老保险、基本医疗保险转移接续，推广运用社会保险公共服务平台。到 2025 年，全市参加基本养老保险人数达 163 万人以上，参加失业保险人数达 12 万人以上，参加工伤保险人数达 16 万人以上，基本医疗保险参保覆盖率达 95% 以上。

### 二、健全社会救助体系

完善最低生活保障、特困人员救助等基本生活救助制度，健全医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、受灾人员救助、法律援助等制度，落实孤儿、流浪乞讨人员救助等多种帮扶措施，构建综合救助格局。创新社会救助方式，积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式。引导慈善组织、志愿服务组织和社会爱心人士参与社会救助，鼓励专业社会工作服务机构承接政府购买社会救助服务事项。加快社会救助信息化建设。推进社会救助制度城乡统筹，缩小城乡最低生活保障标准差距。健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障困难群众基

本生活。

### **三、提升养老育幼服务质量**

落实国家积极应对人口老龄化战略，健全基本养老服务体系，夯实公办养老院的兜底功能，突出护理能力建设，加强失能失智老年人照护支持。多渠道增加养老服务供给，发展普惠型养老服务和互助性养老，夯实居家养老基础，加快推进养老食堂有效覆盖。支持家庭承担养老功能，完善居家社区养老服务网络，提升居家养老服务质量。完善养老服务综合监管制度，发展多样化养老服务，培育养老服务新业态，推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，保障人人享有基本养老服务。建立健全3岁以下婴幼儿照护服务体系，发展标准化、规范化的普惠托育服务，建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区托育服务设施，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化普惠托育服务，推动形成基本完善的托育服务网络。

### **四、提高社会事务服务水平**

完善老年人关爱服务机制，落实困境儿童保障制度，加强特殊困难妇女群体保障。健全退役军人优抚安置制度，加强退役军人权益维护、待遇保障、英烈褒扬和军休管理等服务保障，加大烈士纪念设施修缮、保护和管理力度，建设县级军休服务设施。充分发挥“福康工程”和“义肢助残”等公益项目兜底保障作用，建设残疾人关爱服务设施，加强残疾人康复和托养服务。加强精神卫生福利机构建设，做好因公殉职人员抚恤工作。强力推进殡葬

改革，加大殡葬公共服务设施建设投入，加快建设经营性、公益性公墓，探索建设“经营性+公益性”公墓，推行节地生态安葬。健全社会组织管理制度，促进社会组织健康发展，推动慈善事业、社会工作和志愿服务有序发展。

## **第二章 持续推进生态文明排头兵先行示范区建设， 全力打造最美丽的地方**

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，围绕“生态美、发展美、风气美”的美丽临沧建设目标，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色文明发展道路，率先把临沧建成全省乃至全国最美丽的地方。

### **第一节 持续打好生态环境保卫战**

把保护生态环境放在首要位置，以改善生态环境质量为核心，全面改善生态环境基础设施，健全污染防治保护体系，切实提升生态系统质量和稳定性，维护生态环境安全。

#### **一、加快生态环境基础设施建设**

加强集中式饮用水水源保护区规范化建设、保护和管理，统筹水资源综合利用。完善城乡污水收集管网，基本消除城市黑臭水体，加快建设固体废弃物填埋、焚化和降解设施，运用“无废城市”经验，提升城乡污水和固体废弃物处理能力。继续实施农村环境综合整治项目，推进生活垃圾分类收集处置，实现城乡生活垃圾源头减量和资源化利用、无害化处置。完善生态环境监

测网络体系，加快水、气、土、声、辐射等环境质量监测网络建设，强化生态环境监测和应急处置，全面实施重点排污企业自行监测和信息公开。加强环境信息化和安全体系建设，提升生态环境信息化管理能力，促进生态环境管理信息化、规范化和智能化。

## 二、打好“三大保卫战”

紧盯主要环境问题，推进系统治污、精准治污、科学治污和依法治污工程，持续开展“散乱污”企业综合整治，打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，全面提升生态环境质量。

打好蓝天保卫战。实施重点区域和重点行业的大气污染防治，确保环境空气质量总体保持优良。重点加强工业、燃煤、机动车、扬尘等污染源综合防控，开展细颗粒物和臭氧协同控制，持续推进工业炉窑综合治理。加强货运车、公交车、出租车、非道路移动机械污染控制，提高城市道路机械化清扫率，推进农村面源污染治理，严格控制秸秆焚烧，积极应对气候变化，科学推进大气污染和温室气体协同控制。到 2025 年，全市城市空气质量优良率、细颗粒物等环境空气质量指标达到国家和省级下达的考核目标。

打好碧水保卫战。以保护和改善水环境质量为核心，统筹好水环境保护和资源利用，实施以控制单元为基础的水环境管理。开展饮用水水源规范化建设，实施水质不达标水源地延期达标整治工程，实现从水源到水龙头全过程监管，持续提升饮用水安全保障水平，加强农村饮用水水源保护，确保人畜饮水安全。落实

流域、水生态控制区、水环境控制单元三级分区管控体系，以企业和工业集聚区为重点，补齐城乡生活污水收集处理设施短板，加强城镇生活污水收集处理设施建设和提标改造，采取控源截流、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，持续对主要河流进行全面整治，加大黑臭水体治理力度，系统推进水污染防治、水生态修复和保护。到 2025 年，全市地表水达到或好于Ⅲ类水体比率达 100%，县级以上集中式饮用水水源水质优良率达 100%。

打好净土保卫战。以改善土壤环境质量为核心，持续开展土壤污染现状调查，对未受污染的土壤优先进行保护，以矿产资源开发活动集中区域、固体废弃物堆存场所、尾矿库等为重点区域，加强土壤污染源头管控，实施化肥农药减量、废弃农膜回收利用等行动，持续开展非正规垃圾堆放点排查整治，严防新增土壤污染。做好受污染耕地分类管理和安全利用，有序开展受污染耕地、污染地块治理修复，确保农产品质量安全。加强建设用地准入管理，强化污染地块（疑似污染地块）开发利用管理和环境风险管控。到 2025 年，全市受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到或高于省级下达指标任务。

### **三、加大美丽工程建设力度**

实施美丽临沧建设行动，使临沧城乡全面呈现干净整洁、山清水秀、四季花开的美丽画卷。围绕“干净、宜居、特色、智慧”的创建目标，巩固提升凤庆、沧源“美丽县城”建设成果，着力将其余 6 县（区）县城建设成为“美丽县城”。突出路域环境整治和路基生态养护，每年建设“美丽公路”示范路 980 公里以上。以村

庄规划为龙头，以农村污水垃圾治理、厕所革命、绿化美化、村容村貌提升为主攻方向，做优集镇、做美村庄、做特民居，建成鲜花盛开的村庄700个，打造美丽乡村2800个以上。精心装扮“山坝河湖路田”，打造以澜沧江、南汀河和大中型水库为代表的最美河流和水库。围绕“绿色、智慧、特色、可持续”的发展目标，打造一批“美丽园区”。聚焦“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”7大要素，打造一批具有鲜明的临沧特色、达到全省全国乃至世界一流水平的特色小镇。

## **第二节 推进绿色低碳发展**

深入实施可持续发展战略，健全绿色低碳发展政策制度体系，持续推进生态产业化、产业生态化，倡导绿色生活，全面推动经济社会绿色低碳发展。

### **一、培育壮大绿色新动能**

发挥绿色资源优势，加大产业结构调整力度，化解过剩产能，推进清洁生产和重点行业、重要领域绿色化改造，发展循环高效型、低碳清洁型产业，推动产业结构向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化转变，构建市场导向的现代绿色产业体系。大力发展绿色工业，坚持科技创新引领，提升技术装备水平，推广应用节能环保重点目录产品，培育发展一批精深加工骨干企业。坚持农业标准化、绿色化发展，突出优质化、品牌化，推进农业产业生态化。围绕康养旅游发展方向，做精生态旅游业，努力培育经济社会发展绿色增长极。培育发展新一代生物医药、新材料等



战略性新兴产业，带动节能环保、清洁生产、清洁能源等领域产业发展和升级。

## **二、强化绿色发展服务支撑**

坚守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，严格执行生态环境准入清单。建立完善休养生息制度，全面提升山水林田湖草自然生态系统功能。健全生态环境保护法治体系，依法保护生态环境，增强全社会生态环境保护法治意识。完善生态环境治理体系，坚持领导干部自然资源资产和环境保护离任审计、监督考评等制度，落实生态环境公益诉讼和损害赔偿制度，实现源头严防、过程严控、后果严惩、责任追究的全过程监管。建立健全与主体功能区划相适应的财政、投资、产业、土地、人口、环境等配套政策和各有侧重的绩效考核评价体系。建立公平合理、权责对等的生态补偿机制，执行绿色产业发展的价格、投资等政策。落实绿色信贷、绿色金融政策体系，引导金融业和绿色企业开展绿色投融资活动。严格执行风险管控制度，加强重污染企业、危险化学品、危险废弃物、重金属污染源等风险管控。

## **三、倡导绿色生活方式**

加强生态文明宣传教育，切实增强公众生态文明社会责任意识，倡导简约适度、绿色低碳、生态环保的生活方式。引导消费者转变消费观念，助推生产者绿色化生产，实现可持续消费。鼓励绿色出行，加快城市公共交通领域新能源、清洁能源车辆的推广应用，引导公众选择公共交通工具出行。推广绿色居住，鼓励

居民使用绿色建材、节能设备和节水器具，形成综合用能、多能转换、自然空调的绿色建筑理念。开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色酒店、绿色餐馆等行动，坚决制止餐饮浪费行为，建立节约型社会。

#### **四、加大能源节约力度**

探索用能权、碳排放权、排污权、用水权等市场化交易，鼓励可再生能源消费，继续加大淘汰过剩产能及传统产业节能技改力度，抑制“两高”行业发展。深入实施国家节水行动，调整用水结构，推进用水方式由粗放型向节约集约型转变。把工业作为提高能源利用效率的重点领域，采用绿色低碳的先进技术对传统工艺进行改造升级，提高能源资源综合利用效率，鼓励可再生能源利用，建立“节能、降耗、减污、增效”的生产模式。推进低碳产品认证，加大建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能降碳力度，严格要求企业在项目建设、生产经营过程中遵守国家强制性标准。支持企业开发绿色产品，打造绿色供应链，壮大绿色企业，实现绿色化发展。采取一切有效措施，降低碳排放强度，控制温室气体排放，增加森林和生态系统碳汇强度。

#### **五、大力发展循环经济**

全面贯彻绿色低碳循环发展要求，在生产领域、流通领域、消费领域中推动能源消耗降低、污染物排放减少、资源循环利用。创新绿色产业发展路径，增强绿色产业发展动力，厚植绿色技术新优势，推动绿色生产。紧扣与生产和消费紧密联系的流通环节，

在流通全过程中推广绿色循环低碳理念和模式，应用绿色技术，推动流通企业绿色转型，打造绿色商品供应链。大力推动农业生产领域资源节约化、产地清洁化、废物无害化与资源化利用，推动农业生产投入品减量化，促进农业生产方式转变。推进开发区循环化发展，促进开发区产业链接、循环耦合和生产废渣、废水、废气、余热的回收与资源化利用。加快构建废旧物资循环利用体系，发展静脉产业和再生资源产业。

### **第三节 打造边疆生态安全长廊**

围绕“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的管控目标，严格落实“三线一单”管控要求，统筹推进山水林田湖草系统治理，持续改善生态环境，确保生态环境安全。

#### **一、推进全域国土绿化行动**

建立城乡绿化美化一体化制度，充分发挥全民绿化的制度优势，创新义务植树尽责形式，加强林草种质资源保护利用。以陡坡地、重要水源地、城镇周边、主要河流为重点实施生态治理、石漠化综合治理等工程，开展生态保护、生态景观建设行动。全面推行林长制，在沿路、沿河湖、沿集镇“三沿”开展造林绿化行动，在重点交通干线、综合交通枢纽、旅游景区、特色小镇等重点区域打造一批绿色精品工程，提升生态系统质量和稳定性。提高城乡建成区绿化覆盖率，在城市功能疏解、更新和调整中，将

腾退空间优先用于增绿增花增果，全面开展乡村绿化美化工程。到 2025 年，全市森林覆盖率保持在 70%，森林蓄积量达 1.2 亿立方米。

## **二、加强生物多样性保护**

实施生物多样性保护重大工程，完善生物多样性保护网络，推动形成生物多样性保护体系。建立完善自然保护区巡护和监测体系，以南滚河、澜沧江、南捧河、大雪山等自然保护区和野生动植物主要栖息地、生物走廊等区域为重点，摸清亚洲象、绿孔雀和云南红豆杉、滇山茶等国家级保护动植物资源底数。实施热带雨林、干热河谷等重要生态系统保护和修复，对适宜条件的区域恢复自然湿地，提升生态系统服务功能。加大对生物多样性保护和执法力度，确保珍稀濒危和特有物种得到优先保护，遗传多样性丰富度得到保持。深入开展跨境生物多样性保护合作，加强生物安全监管，重点对外来入侵物种开展监测、评估与防控。弘扬民族生态文化，发掘、整理、传承与生物多样性保护相关的民族传统文化。到 2025 年，全市完成国家级自然保护区及省级自然保护区勘界定桩，南捧河省级自然保护区总规报批。

## **三、加快推进澜沧江流域（临沧段）保护与开发**

坚持“保护第一、治理为要，科学规划、绿色发展”原则，重点开展生态环境保护、优势产业发展、特色村镇建设、配套设施建设和开发开放平台建设 5 项任务。立足经济社会发展现状，突出澜沧江百里长湖等资源重点，着力建设以澜沧江为发展

主轴，临翔为发展核心，发展凤庆、云县、双江三个产业联动区，打造特色优势产业发展走廊、对外开放经济走廊和边疆生态人文走廊，将澜沧江流域（临沧段）建设成为生态文明示范带、绿色经济增长极、乡村振兴引领区、开发合作先行区和临沧最美丽区域，变“望山兴叹”为“满山产业”、“望江兴叹”为“黄金水道”、“望水兴叹”为“引水上山”、“望电兴叹”为“水电兴区”。

#### 专栏 7 生态文明建设重点工程

◆国家生态文明示范市创建。在创建申报省级生态文明建设示范市的基础上申报创建国家级示范市。

◆生态保护。县域生态环境状况指数（EI）总体保持稳定，生态保护红线完成评估、调整、落地并严格执行。

◆环境风险防范。重金属污染物排放强度下降率和五年期突发环境事件数下降率与省级规划相衔接，确保放射源辐射事故年发生率低于每万枚 2.0 起。

◆森林临沧。实施森林保护与建设重点工程，全面停止天然林商业性采伐，加强天然林资源保护和退化天然林修复。继续实施陡坡地生态治理工程。依托重点防护林建设工程，建设以澜沧江、怒江流域为重点的防护林体系。实施重点困难立地生态修复和饮用水水源林工程，修复重点区域生态。到 2025 年，新建国家储备林基地 10 万亩。

◆热带雨林保护修复。开展热带雨林科学考察、监测、植被恢复、生物多样性保护，促进受损热带雨林的生态修复，恢复热带雨林系统完整性。加强跨边界生物多样性保护。

◆加强古茶树保护。坚持保护与合理开发并举的原则，贯彻落实《临沧市古茶树保护条例》等法规，建立健全保护机制，做好全市古茶树资源调查，开展全市古茶树的申报认定和挂牌保护工作，建立古茶资源数据库、档案库和实物库，全面保护好以凤庆小湾锦秀茶为代表的世界级古茶树资源。

◆边境生态安全屏障。加强西南边境生态安全建设，完善保护体系，加强亚洲象等物种保护，实施边境生态修复、防火通道及隔离带建设，建立边境生态监测网络体系。

◆重点治污工程。开展重点行业挥发性有机物综合整治、产业园区升级改造、扬尘油烟污染综合整治、碳排放达峰、机动车和非道路移动源整治、重点流域水生态环境治理、城镇生活污水处置设施提升完善、饮用水源地保护、城镇黑臭水体整治、地下水污染防治、土壤污染综合防治示范、土壤污染风险管控和修复、农业农村污染系统治理、主要污染物减排等工程。

◆生态文明建设工程。积极创建国家、省级生态文明示范市、示范县（区）、示范乡镇（街道），确保主体功能区划定的禁止和限制开发区全面建成生态文明示范县（区），引导优先开发区积极开展生态文明建设。

◆特色小镇创建。重点打造临沧翁丁葫芦小镇、勐库冰岛茶小镇、临翔区昔归普洱茶小镇、南美拉祜风情小镇、凤庆鲁史茶马古文化小镇、凤庆滇红小镇等省级特色小镇，临翔区博尚亚微电影小镇、凤庆茶尊养生小镇、镇康阿数瑟共享田园小镇、耿马边地风情小镇、孟定清水河跨贸小镇、双江邦丙布朗族小镇、临翔区碗窑土陶文化旅游小镇、镇康县赐福彝风边陲小镇、芒团纸艺小镇、孟定下坝古法红糖小镇、边境侨乡甜蜜小镇、双江景亢傣族冰糖小镇等市级特色小镇。

### 第三章 以辐射中心建设贯通国内国际双循环，全力建设 贯通双循环的枢纽和平台

抓住国家构建新发展格局、新时代西部大开发新格局和云南建设辐射中心的重大机遇，充分发挥临沧的区位优势，主动服务和融入国家、省发展战略，全力推进重大基础设施建设和对缅交流合作，全面提升临沧在“大循环、双循环”中的贡献度和价值链地位。

#### 第一节 构建“一核一轴两带多点”发展空间格局

优化行政区划设置，规划“打造一核、打通一轴、构建两带、带动多点”的“如意型”发展空间格局。

**一核：**以打造孟定区域性国际新兴口岸城市为核心，建成临沧经济发展新的增长极、对缅开放和融入“双循环”的龙头。

**一轴：**打通中缅国际大通道临翔至清水河段铁路、高速公路对外通道主轴。

**两带：**构建沧源耿马镇康永德沿边城镇带和凤庆云县临翔双江一体化城镇带，推动两个城镇带相互促进，增强融入“双循环”发展格局和辐射中心的自身动力，成为全市经济发展的重要支撑。

**多点：**通过打造“两带”，带动其他乡镇、重点村、特色小镇协同和加快发展。

## 第二节 加快推进现代综合交通运输体系建设

坚持“网络化、一体化、智能化”的发展方向，以西部陆海新通道重大工程为引领，推动中缅国际大通道建设，推进铁路、公路、航空客运一体化发展，基本建成以航空为先导、铁路和高速公路为主骨架、水运为补充的“飞燕型”综合交通网络，构建“一轴两翼”空间布局陆海新通道，着力增强交通运输公共服务能力。

### 一、建设铁路网

以建成“北接大理，南出缅甸，东联昆明、普洱，西达德宏、保山”的铁路网为目标，构建铁路“六出市三出境”通道。开工建设临沧至清水河、临沧至普洱、芒市至临沧铁路。启动楚雄至临沧、玉溪至临沧等高速铁路规划，积极推动南伞至清水河至永和口岸、云县至保山铁路和临沧城市轨道交通等项目前期工作，推进清水河至缅甸腊戍至曼德勒铁路项目会商研究。布局建设临翔、孟定、云县等综合交通枢纽和凤庆、双江、永德、镇康、耿马、沧源区域性交通枢纽，推进公铁联运项目建设，实现多种运输方式有机衔接。到 2025 年，全市实现铁路运营里程 300 公里以上。

### 二、完善公路网

抓住国家实施扩大内需战略、加强交通重大工程建设的机遇，全面推进高速公路建设，构建高速公路“九出市三出境”通道。加快实施县域“能通全通”工程，全面完成临沧至清水河等 9 条（段）高速公路建设，开工建设南涧至云县、双江至沧源（勐省）、巍山至凤庆至永德至镇康高速公路、双江至澜沧、昔归至云县等高速公路。畅通 8 县（区）与大理、普洱、保山、德宏等周边州

市的高速通道，全面提升互联互通水平。启动清水河至缅甸腊戍至曼德勒、永德至镇康、临翔（圈内）至普洱（景谷）、羊头岩至勐撒、耿马至孟定、凤庆县城至凤庆通用机场等高速公路前期规划。有序推进普通国省干线公路和县乡公路“升级改造”工程，实现国省道与高速公路、重点旅游景区、边境通道的连接，形成与新型城镇化相匹配的交通网络。稳步推进“四好农村路”高质量发展，实施农村公路提级改造，新建一批农村产业路，提高农村交通的通达程度、服务能力和保障水平。到 2025 年，全市在建和通车高速公路里程力争突破 1000 公里，通车里程达 700 公里以上，公路总里程达 2 万公里以上，争取村组公路硬化率达 80% 以上。

### **三、建设水运基础设施**

围绕疏通国际水路运输大通道目标，着力构建临沧港至普洱至版纳出境国际水路大通道，主动融入成为海上丝绸之路南亚国家水运交通枢纽节点。完成澜沧江 244 号界碑至临沧港临沧段四级航道整治，建成临沧港中心港区和双江、凤庆航运基础设施，加快推进沿江公路、码头和停靠点建设，进一步提升水运基础保障能力。

### **四、提升航空基础设施**

加快推进机场建设，完成临沧机场和沧源佧山机场改扩建，建成凤庆通用机场，推动永德通用机场建设，争取孟定民用支线机场纳入全国民用运输机场布局规划。努力开发航线航班，实现临沧机场、沧源佧山机场和通用机场的相互带动，加快开辟连接国内城市的中转联程，拓宽省内环飞航线及经停或直飞省外主要城市的航线航班。到 2025 年，全市争取旅客吞吐量达 160 万人次。



## 专栏 8 综合交通重点工程

### ◆铁路

◇高速铁路。启动楚雄至临沧、玉溪至临沧高速铁路前期规划。

◇普速铁路。开工临沧至清水河、临沧至普洱、芒市至临沧铁路建设，规划研究清水河至缅甸腊戍至曼德勒、南伞至清水河至永和口岸、云县至保山铁路。

◇轨道交通。加快临沧物流园区铁路专用线建设，推动临沧城市轨道交通建设。

### ◆公路

◇高速公路。完成临沧至清水河、云县至凤庆、临翔至双江、镇康至清水河、永德（链子桥）至耿马（勐简）、云县至临沧、瑞丽至孟连沿边高速公路临沧段（耿马勐撒至沧源糯良、沧源糯良至岗莫标山、龙镇桥至南伞）建设。开工建设南涧至云县、双江至沧源（勐省）、巍山至凤庆至永德至镇康高速公路、双江至澜沧、昔归至云县等高速公路。启动清水河至缅甸腊戍至曼德勒、永德至镇康、临翔（圈内）至普洱（景谷）、羊头岩至勐撒、耿马至孟定、凤庆县城至凤庆通用机场等高速公路前期规划和研究。

◇国道干线公路。完成 G219 临沧龙镇桥至永德户乃、沧源南撒至岗莫标山二级公路建设。新开工孟定至沧源南撒、永德户乃至南伞二级公路建设。启动 G323 大朝山西镇曼岗至临翔区丙兔、G323 临翔区至耿马新和、G323 耿马县城至孟定、G357 漫湾大桥至云县等二级公路前期研究。

◇省道干线公路。启动 S235 勐佑至乌木龙至勐永、S329 大朝山西镇至云县大黄桥、S331 乌木龙至永康、S248 云县至三岔河、S217 凤庆至小湾、耿马至沧源（绕回珠桥）等二级公路项目前期研究。

### ◆民航

◇支线机场。完成临沧机场、沧源佧山机场改扩建，争取孟定民用支线机场纳入全国民用运输机场布局规划。

◇通用机场。建成凤庆通用机场，推动永德通用机场建设。

◇航班航线。争取开辟直飞北京、上海、重庆、西安等主要城市航线航班。开辟腾冲、香格里拉等精品旅游环飞航线航班。

◆水运。建设临沧港中心港区和双江、凤庆航运基础设施，建设小江边、景临桥等作业区及镇康南捧河战备码头。

◆综合交通枢纽。建设临翔、孟定、云县 3 个综合交通枢纽。

## 第三节 加快推进现代水网基础设施建设

以补齐水源和供水工程及水旱灾害防御短板为重点，完善水利基础设施和江河防洪工程，构建均衡的水资源配置体系，实现水资源的高效利用，全面提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

### 一、提升供水安全保障能力

围绕解决工程性缺水、改善供水结构的根本问题，坚持大中小微并举、蓄引提调结合，构建以大中型灌区为重点，以大中小

型水源工程为支撑,以大中型水电站综合利用及水系连通工程为补充,建设“河库连通、多源互补、区域互济”的立体性、综合型、多功能的供水安全保障网,完善空间均衡的水资源配置体系,全面提高供水安全保障能力。建设耿马大型灌区,耿马允景、临翔双河等 57 件中小(一)型水库,启动耿沧大型水库和大勐统河、小黑江等 4 件大型灌区前期工作,实施一批抗旱水源、电站水资源综合利用、水系连通、“五小水利”等工程,持续推进 146 万农村人饮安全巩固提升工程。到 2025 年,全市新增蓄水库容 1.7 亿立方米,水库总库容达 7.8 亿立方米以上;新增水利设施供水能力 1.8 亿立方米以上,人均供水能力提高到 480 立方米以上;城镇供水保障率达 95%以上,农村集中供水率达 97%。

## 二、完善防汛抗旱和水生态治理体系

坚持以保障人民生命财产安全为根本,以江河防洪能力提升、病险水库除险加固、山洪灾害防御和超标准洪水防御为重点,加强重要干支流、中小河流、山洪沟及国际界河整治,加强山洪灾害防治工程措施,拓展中小河流重点区域综合整治,完善城镇和乡村防洪抗旱体系,加快病险水库除险加固,消除病险工程安全隐患,筑牢防洪和抗旱安全屏障,确保群众生命安全和城乡用水安全,提升防洪减灾综合防治能力。实施城市应急水源工程建设,确保城市供水安全,有效应对特殊干旱年水供需矛盾。以重要水源地保护为重点,全面推行河(湖)长制,着力抓好“清水行动”,加强江河库塘管理,实施生态修复、水土流失综合治理和节水减排等措施,提高区域水资源调控能力,全面改善水生态环境。到 2025 年,全市江河堤防达标率达 70%。

### 三、提升水利信息化水平

围绕防洪安全、供水安全、水生态修复三大工程，以智慧水务和“美丽水库”数字化管理系统建设为重点，深化水利重点领域改革创新，推进水文现代化建设。加强灌区等重点取水户取用水计量监测、生态流量监测和水库大坝等重点水利工程安全运行监测，加快实施水利信息网及信息化应用系统工程，建立水利大数据中心，全面推进智慧水务建设，构建充满活力、富有效率、创新引领的现代化水治理体系。

#### 专栏9 水利基础设施重点工程

##### ◆水源工程

##### ◇水库工程

大型水库。推进耿沧大型水库前期工作。

中型水库。加快耿马团结、沧源芒回、云县岔河、镇康帮东河、临翔大桥坡、凤庆大摆田、永德马鞍桥等7件中型水库建设。新开工耿马翁结、允景，双江香竹林，云县马街河、茂兰河，沧源公丁，临翔区双河，双江湾河水库扩建，永德忙东河等9件中型水库工程。开展镇康绿水河，云县勐底河，临翔南美，凤庆迎春，永德玉华、龙竹洼，镇康张笑，双江户那河，沧源戛多，耿马铁厂河、芒幕河，云县新华、镇康中厂等13件中型水库前期工作。

小（一）型水库。加快临翔三岔箐、弯子、大营铺、曼豪箐，云县佛应山，凤庆天生桥、鹿马箐、涌金，永德勐哨坝、考腊、纸厂，耿马大海子，镇康田头寨，沧源永懂，双江席草塘等15件水库建设。新开工临翔石洞、忙布、乔地坡、汇存，云县河中、石头寨、石板桥、前进，凤庆核桃林、万明山、核桃箐河，永德茂麻山、勐板，镇康茶山脚、大坝、箐山，耿马新芒弄、半坡、勐省、南稳河，沧源糯掌、广播、民良，双江洼底河、坝糯河、双江扎药坝水库扩建等26件小（一）型水库工程。加快临翔平河、云县清涡潭、凤庆懒板凳等水库前期工作。

◇灌区工程。加快推进耿马灌区工程建设及大勐统河、小黑江、南汀河、云凤等4件大型灌区前期工作，力争新开工1个大型灌区和一批中型灌区节水配套改造工程。

◇提水工程。加快澜沧江水电站水资源综合利用，继续推进凤庆主城区供水工程、临翔平村乡供水工程建设。新开工凤庆北部片区乡镇、临翔主城区、云县片区乡镇、双江片区乡镇供水工程。

◇除险加固工程。做好云县正觉庵、沧源勐董、凤庆两岔河等中型水库除险加固工程。

◇连通工程。加快推进云县刘家箐水库至爱华镇勐勐片区连通工程、永德忙海水库至德党上寨水系连通工程建设。新开工临沧主城区供水水源补给、马鹿坑水库至勐准河、永德德党上寨至永康、耿马古登河弄巴片区水系、凤庆黄草坝水库至腰街片区水系连通等工程。

◆人饮安全巩固提升工程。实施8县（区）146万农村人饮巩固提升工程。

◆水生态文明工程。实施临翔主城区水生态文明建设项目、南汀河水生态治理修复工程等。实施200-3000平方公里中小河流治理工程21件，3000平方公里以上中小河流治理工程10件。

◆水土流失综合治理工程。新开工20件水土流失综合治理工程，治理水土流失面积140平方公里。

## 第四节 加快推进能源基础设施建设

加强电力和油气网络基础设施建设和升级改造,合理布局智慧能源基础设施,提升全市能源供给质量和水平,不断增强能源安全保障能力。

### 一、加快完善骨干电网

统筹优化电力输送通道和网络,加快“源网荷储一体化”发展,着力实施一批 110 千伏、220 千伏区域电力交换枢纽和主干电网工程,构建高效、安全、畅通、智能电网系统,提升供电保障能力。积极对接国家能源战略部署,依托南方电网和增量配网,推动沧源芒卡和永和、孟定清水河、镇康南伞与境外电网项目建设,完善区域电力交换枢纽,提升“西电东送”和“云电外送”能力,把临沧建设成为对缅电力外输的重要通道。到 2025 年,全市力争实现对缅输电达 10 亿千瓦时。

### 二、改造城乡配电网

加快城市配网工程,推进旧城供电能力扩容和电网改造,保障城市新区配套电力工程,提高配电网建设标准和智能化水平,持续优化城市 10 千伏至 35 千伏主配电网,满足城市发展供电需求。加快乡村农网改造,巩固提升农村电网供电可靠率、综合电压合格率和户均配变容量“两率一户”指标,夯实农网基础,建成智能高效、安全低碳、多样互动的现代农村电网,全面提高乡村供电质量和水平。到 2025 年,全市城乡供电可靠率达 100%,

综合电压合格率达 99% 以上。

### 三、加快油气基础设施建设

全面完成中缅天然气管道临沧支线一、二期工程，建成覆盖全市的天然气管输配枢纽和管网，完善天然气供储销体系，规划建设国家成品油干线管道工程，提高成品油输送能力和供给水平，促进天然气和成品油供需动态平衡。健全油气资源稳定发展体制机制，保证油气安全稳定持续供给，打造能源产业重要增长点。到 2025 年，全市天然气管输配总里程达 500 公里，天然气消费 150 万立方米以上。

#### 专栏 10 能源基础重点工程

##### ◆输变电工程

◇110 千伏及以上主网工程。建设临翔 220 千伏凤翔输变电工程、220 千伏临沧变主变增容工程、凤庆 220 千伏凤山输变电工程、110 千伏鲁史输变电工程、临沧西南 110 千伏网架优化工程等。

◇35 千伏及以下配网工程。实施 8 县（区）重点城镇配网改造升级、农村 35 千伏及以下农网改造升级工程。

◇中缅电力互联互通工程。推动 110 千伏电网与缅甸滚弄和南邓联网后延伸至腊戍，谋划临沧 500 千伏博尚变对缅甸班歪 220 千伏供电项目，逐步实现 220 千伏电网互联，远期实现 500 千伏博尚和孟定 500 千伏变电站互联互通。

##### ◆天然气管网工程

◇天然气供给源头工程。建成天然气管道临沧支线工程、云县分输站—临翔分输站、临翔分输站—双江末站。

◇天然气输配工程。建设 8 县（区）县城天然气管输配管道及储调配节点工程。

## 第五节 加快推进现代综合物流体系建设

深度融入双循环发展格局，着力打造国际化、智能化、标准化、网络化、一体化的综合物流产业链，打通印度洋出海口至缅

甸至临沧至成渝的海公铁联运物流通道,将临沧建成中国与环印度洋经济圈的物流大通道和重要枢纽。

## **一、构建物流枢纽和平台**

依托中缅国际大通道,加快建设临翔、孟定、云县3个物流枢纽,将清水河口岸打造成服务全省、连接南亚东南亚和面向印度洋的陆上边境口岸型重要物流枢纽,推动形成大宗货物由缅甸仰光港至临沧清水河通关后,通过公路和铁路至川渝、云贵鄂地区的海公铁联运物流格局。充分发挥物流园区主体功能,推进火车站物流园区、边境口岸物流园区及县城节点物流园区建设,加强物流园区与产业园区的对接,着力提升园区和物流产业的相互促进作用,争取临沧成为跨境直达运输试点市。推进物流节点、快递分拨中心、配送中心建设,畅通枢纽站场与主干道的连接,构建“通道+节点+网络”的现代物流体系。围绕打造世界一流“绿色食品牌”,开展冷链物流节点布局规划,加快新型冷链基础设施建设,推动冷链物流标准化、规范化发展。

## **二、实施智慧物流工程**

完善智慧物流节点规划,布局建设一批智慧物流基础设施,构建物流信息互联开放共享体系,打造区域性物流大数据交易信息系统,推动大数据、区块链、人工智能、5G等技术在运输、仓储、搬卸装运等物流环节中的应用,促进物流基础设施与数字化平台协同发展,打通物流基础设施运行服务全链

条，提升物流基础设施的营运效率。依托产业龙头企业、电商企业和物流企业，推动产业、电商与物流融合发展，建立覆盖全市、辐射周边地区的产品营销网络。加强口岸基础设施智慧化建设，提升口岸通关便利化水平。完善农村物流网络，搭建农业服务信息平台，打造农产品生产、贸易、物流数据智慧服务体系。

### 三、强化企业主体作用

通过兼并重组、延长服务链、拓展业务范围等方式，支持物流企业做大做强，争取申报一批国家3A级以上物流企业。鼓励市内物流企业融入省级跨境物流集团，建设跨区域物流配送中心、境外仓等，延伸国际物流服务链，提升国际物流服务能力。加强物流技术、运营管理模式和装备创新研发，加强物流智能装备推广应用，引进和申报一批高新技术物流企业。推动物流业与制造业联动发展，为制造企业提供精细化、专业化物流服务，引导大型连锁企业、生产制造企业向社会提供公共物流服务。

#### 专栏 11 物流基础设施建设重点工程

◆重点物流园区。建设临沧火车站物流园区、临沧边境口岸物流园区、勐托物流园区、云县火车站物流园区、双江祥盛农业物流园区（二期）、凤庆亚太物流商贸园区。

◆冷链物流项目。重点建设临沧边境经济合作区国际产能合作区冷链物流中心、凤庆滇红生态产业园区冷链物流仓储暨托管交易中心、云县滇西南高原特色农产品精深加工及冷链物流一体化综合产业园、云县幸福林果产品冷链物流中心、沧源冷链物流中心等。

## 第六节 加快推进新型基础设施建设

坚持“政府引导、市场主体”原则，抓住国家加大新型基础设施建设机遇，围绕七大领域推进新型基础设施建设，夯实数字经济发展基础，为经济高质量发展提供“新引擎”。

### 一、构建高速网络

不断完善信息基础设施建设，大力推进“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程，建成新一代信息网络。加快推进工业园区、农业产业园区、物流园区、重点旅游景区景点和地质灾害重点区域以及火车站、机场、客运站、医院、学校等重点场所 5G 网络连续覆盖，提升人流密集场所网络承载能力。实施 4G 补盲提速工程，推进农村偏远地区、自然村、边境沿线、新建高速公路和铁路沿线、乡村度假区等区域 4G 网络深度覆盖和扩容提速。大力发展物联网，加大 5G 标准下物联网建设力度，在高标准农田、重点特色产业基地、工业（产业）园区、城市路网、社区街道、水库、电站、自然保护区等布设低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器。提升国际通信服务能力，加快 IPv6 部署，建设国际互联网数据专用通道，推动昆明国际通信出入口局在临沧转接业务向全业务拓展。到 2025 年，全市新建 5G 基站 5000 个以上，互联网出市总带宽达 1T 以上，重点区域千兆宽带覆盖率达 100%，家庭宽带普及率、百兆以上宽带用户占比达 85%，自然村百兆宽带通达率超过 75%。

### 二、打造创新平台



构建创新应用支撑体系，增强行业协同创新能力，搭建工业互联网应用平台，推动工业大数据汇聚，加快工业互联网标识解析服务节点建设，深化“工业互联网+安全生产”，推进新型工业化进程。搭建区块链技术应用云平台，推广使用“孔雀码”，支持区块链应用快速上线、降低开发运营成本。发挥区位和资源优势，加快建设重要产品溯源、金融服务、税务、物流、医疗、跨境贸易等重点领域的区块链行业应用平台。创建人工智能应用支撑平台，促进人工智能在各行业领域的推广应用。到 2025 年，全市建成一批工业互联网应用示范企业和部分人工智能行业应用示范，打造 5 个区块链应用示范。

### 三、升级传统基建

构建传统基建升级样板，提升发展质量和效率，聚焦传统基础设施赋能提效，推进交通、水利、物流、能源等领域基础设施数字化升级改造，促进新型基础设施与经济社会深度融合。加快建设数字交通基础设施，实施智慧交通行动计划，建立数据服务和智慧管控服务体系，提升交通基础设施“建管养”智能化水平。着力打造数字水利设施体系，建成全市水信息“一张网”。全面推进智慧能源、智慧物流建设，打造智慧能源网和物流枢纽，提升能源保障和物流产业数字化水平。加快新能源汽车推广应用和充电桩建设，建成全市智能充电基础设施运营管理平台。到 2025 年，全市建设充换电站 30 座，建成充电桩 5560 个，推广使用新能源汽车 10 万辆。

## 四、建设行业载体

充分发挥新型基础设施建设对数字经济产业、传统产业数字化的叠加效应和乘数效应，促进产业转型升级，形成新型基础设施建设行业融合示范标杆，有效激发经济社会发展内生动力。强化农业物联网应用，打造立体、动态展示平台，推动农业数字化转型。开展景区景点虚拟现实（VR）、增强现实（AR）展示和虚拟旅游应用，构建智慧旅游服务应用体系。增强在线经济新业态发展支撑能力，推动传统零售和渠道电商整合资源，加快推广无接触配送，支持冷链物流、限时速送、夜间配送等发展。支持建设在线办公应用，实现政务服务“一网通办”。围绕城市治理重点难点问题，开展由政府主导、企业参与的智慧城市和大数据应用专项试验，以现代信息技术提升社会治理能力。到2025年，全市所有4A级以上景区和特色小镇完成智慧化改造，全部接入“一部手机游云南”平台，建成1个以上虚拟现实（VR）、5D等人工智能、立体动态展示应用平台，全市公办学校网络覆盖率达100%。

### 专栏 12 新型基础设施重点工程

◆高速泛在连接网络建设工程。建设千兆宽带，推动全市通信业务向全业务拓展，推动5G网络全覆盖，开展“5G+工业互联网”“5G+智慧旅游”等应用建设。

◆数字创新应用平台建设工程。建设工业互联网公共基础支撑平台，围绕绿色能源、绿色食品、工业制造、生物医药和大健康等打造行业平台，培育跨行业跨领域工业互联网平台，建设区块链基础服务平台与服务网络、人工智能应用及产业化基础能力服务平台。

◆大数据中心建设工程。落实数据中心用电优惠政策，结合科研攻关、产业创新需求，统筹推进绿色大数据中心建设。

◆数据资源体系建设工程。积极促进政府数据与社会数据融合，推动数据要素全面深度应用，建设大数据交易流通试点，研究制定大数据交易流通机制和规范程序。

## **第七节 以“四个先行”推进对缅开放“五通”**

坚持以“四个先行”推进与缅甸深度交流合作，将临沧建设成为沿边开放新动能示范先行区，贯通“辐射中心”与印度洋地区双循环的节点、物流枢纽、产业合作平台，为携手构建中缅命运共同体作出临沧贡献。

### **一、加强政策沟通**

紧紧抓住国家推动新一轮高水平对外开放、新时代西部大开发和加快西部陆海新通道建设机遇，主动服务和融入国家“一带一路”和“辐射中心”建设，推动中缅口岸对等开放，共建中缅（清水河）边境经济合作区、持护照通行、经贸物流、跨境运输、旅游等领域的合作，建立与缅甸司局级会商机制。推进与缅甸在跨境旅游、能源、轻工、农业、生态环保、强边固防、跨境禁毒执法、生物多样性保护、防洪减灾等方面深度交流合作，探索建立中缅减贫与发展合作机制。充分关切缅甸的利益诉求和接受度，积极探索政府、企业、社会组织“三位一体”的援外制度，以政府购买服务等方式鼓励引导社会组织走出去开展减灾救灾、民生改善等民间援助。

### **二、加快设施联通**

推动清水河口岸出境至缅甸曼德勒、仰光、皎漂港的国际大通道建设，加快援缅甸滚弄大桥建设和清登公路改扩建，开工建设临

沧至清水河铁路，争取启动清水河至缅甸腊戍至曼德勒铁路高速公路前期工作。加快建设“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，打造经中国临沧抵达缅甸和印度洋最便捷的跨境贸易物流大通道。加强区域电网建设和升级改造合作，推进孟定 220 千伏输变电工程，适时规划建设孟定 500 千伏变电站，扩大电力对缅贸易范围和规模，持续扩容中缅跨境通信线路。主动做好经济、社会、文化、环境等方面的政策对接，加强政策、规则、标准三位一体的“软联通”，推动“硬联通”与“软联通”协同发力。到 2025 年，将临沧建成对缅电力输送主通道，中国通往印度洋的重要交通和物流枢纽。

### 三、促进贸易畅通

积极参加南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会等大型国际展会，办好中国（临沧）缅甸（腊戍）边境经济贸易交易会。巩固传统出口国际市场，积极开拓新兴市场，大力推进出口市场多元化，培育外贸型出口企业，鼓励支持“临品”企业参加国内外知名展会，提升出口能力和效益。建设一站式交易促进服务平台，建立健全保税仓库、贸易物流、展示销售等专业化服务功能，为周边国家商品和服务进入中国市场提供多渠道、多模式、多元化的服务，扩大从缅甸进口资源性产品规模。鼓励市内电商企业和国内外知名电商企业合作，争取开展跨境电商“网购保税+线下自提”新模式试点。创新发展边民互市贸易，提升边民互市贸易区管理水平，争取在芒卡、河外、勐捧等片区设立互市区域，逐

步扩大边民互市规模，推进互市贸易商品落地加工增值。

#### **四、深化资金融通**

推动沿边金融改革，寻求新的改革突破口和创新点，为资金融通提供政策保障。完善金融合作机制，推动中缅签订金融合作协议，支持境内外金融机构相互交流，设立分支机构，积极促成辖区内银行与缅甸国有银行或有一定实力和经营规模的私人银行签订人民币代理清算协议，为与缅甸经贸往来提供资金融通便利。支持驻临金融机构加强跨境合作交流，推进边贸企业超限额携带人民币现钞出入境管理，服务进出口原料收购现金收付，支持商业性金融机构探索开发边民互市金融服务模式，建立边民互市交易结算系统。加大出口信用保险运用力度，扩大出口信用保险覆盖面和保单融资规模，推动跨境保险业发展，为跨境贸易企业提供风险保障。

#### **五、促进民心相通**

深化与缅甸在教育文化、公共卫生、科技创新和节庆会展等领域交流合作，架设人文交流新桥梁。抓住国家可持续发展议程创新示范区建设机遇，开展在科技创新成果转化运用、技术转移与示范推广、科技人才交流培训等领域的全面合作。继续加强与缅抗疫合作，推动建立联防联控机制，深化中缅在疾病预防控制、突发公共卫生事件处置等领域合作。推进国门文化和孟定清水河口岸“边境之窗”建设，办好中缅文化交流周、中缅群众文化展演

等，推进民族文化、体育赛事、广播影视等方面深度交流。发挥侨胞优势和作用，巩固中缅“胞波”情谊，深化以缅甸为重点的国际友城关系。

## **第八节 加强开放平台和机制建设**

坚持合作、友好、包容的开放理念，按照以孟定为核心，南伞、永和为两翼的“一核两翼”对外开放口岸发展布局，加快临沧边境经济合作区建设，构建国际化、特色化、高端化开放平台，形成对外开放新格局。

### **一、加快开放平台建设**

推进共建中缅（清水河）边境经济合作区建设，促进清水河口岸对等开放和持护照通行常态化，开通中缅清水河口岸第二通道，升格南伞、永和口岸为国家一类口岸，推进镇康南伞、沧源勐董“岸城一体化”建设，实现清水河、南伞、永和口岸协调发展，夯实对缅开放基础平台。全力推动建成缅甸滚弄大桥，打通清水河至腊戍至曼德勒运输堵点，推动清水河口岸成为中缅贸易主通道，将孟定打造为区域性国际新兴口岸城市、中缅开放的桥头堡、临沧对外开放和经济发展新的增长极，形成以孟定清水河为核心，以沿边城镇带为支撑，镇康南伞、沧源永和为重点的开放新平台。

### **二、提高通关便利化水平**

落实国际运输大通道多国跨区域口岸通关和便利运输协作

机制，高标准规划建设口岸大通关作业区和口岸产业园区，打造一批口岸经济综合体，切实提升口岸综合实力。积极探索与缅甸健全口岸管理合作机制，加强商务、外事、交通、海关、边检等口岸管理部门协作，进一步完善相关查验设施设备，加快信息化、智能化、数字化电子口岸建设，实现口岸管理信息互换、监管互认、执法互助，推动实施“一次认证、一次检测、一地两检、双边互认”通关模式，推进跨境货物运输和人员往来便利化。积极向国家和省级层面争取政策支持，简化自驾车和人员出入境旅游审批手续，促进跨境旅游便利化、快捷化。

### **三、不断完善交流合作机制**

深入研究和借助区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)机遇，加快复制落地自贸区机制和政策，申报建设中国(云南)自由贸易试验区联动创新区。提升中国(临沧)缅甸(腊戍)边境经济贸易交易会为国家级展会。加强向上汇报对接，在综合保税区、自贸区、口岸对等开放、土地供应、税收优惠、差别化产业发展、电价改革试点、投资准入、公共服务等方面取得新突破。完善缅甸籍人员入境就业务工管理服务机制，实现创业、服务、管理实体化运行。围绕贸易、电商、产能合作、金融、人力资源合作、园区建设、物流和旅游的“八个跨境”，开展差异化深入探索并加快形成实践成果，推动交流合作实现更多实质性进展。

### 专栏 13 辐射中心建设重点

◆孟定区域性国际新兴口岸城市。打通中缅国际大通道，加快推进临清铁路建设，规划建设清水河至缅甸腊戍至曼德勒铁路、高速公路，形成铁路、高速公路相互支撑的对外交通格局，把孟定打造成为区域性国际新兴口岸城市、临沧面向南亚东南亚开放的龙头。

#### ◆临沧边境经济合作区

◇共建中缅边境经济合作区。推动临沧边境经济合作区与缅甸清水河滚弄特区联动共建，以综合保税区建设为核心，着力发展贸易、现代物流、国际产能合作及金融服务业，建设跨境资源利用、文化相融、产业互补、经济合作的中缅合作示范区。

◇配套基础设施。推进孟定综合交通枢纽示范城市建设，建成内连外通的综合交通网络。加快口岸经济区仓储物流、边境贸易交易场所、铁路集装箱中心站、综合保税区、电子信息和智慧边境建设，健全完善临沧边境经济合作区基本公共服务基础设施，将临沧边境经济合作区打造成为沿边开放重要经济功能区。

◇提升对外开放水平。积极推动临沧边境经济合作区承接进出口贸易的梯度转移，大力发展进出口加工业，发展总部经济产业，加快发展跨境金融、文化旅游等产业，不断提升对外开放水平。

#### ◆通关便利化建设工程

◇提升口岸功能。加快孟定清水河口岸货运通道、芒卡片区连接通道等项目建设，推动缅甸清水河口岸新址至清登公路连接线建设。推进指定口岸建设，抓好清水河粮食入境指定口岸运行管理，申报入境食用水生动物、水果指定口岸。推进南伞口岸 125 货运通道联检设施建设，探索“一口岸多通道”管理模式，开通中缅 125 号界桩货运通道或边民互市通道。

◇提升通关便利化水平。打造智慧口岸，加快电子口岸大通关服务平台建设，建立和完善共建共管共享机制，推动口岸管理有关部门各作业系统横向互联互通，优化监管执法流程，推广国际贸易“单一窗口”，统筹推进自助通关，实现无纸化通关。

#### ◆国际交流合作工程

◇扩大经贸交流合作。以农特产品、生物资源、机械、五金、轻纺等为重点，着力发展加工贸易，建设外向型产业基地。发展跨境物流，建设沿边地区农村电子商务平台，建立国际快件监管中心和边民互市综合市场。组建临沧农业“走出去”产业技术创新战略联盟和沿边技术服务站，建立边境及境外现代农业合作示范园区。

◇国际科技文化交流合作。建立临沧国际技术转移机构、国际科技合作基地，加强临沧高校、科研院所、科研中介机构等与国外科研机构交流合作，推动文化产品和服务出口。

◆重点建设项目。临沧边境经济合作区清水河口岸商贸购物中心、孟定综合交通枢纽暨旅客服务中心、临沧边境经济合作区孟定清水河口岸经济区“胞波”文化创意产业园等。



## 第九节 不断拓展投资空间

抓住国家重大政策机遇和投资导向,发挥投资对全市经济的拉动作用和对优化供给结构的关键作用,拓展投资空间,优化投资结构,提高投资效率,加快补齐各领域短板,不断夯实经济社会发展基础,增强内外循环发展动力。到 2025 年,全市固定资产投资年均增长 15%以上。

### 一、扩大重点领域投资

统筹利用各类资金,聚焦薄弱环节,继续加大“两新一重”等基础设施投资,不断增强基础设施建设带动经济社会发展的能力。围绕千百亿级产业布局、“三张牌”打造和“数字临沧”建设,不断优化投资结构,持续推进农业农村、工业发展和现代服务业发展项目,大幅提高产业投资比重。统筹推进“美丽县城”、特色小镇、中心集镇等城镇化和城市道路、排水防涝等市政工程,加速推进城镇化进程。不断扩大教育医疗、文化旅游、生态环保、防灾减灾、民生保障、强边固防等领域项目投资,加快补齐民生领域短板。

### 二、加大招商引资力度

健全完善重大项目招商引资政策、机制和办法,在大项目、大企业招商引资上取得重大突破,加快推动基础设施建设和产业培育发展。充分利用“进博会”“南博会”“边交会”等展会平台,吸引外资更多投向现代农业、先进制造业、高新技术、现代服务业等领域,努力实现外资规模持续增长,引资范围和领域不断扩大。

### **三、强化各类要素保障**

牢固树立抓投资项目就是抓经济建设的理念，始终把项目建设作为促进临沧跨越发展最有力抓手和最直接动力，全面落实项目要素保障机制，深入推进各领域项目建设。加大财政资金投入力度，积极争取中央、省项目资金支持，加强地方资金配套。推进投资和融资联动发展，建立项目分类融资机制，规范灵活使用财政投入、金融贷款、企业债券等市场化融资，形成多元化投融资模式。充分发挥财政资金撬动作用，落实鼓励民间投资政策，拓宽民间投资渠道，引导社会资本参与重大项目建设，激发民间资本活力和潜能。强化项目用地、环评等各类要素保障，着力解决项目建设难点堵点，确保各领域项目建设高效推进。

### **四、完善重大项目推进机制**

坚持主要领导高位推动重大项目和班子领导“授全权、负全责”的项目建设协调机制，全面落实“一个重大项目、一名领导负责、一个部门协调、一支队伍服务、一套方案落实、一抓到底推进”的“六个一”项目建设机制，完善项目储备机制，落实找机遇、找政策、找项目常态化，促进和形成向上高位衔接争取、向下强力跟踪督查的项目纵向衔接管理机制，持之以恒推进强基础、增功能、利长远的重大项目建设。

## **第十节 全面促进消费升级**

依托国际国内两个市场，牢牢把握扩大内需战略基点，充分

发挥消费对经济发展的基础性作用，优化经济结构，改善供给质量，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，增强内外循环发展活力。到 2025 年，全市社会消费品零售总额年均增长 13% 以上。

## **一、巩固提升传统消费**

引导实体零售业创新转型和跨界融合发展，鼓励企业整合创建综合商场和实施景区化改造，积极推进小型零售企业通过电商升级服务。加快推进步行街区、农贸市场改造升级，打造沿边消费特色街区，积极发展夜间经济和假日经济，培育传统消费新增长点。统筹教育文化、医疗养老、托育家政等生活服务业，做好便民商圈与配套设施建设，着力打造实体便民消费圈。加快培育和发展住房租赁市场，促进住房市场消费健康发展。合理增加公共消费，提高教育医疗、养老托育等公共服务支出效率。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

## **二、扩大城乡消费市场**

补齐城乡消费物流基础设施短板，推进城乡集市提档升级，加快 5G 网络覆盖、4G 深度覆盖和扩容提速，增强农村电子商务覆盖密度，畅通城乡双向联动销售渠道，夯实城乡传统消费和信息消费基础。健全城乡现代流通网络体系，畅通农村末端“微循环”，优化整合存量设施资源，有效降低流通成本。推动有条件的乡镇将商贸物流与休闲农业、乡村旅游、农产品加工等融合发展。鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展，提升城乡

吃穿住用行等一般消费，鼓励和引导城乡居民增加交通、通信、文化、娱乐、汽车等消费。

### **三、大力培育新型消费**

加快发展共享消费，稳步推进汽车、电动车、自行车等共享经济，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。加快构建“智能+”消费生态体系，建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”等，推进线上线下消费融合发展，引导网络消费、在线教育、直播带货、在线健康咨询等新型消费业态发展。大力倡导绿色消费，促进新能源汽车消费，优化绿色低碳供应链。推进定制消费，加快发展旅游产品、康体健身、精准医疗和品牌生活用品等私人定制服务，增强个性化、精准化服务水平，形成新的消费热点。

## **第四章 着力构建现代产业体系，加快推进工业化进程**

坚持“两型三化”产业发展方向，全力打造世界一流“三张牌”，加快培育千百亿级产业，推进高原特色农产品加工、进出口加工和新兴产业三大工业产业体系建设，大力发展数字经济，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，推进一二三产深度融合，全力构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系。

### **第一节 着力打造世界一流“三张牌”**

坚持生态优先、绿色发展，探索“绿水青山”向“金山银山”

转变的有效路径，全力打造世界一流“三张牌”，让绿色成为临沧发展的鲜明底色，为高质量跨越发展注入绿色新动能。

### 一、打造世界一流“绿色能源牌”

做强做优绿色能源产业。延伸能源产业链，建成水光储多功能互补基地，加快把绿色清洁能源优势转化为经济发展优势，将临沧从发电大市转变为用电大市，建设成为全省绿色能源消纳示范区。到 2025 年，全市电力装机达 1100 万千瓦，其中新能源装机达 200 万千瓦。

提高水电资源利用效率。以绿色电源建设为重点，推进中小水电提质增效，加快推进一批具有一定规模和调节能力的水电项目，形成大、中、小电站互补优势。扩大电力市场化交易和增量配电改革，提高工业用电量和电力消纳能力，充分释放小湾、漫湾、大朝山三座百万千瓦级电站产能，全面提高水电资源利用效率。加大中小水电站清理整治力度，促进中小水电站持续健康发展。

科学有序发展新能源。充分利用太阳能风能资源，积极发展光伏风电发电项目，推动光热储能发电项目建设，形成稳定电源点支撑，探索水、电、光、气综合智慧利用模式，推动“风光水储一体化”建设，加快天然气综合开发利用。深化与缅甸等周边国家的交流合作，完善能源保障网络建设，推动大能源基地带动大产业发展。推进能源产业与新一代信息技术深度融合，拓展绿色能源发展新局面。

构建清洁载能加工产业体系。以锗、高岭土、硅藻土等优势矿产加工业为重点,推广和引导以绿色能源供给为主的创新产业集群发展。优化硅产业布局,推进硅光伏、硅电子、硅化工、碳化硅产业园区和产业集群建设。着力引进利用清洁电力的先进制造企业,加快培育绿色能源制造业。依托硅石资源和清洁能源,适时发展有机硅和碳化硅等硅产品加工应用产业链,促进能源就地消纳。深入推进绿色能源与绿色先进制造业深度融合,加快水电产业和硅材产业融合发展。

#### 专栏 14 世界一流“绿色能源牌”建设重点

◆培育绿色能源装备制造业。承接清洁载能转移产业,提高绿色能源装备制造产业和原材料生产的整体水平,鼓励建设局域电网,深化推进矿电结合,培育清洁能源密集型产业,提高市内工业用电负荷和本地电力消纳能力。到 2025 年,全社会用电量达 50 亿千瓦时,其中工业用电量(含自发自用)30 亿千瓦时。

◆水电项目。建成云县北河(大兴)水电站、耿马曼岗水电站、耿马骑马岭水电站、双江忙蚌水电站。

◆光伏电站项目。建设临翔、凤庆、耿马集中式光伏电站,云县分布式光伏电站等项目。

◆风电场项目。建设双江忙糯 4.76 万千瓦风电场,启动云县幸福风电场、云县茶房分散式风电场、双江马鞍山风电场、凤庆风电场项目前期工作。

◆水电硅材一体化项目。工业硅、多晶硅、碳化硅重点布局在云县、镇康、双江 3 县,多晶硅、单晶硅、硅光伏、硅电子、硅化工等下游加工应用产业重点布局在云县产业园区。

## 二、打造世界一流“绿色食品牌”

坚持设施化、有机化、数字化发展方向,按照“大产业+新主体+新平台”发展思路和“抓有机、创名牌、育龙头、拓市场、建平台、解难题”要求,大力实施“一二三行动”,推动全市农业实现产业化、规模化、集约化发展,打造一批绿色食品临沧品牌。到 2025 年,全市“绿色食品牌”重点产业综合产值达 1000 亿元以上。

做优做强绿色食品产业基地。打造以甘蔗、茶叶、核桃、临沧坚果等高原特色农产品为主的绿色食品，巩固提升传统产业、做大做强特色优势产业、加快发展新兴产业，调优做强、科学布局临沧绿色食品产业基地，建好产业发展“第一车间”。推广设施化栽培，发展智能灌溉、水肥一体化、无土栽培，发展循环农业，加快农业技术迭代升级。大力实施基地提质增效工程，提高 2200 万亩优质高原特色农业基地的有机化、标准化、规模化、品牌化水平。

大力发展绿色食品加工业。把绿色食品加工业作为全市实现工业总量翻番的支撑点和破解农产品供给结构性矛盾的有效途径，发展适合农民专业合作社经营的农产品初加工，全面建成一批绿色食品加工强县和专业村镇。坚持园区化、专业化、集约化发展方向，推进农产品加工业向优势产区集中布局。围绕“吃干榨尽”全产业链目标，大力推进优势农产品一二三产融合发展，以“糖、茶、果、蔬、畜”等重点产业全产业链聚集发展为方向，大力发展精深加工，拉长加工、储存、销售环节，打破生产周期，延伸产业链。大力培育以甘蔗、茶叶、核桃、临沧坚果、畜牧业、蔬菜、保健食品等为主的绿色食品加工业，将耿马蔗糖和肉牛、凤庆核桃、永德坚果等打造成全省乃至全国绿色食品全产业链发展示范，构建高原特色农产品加工体系，将临沧建设成为全国重要的绿色食品供应基地。

加快培育新型经营主体。围绕市场化、组织化、专业化目标，

坚持内培外引，大力实施新型农业经营主体培育工程。推进“龙头企业+合作社+农户”和“公司+基地+农户”等模式，形成以龙头带基地，企业联农户，企业和农民“风险共担、利益共享”的经济利益共同体。深入推进“一县一业”示范创建，鼓励家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体创新机制，推进产业集约发展，加快培育一批示范龙头企业、示范家庭农场、示范农民专业合作社。

拓展完善绿色食品营销体系。实施农业“走出去”发展战略，加快培育外向型农业龙头企业，积极组织参加各类农业展会，举办临沧绿色食品推介会，开拓国际国内市场，探索在“北上广”等大中城市设立“临品”体验店、直营店。加快推进“互联网+现代农业”发展，加大与知名电商平台合作，以电商平台为突破点，巩固存量、提升增量。加强产销对接，推动农商互联，完善农产品供应链，扩大“临品”市场影响力、占有率。

着力打造绿色食品品牌。提升品牌培育创建能力，加强“三品一标”认证登记工作，打造一批“临系”优质特色农产品品牌，打好“区域公共品牌+产品品牌+企业品牌”组合拳，持续开展“十大名品”“十大企业”“十佳创新企业”等推荐评选活动，争取培育5个以上云南“十大名品”。充分利用新媒体，加大线上线下推广，不断提升临沧名品的美誉度和影响力。加强农产品质量安全认证、市场交易、农村电子商务平台、农业信息化服务平台等建设。扩大政策性农业保险险种覆盖面，着力解决世界一流“绿色食品品牌”高质量发展的难点和堵点。



## 专栏 15 世界一流“绿色食品”建设重点

◆开展“一二三”行动。“一业”：大力发展“一县一业”；“二端”：聚焦种子端、电商端；“三化”：坚持设施化、有机化、数字化发展方向。

◆“三品一标”认证。到 2025 年，全市“三品一标”基地达 1000 万亩以上，建设省级以上有机产品认证示范创建区 4 个。

◆打造绿色食品品牌。鼓励和引导企业、农民专业合作社开展品牌注册，创建产品品牌和企业品牌。命名 100 个临沧特色品牌，着力打造“临沧坚果”“滇红茶”“孟定蔬菜”“永德芒果”等一批具有地方特色的区域性公用品牌，进一步提升“澜沧江”“司岗里”和“玉丹”等品牌知名度。全面建成并巩固全国滇红茶产品知名品牌示范区，培育国家级或省级有机产品认证示范区 3 个、知名品牌创建示范区 1 个。

◆农产品精深加工水平提升行动。提升蔗糖、茶叶、核桃等特色农产品精深加工水平，支持从事重点产业领域的企业新建农产品加工厂房及完善相关配套设施，并鼓励和支持企业加大技术改造、科研、环保、质量控制等投入。

◆现代农业园区建设。开展高质量的旅游观光农业园、休闲养生农业园、农业科技示范园、现代设施农业园、民族文化产业园等建设，形成农业现代化发展的示范引领。

◆“一县一业”示范创建。加快以临翔茶叶、云县滇龙胆、凤庆核桃、永德临沧坚果、镇康临沧坚果、耿马甘蔗、沧源肉牛、双江茶叶为主导产业的“一县一业”示范县创建工程，大力提高“一县一业”水平和实力。

◆新型经营主体培育工程。到 2025 年，全市省级以上农业龙头企业达 45 家、市级以上农业龙头企业达 200 户以上，合作社达 4600 个以上。

◆农产品溯源体系建设。健全农产品质量安全监管体系，高标准高起点建设农产品质量安全追溯平台，实现农产品质量可控、可管、可追溯。到 2025 年，全市建设农产品追溯应用试点 40 个。

◆智慧农业示范区工程。加大智慧农业建设力度，加快物联网、大数据、智能装备等现代信息技术和装备在农业生产全过程的广泛应用，使农产品的全生命周期数据共享，打造数字化农业示范，推动从种植养殖、展示、采购、销售到追溯全链条数字化升级。

### 三、打造世界一流“健康生活目的地牌”

依托良好的生态环境、优质的生物资源、丰富的民族文化、独特的边关风情，按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”发展方向，强化顶层设计，优化发展规划，融入大滇西旅游环线交旅融合发展和澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设，加快文化旅游和大健康产业融合发展，聚焦以“文、游、医、养、体、学、智”为主要内容的全产业链，着力构建“一心两带三区五道八地”旅游发展空间

格局，将临沧建成国际康养旅游示范区。

融入大滇西旅游环线交旅融合发展。抓住大滇西旅游环线扩容机遇，突出临沧茶文化、佤文化、生态、气候等优势资源，加强大滇西旅游环线基础配套设施建设，开发茶马健康游、田园乡村游、佤乡秘境游等核心产品，培育半山酒店等新兴旅游产品业态。依托茶马历史文化、横断山脉自然生态和中缅边境风情旅游资源，以高速公路网、铁路网为接入口，加快推进大滇西旅游线路开发和建设，形成大滇西茶马文化游线、大滇西生态自然游线、大滇西边境风情游线三条特色旅游线路，把临沧建成大滇西旅游环线中的重要一环，实现临沧旅游转型升级和高质量发展。

推进澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设。按照“突出重点、内聚外联、全域发展”的原则，突出“养老养生、避暑避寒”旅游主题，着力构建“一带六片”空间布局。围绕澜沧江流域（临沧段）的三大水电站和四个库区资源，打造水电站工业旅游、沿江旅游和水上旅游等，形成一条澜沧江百里长湖生态旅游带。因地制宜，优化区域资源配置，做大凤庆滇红茶文化养生旅游度假区、鲁史古镇茶马文化旅游区，临翔南美—双江冰岛生态文化旅游区和云县白莺山茶旅融合发展旅游区，做精昔宜湾亲水乐园区，做特临翔博尚养老养生旅游度假区、大朝山五老山生态体验旅游区等。

发展跨境旅游。依托 290.791 公里边境线上独特的边境景观、边地风光和民族风情，充分发挥临沧清水河、南伞、永和等口岸的通道优势，建立中缅跨境旅游合作机制，推动跨境旅游合作，形成特色鲜明的中缅跨国观光旅游廊道。围绕佤族、傣族、拉祜

族、布朗族等 23 个少数民族文化，以佤族摸你黑狂欢节、傣族泼水节、拉祜族火把节等民族节庆和佤族沧源崖画等文化遗产边疆风情，差异化发展特色旅游、跨境旅游，开发边境一日游、三日游等旅游线路，打造中缅跨境民族风情旅游带，形成面向南亚东南亚开放的国际性区域旅游集散地前沿。

推进全域旅游发展。围绕茶业、民族、边疆、澜沧江、歌舞节庆等旅游资源优势，全面提升“吃、住、行、游、购、娱、网、厕”八大要素，拓展“一部手机游云南”平台功能，补齐全域旅游发展短板。加快以茶文化、佤文化为重点的研学、康养、休闲、度假、娱乐等特色旅游产品开发，培育健康旅游品牌。大力发展以乡村旅游为主的休闲旅游模式，推进跨境旅游、民族文化旅游、红色旅游等产品建设，将沧源建成国家全域旅游示范区，将临翔、双江建成省级全域旅游示范区。到 2025 年，全市创建 5A 级景区 1 个、4A 级景区 2 个、3A 级景区 20 个。

大力发展康养产业。充分发挥我市生态资源、中药资源和旅游资源等优势，推动健康产业与旅游、体育、文化、教育、医疗等融合发展，着力打造康体医疗、康体运动、康体养老、生态养生、文化养生、温泉养生等六类康体养生旅游产品。围绕高端养生、大众养老、本地养老，加快培育康养产业，积极引进高端医疗机构和康养机构，提高医疗康养水平，为高端客户提供高品质的康养生活环境和个性化、定制化的康养服务。补齐教育卫生资源短板，提升教育医疗卫生水平。充分利用丰富的中草药资源，研究推广佤医佤药，大力开发保健食品及食疗、药疗系列产品。

开发具有临沧特色的户外运动康养休闲项目，发展徒步、穿越、攀岩、洞穴探险和水上极限运动等产品业态，建设一批体育旅游、运动休闲示范基地，打造精品体育赛事活动。整合绿色食品、地热温泉、美丽田园、美丽乡村等健康资源，大力开发养生饮食、健康庄园、温泉庭院等健康旅游项目，推动旅游和康养深度融合。

### 专栏 16 世界一流“健康生活目的地牌”建设重点

#### ◆“一心两带三区五道八地”旅游发展空间格局

◇一心。临沧市国际旅游集散中心。

◇两带。中缅跨境风情旅游带和澜沧江文化旅游带。

◇三区。南部“美丽乡村”文旅聚集区、北部“茶马文化”文旅聚集区、西部“边境风情”文旅聚集区。

◇五道。澜沧江文化特色风景道、边境风情特色风景道、田园民俗特色风景道、佧乡探秘特色风景道、茶马文化特色风景道。

◇八地。临翔“田园城市”目的地、云县“休闲养生”目的地、凤庆“茶马文化”目的地、永德“营地度假”目的地、镇康“边境风情”目的地、耿马“边关糖城”目的地、沧源“民族风情”目的地、双江“精品庄园”目的地。

◆旅游市场整治。健全完善法治化、规范化旅游市场秩序，以云南“旅游革命”工程和旅游从业人员“八不准”为监管基准，维护良好的旅游市场秩序。强化临沧旅游市场监管常态化，规范旅游市场价格，推进旅游综合执法改革，持续推进“整治乱象”，严厉打击违法违规经营行为，切实维护好旅游市场秩序和广大游客合法权益。

◆旅游从业人员培训。定期开展旅行社、餐饮、住宿、交通、景区、商店等各环节旅游从业人员培训，加强导游管理，强化职业素质和职业技能，提升服务专业性。

◆旅游产品。以“世界佧乡好地方、避暑避寒到临沧”为旅游品牌形象，做大沧源佧族摸你黑狂欢节、亚洲微电影艺术节等旅游节庆活动，打造冰岛茶会、啤酒狂欢节、水文化节、芒果节、红茶节、美食节等临沧特色文化节庆产品。

◆国际康养旅游示范区。以国际化、品质化、高端化为建设方向，推动旅游和康养深度融合，培育“健康+旅游”新业态，推动中医等医疗服务进景区，促进临沧旅游由“观光型”向“康养型”转变，打造国际康养旅游胜地。

◆半山酒店。以不破坏生态、不过度开发、不影响原住居民生产生活为原则，突出自然生态、小体量、低密度、建筑物与自然景观融为一体，打造藏在山间、隐没于林中、外观古朴、内部高端、设施现代、服务一流的精品“半山酒店”。到 2025 年，全市打造 14 个半山酒店。

◆全域旅游示范区。依托“边疆、山区、民族、美丽”的鲜明特点，充分挖掘历史文化、民族文化、边地文化等资源潜力，以文化产业园区、精品旅游景区、民族特色城镇和乡村为重点，加快推动旅游产品全域构建、公共服务设施全域配套、智慧旅游全域提升、旅游环境全域优化、旅游产业全域融合，推动文化和旅游融合发展，推广具有临沧特色的旅游美食、文创产品（伴手礼）、民族工艺品等，建设 1-2 个全域旅游示范区，形成全域共建、全域共融、全域共享的旅游发展新模式。

## 第二节 加快培育千百亿级产业

依托临沧的大通道优势和资源优势，围绕世界一流“三张牌”，加快培育 5 个千亿级产业、4 个五百亿级产业、5 个百亿级产业，构建临沧现代产业体系，推动产业由中低端向中高端、原料基地向加工基地转变，提升产业发展现代化水平。

### 一、培育 5 个千亿级产业

培育高原特色现代农业、加工贸易产业、生物医药和大健康产业、文化旅游业、数字经济产业 5 个千亿级产业，深层次促进国内国际产业双循环，推动产业由中低端向中高端迈进。

高原特色现代农业。进一步做多、做精、做强重点产业基地，发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品，构建“人无我有、人有我优、人优我特”的特色优势产业生产体系。以打造临沧区域公共品牌为重点，大力宣传蔗糖、茶叶、核桃、临沧坚果等具有特色的区域公共品牌，提高公共品牌影响力。着力推进农产品加工业向优势产区集中布局，打造多层次、多环节转化增值的精深加工全产业链。积极引进有品牌、有实力、有市场的农产品加工龙头企业，推动新产品、新成果、新技术的应用推广。深化与周边国家农业合作，努力拓展发展新空间，不断提高农业开放合作水平。到 2025 年，全市农业综合产值达 1170 亿元以上；到 2035 年，全市农业综合产值达 3500 亿元以上。

加工贸易产业。整合传统产业和新兴产业，引导产业集聚发

展，加快形成以电子信息、高原特色农产品、新材料、装备制造、食品与消费品等产业为主，上下游产业配套、链条集群式发展的产业格局。扶持壮大一批龙头企业，充分发挥带动作用，逐步形成加工贸易产业链。积极探索与沿海地区共建产业合作园区和建立省际加工贸易产业转移协调机制，开展产业对接，大力发展特色加工贸易产业。完善加工贸易国际合作机制，加强与缅甸及南亚东南亚国家在投资保护、金融、税收、海关、质检、人员往来等方面的合作，为企业提供相关支持，进一步扩大我市进出口规模。到 2025 年，全市综合产值达 130 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 1000 亿元以上。

生物医药和大健康产业。以提升“临药”品牌影响力为抓手，加快形成普及健康生活、优化健康服务、发展健康产业的长效机制，推动生物医药和大健康产业快速发展。重点推进滇龙胆、茯苓、滇重楼等中药材品种规模化发展，不断做大滇鸡血藤、石斛、滇黄精等一批有特色、经济附加值高、市场潜力大的中药材品种。促进中药产业与中医药健康服务业融合发展，推进中药（民族药）、天然药物品种二次开发，研发生产具有自主知识产权的保健食品、功能食品、特殊用途化妆品，提升产品市场占有率。支持企业加大道地药材的深度开发、传统名优中成药开发和民族医药的研发，推广“佧药”“傣药”，开展中医特色健康管理。到 2025 年，全市综合产值达 240 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 1500 亿元以上。

文化旅游业。推动文化和旅游融合发展，丰富旅游文化新内涵、培育新业态、形成新优势，将临沧打造成国际国内知名的旅游目的地。增强旅游基础设施和公共服务供给，高规格打造景区景点的旅游集散中心和景区标识系统，建设数量充足、布局合理的停车场和旅游厕所。围绕文创时尚、“旅游+”“文化+”等新业态，推动旅游文化由观光型向复合型转变，开发建设乡旅、康旅、体旅、文旅、农旅、红旅等融合新项目，发展“跨境游”“自驾游”“健身游”等新业态，促进全域旅游发展。加大对佤文化、茶文化、边地文化、微电影文化的挖掘力度，打造一批具有浓郁佤文化特色的文艺精品商演节目。到 2025 年，全市文化旅游业总收入达 560 亿元以上；到 2035 年，全市文化旅游业总收入达 3200 亿元以上。

数字经济产业。抓住新型基础设施建设带来的机遇，加快“资源数字化、数字产业化、产业数字化”发展步伐，夯实数字经济发展基础。推动数字经济和实体经济深度融合，积极发展平台经济、共享经济，深化新一代信息技术与世界一流“三张牌”和千百亿级产业融合应用，打造数字经济产业集群，发展电子信息产品制造业、智能家电等信息服务业及信创产业，大力推动“数字临沧”建设。到 2025 年，全市综合产值达 260 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 1000 亿元以上。

## 二、培育 4 个五百亿级产业

加快全产业链培育蔗糖产业、茶叶产业、坚果产业（核桃+

临沧坚果)、畜牧业 4 个五百亿级产业, 全力提升经济发展质量和竞争力。

蔗糖产业。加快实施国家糖料蔗核心基地建设, 全面改善蔗区基础设施, 推广良种扩繁体系建设工程, 提高甘蔗生产机械化水平。加快推进高优蔗园建设和中低产蔗园改造, 建设百万亩现代化“双高”糖料基地。加强与缅北地区农业交流合作, 妥善解决好蔗糖原料进出口配额等问题, 加大境外糖料基地建设。推进以制糖工艺提升为核心的技术创新, 促进蔗糖产品提质增效, 重点发展精制白砂糖、小包装糖、速溶糖、营养保健糖、含糖食品等产品, 推动制糖加工由初级产品向终端产品发展。全力延伸蔗糖产业链, 加快蔗糖精深加工和制糖副产品及废弃物综合利用, 构建回路闭合循环经济链, 提升蔗糖产业总体发展水平, 把临沧打造成中国一流甘蔗全产业链加工利用大市。到 2025 年, 全市综合产值达 200 亿元以上; 到 2035 年, 全市综合产值达 500 亿元以上。

茶叶产业。建设绿色有机茶园基地, 大力开展绿色、有机认证, 提高优质茶叶生产能力。加大古茶树珍稀资源的保护与开发, 推进茶旅融合。推广紧密型“精深加工龙头企业+初制所+合作社+农户+基地”原料基地建设管理模式, 推动优质原料基地向精深加工龙头企业聚集。加大力度推进茶多酚萃取、速溶茶粉、液体茶饮料、茶食品、茶日化用品、茶保健品等开发, 推动茶叶全产业链发展。采取“公用品牌+企业品牌”的母子品牌模式, 统一使用“临沧茶”公用品牌标识, 打造知名临沧茶品牌。健全完善茶叶



质量安全控制体系和产品质量追溯体系，提升临沧茶核心竞争力。建立统一、规范的茶叶交易市场，拓展国际国内市场，实现线上线下营销全覆盖，把临沧建成中国滇红茶和普洱茶核心生产基地。到 2025 年，全市综合产值达 400 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 500 亿元以上。

坚果产业（核桃+临沧坚果）。以打造绿色有机牌为重点，以专业合作社为载体，加大高优原料基地建设，推动坚果产业提质增效。支持企业开展技术创新，加大核桃、临沧坚果的青皮、果壳、果仁以及相关延伸产品的科技攻关、产品研发和相关成熟科研成果的引进力度，推动坚果产业全产业链发展，把临沧建成核桃和临沧坚果全产业链加工利用示范区。以打造临沧区域公共品牌为重点，全面加大对“临沧坚果”“临沧优品”等区域公共品牌的宣传推广，有效提高公共品牌的影响力，举办好国际临沧坚果大会，将临沧坚果打造成为国际一流品牌。到 2025 年，全市综合产值达 200 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 500 亿元以上。

畜牧业。着力推进肉牛标准化养殖，深化与上海鹏欣集团 50 万头肉牛养殖、加工合作，加快推进 8 县（区）肉牛产业标准化、规模化基地建设，打造“十万头县、万头乡、千头村”，把临沧建设成全国重要的肉牛及产品生产基地。加快发展饲料加工业，充分利用境内境外丰富蔗梢资源，与缅甸大力开展青储饲料种植合作。大力发展生猪生产和山地黑肉鸡养殖，引进国内外有实力的畜禽产品加工企业，带动畜禽产品加工，加大冷鲜肉、牛

干巴、火腿木瓜鸡、手撕鸡等产品市场拓展，推进畜禽产品精深加工，培育“临沧生态牛肉”“临沧土猪”“临沧黑肉鸡”品牌。着力抓好疫病防控体系建设，建立健全“品种、养殖、饲料、加工、防控、监管”智慧管理体系。到 2025 年，全市综合产值达 200 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 500 亿元以上。

### 三、培育 5 个百亿级产业

加快培育绿色能源产业、新材料产业、烟草产业、现代物流业、房地产业 5 个百亿级产业，助推我市经济社会高质量跨越发展。

绿色能源产业。以建设成为全省绿色能源消纳示范区为目标，统筹平衡能源供需、时空布局、品种开发利用，在适宜地区发展风能、太阳能、生物质能发电等新能源。充分利用我市绿色能源资源优势，将绿色能源转化为产业优势、发展优势，稳步推进光伏电站建设，提高汛枯均衡用电的水平 and 能力，解决“丰平枯紧”结构性问题。增强能源服务保障和产业发展的主动性，推动临沧能源产业由资源开发型向市场开拓型转变，由单一型向综合型产业转变，建成国家重要水电基地。到 2025 年，全市综合产值达 150 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 340 亿元以上。

新材料产业。把发展新材料产业作为调整产业结构、增强发展后劲的关键环节，重点培育发展以锆、高岭土等为基础原料的新材料产业。加快推进锆从开采冶炼向红外用锆、光伏用锆、光纤用锆等高新技术产品延伸发展。加快高岭土新产品的研发和开发。深度开发林化新材料，扩大紫胶松香、松节油、叶油生产规

模，不断提升林化新材料产业发展。加快推动有色金属精深加工和运用，推进集约化生产，创新冶炼技术，发展绿色矿山和绿色冶金，提高资源综合利用率，延伸有色金属产业链。积极推进创新研发平台和科创孵化中心建设，把临沧建成国家锗材料制造业创新中心和示范基地。到 2025 年，全市综合产值达 80 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 240 亿元以上。

烟草产业。以生产“清甜香润”风格特征突出的特色优质烟叶为目标，坚定实施“大品牌、大市场、大企业”发展战略，将临沧建成全省绿色生态优质烟叶基地。推行绿色防控技术，减少化肥、农药使用量，提高烟叶安全性。扩大烤烟种植规模，规划建设复烤厂，探索“复烤厂+烟草公司+合作社+烟农”的发展模式，打通烟草全产业链，实现产业链闭合。实施从田间到消费者全程数字化，为消费者提供定制产品，做到全程可追溯，实现生产数字化、消费数字化。以满足重点骨干品牌原料需求为导向，严格烟叶质量管理，增强优质烟叶供给能力，实现从数量规模向提质创牌的转变，打造具有临沧风格特色的优质烟叶品牌。到 2025 年，全市综合产值达 80 亿元以上；到 2035 年，全市综合产值达 150 亿元以上。

现代物流业。加快多式联运物流网、物流产业园、物流集散中心等物流基础设施建设，构建以公铁联运为基础的多式联运集疏运物流网络体系。加快推进电商进农村综合示范工作，健全完善县乡村三级农村快递物流服务体系。发展先进信息技术在物流

领域的融合应用，推动物流业与农业、制造业、商贸业、金融业等相关产业高效联动。聚焦跨境物流、冷链物流、智慧物流、航空物流、城乡配送、现代供应链等重点领域，发展智能仓储、无人配送等物流新业态、新模式。到 2025 年，全市营业总收入达 40 亿元以上；到 2035 年，全市营业总收入达 100 亿元以上。

房地产业。全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产开发投资稳定增长，房地产市场供需总量基本平衡。加大存量住房改造提升力度，完善多主体供给、多渠道保障、租赁并举的住房制度，解决城镇居民的刚性、改善性和选择性住房需求。积极扶持和引导有实力的房地产开发企业做大做强，提升企业核心竞争力，培育优质房地产开发企业，促进房地产业转型升级，实现房地产从普通商品房向高品质商品房转变、从普通地产向文旅地产转变、从内向型地产向外向型地产转变、从第三代住房向第四代住房转变。到 2025 年，全市增加值达 60 亿元以上；到 2035 年，全市增加值达 150 亿元以上。

#### **四、实施产业发展“双百”工程**

聚焦千百亿级产业，充分发挥已列入全省产业发展“双百”工程的云南临沧鑫圆锆业股份有限公司的引领作用和临沧蔗糖全产业链建设重大项目的带动作用，着眼未来 10 至 15 年，加快培育一批营业收入上百亿元的独立法人企业，推动落实一批单一投资规模上百亿元的产业项目，并争取更多企业和项目纳入全省“双百”工程的创建名单。围绕产业链，布局创新链、资金链、政

策链、人才链，聚焦重点企业、重大投资项目，加强要素保障，加快培育一批科技含量高、工艺技术先进可靠、市场前景好、引领作用大，具有补链、强链、延链效应的企业和项目。到 2025 年，“双百”工程成为全市经济发展的有力支撑。

### 第三节 大力发展进出口加工业

依托临沧区位、资源和通道优势，构建进出口加工体系，推动进出口加工业高质量发展。到 2025 年，全市进出口加工业增加值达 27 亿元以上，年均增长 12.5% 以上。

#### 一、深化对外合作

用好国际国内两个市场、两种资源，利用缅甸到南亚东南亚和云南到西南到全国两个市场圈和互补性产业在临沧交汇的区位优势，增强沿边城镇带辐射带动功能，发挥好清水河、南伞、永和 3 个口岸作用，全面搭建肩挑两头的临沧进出口产业加工、贸易平台。深入分析国内国外产业结构，根据市场需求，有针对性地引进一批符合缅甸及南亚东南亚国家产品需求的进出口加工企业，着力培育本土企业，全面提升出口型产业和甘蔗、橡胶、红木等缅甸进口产品精深加工能力。加强进出口产品质量监管，全面提高进出口产品质量，推动清水河、南伞出口质量安全示范区创建。利用好中国（临沧）缅甸（腊戍）边境经济贸易交易会等平台，深化对外合作，不断提高进出口贸易影响力，将进出口贸易

打造为全市经济增长“新引擎”，增强高质量跨越发展动力。

## **二、优化进出口产业结构**

紧紧抓住东部沿海地区外向型产业向西部沿边地区转移的重大机遇，主动承接东部产业转移，研究制定企业引进优惠政策，降低企业运营成本，健全进出口加工企业引进机制，积极引进轻纺、农耕机械、摩托车等产品生产企业落地临沧，着力培育一批出口型轻工消费制造业。围绕产业布局，引入和培育一批海鲜、农畜产品、矿产品进口加工企业，推动产业结构优化升级，将临沧建成承接东部产业转移的重要基地、进出口加工企业聚集的“高地”、资金汇聚的“洼地”。

## **三、提升应急物资保障能力**

梳理制定公共卫生、应急救援、救灾救济等关键物资和原材料、设备、零部件等生产供应目录清单。统筹考虑区域、人口、基础设施等因素，查缺补漏、巩固提升、科学规划应急物资生产布局。引导企业通过新建、改造专用或通用生产线、保留闲置生产线等方式建立必要的产能备份。支持有条件的企业开展转产技术攻关，制定紧急转产预案，形成既能满足临沧又能辐射缅甸的粮食、酒精、医用口罩等应急物资产能储备。

## **第四节 大力培育战略性新兴产业**

坚持以创新驱动、壮大规模、引领升级为核心，打造一批各

具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业，构建新兴工业体系，形成发展新动能。

### **一、聚焦重点领域攻关发展**

紧盯产业科技发展前沿，加快培育发展新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、先进制造、新能源汽车、绿色环保等战略性新兴产业，利用产业协同创新平台，深化与华中科技大学等国内外科研院所合作，推动科技成果产业化。集聚创新资源，攻克以锗、高岭土、硅、林化工等为主的战略性新兴产业关键核心技术，推动产业链开发，加快培育新的经济增长点。

### **二、推动战略性新兴产业集群发展**

推动互联网、大数据、人工智能等与各产业深度融合，重点支持先进制造业、生物医药、新材料集群发展，支持符合产业发展“双百”工程基本条件的战略性新兴产业优质企业、优质项目优先列入发展范围，培育认定一批市级战略性新兴产业集群，争取入选一批省、国家级战略性新兴产业集群。加快建设以优势企业为主体、“政产学研用”相结合的产业创新体系，依托临沧高新技术产业开发区，带动一批战略性新兴产业快速发展，形成特色鲜明、创新能力强的战略性新兴产业集群，打造区域经济转型升级“新引擎”。

### **三、营造战略性新兴产业发展环境**

发挥产业政策导向和促进竞争功能，构建有利于新技术、新产品、新业态、新模式发展的准入条件、监管规则 and 标准体系，

营造有利于战略性新兴产业发展的生态环境。制定鼓励战略性新兴产业发展的产业政策、产品专项扶持政策，强化财政资金引导作用，创新方式吸引社会投资，设立临沧市产业投资基金，大力支持战略性新兴产业发展。加快推进人才发展政策和体制创新，全面激发人才创业创新的动力和活力。

## **第五节 着力抓好产业园区建设**

坚持“一园一主导”、全产业链聚集发展思路，全面优化提升开发区，理顺园区管理体制机制，推动工业企业入园发展，促进工业向园区集中，形成新的集聚效应和增长动力，引领经济结构优化调整，推动工业化快速发展。

### **一、推进产业园区优化提升**

完善各类开发区总体规划修编和主导产业规划，促进临沧边境经济合作区、临沧高新技术产业开发区、云县产业园区、凤庆产业园区 4 个园区优化提升。促进产业向开发区集聚、资源向开发区集中，推动资金、土地指标等向开发区倾斜，项目、企业、人才、技术在开发区落地，进一步增强开发区功能作用和发展优势，提升开发区发展质量。汇聚创新资源，集中力量支持临沧边境经济合作区创建综合保税区和自贸区，将临沧高新技术产业开发区升级创建为国家级高新技术产业开发区、打造成全市第一个智能制造产业园。加快耿马绿色食品工业园区提质升级，扩大产能，列入省级重点开发区，建成世界一流的



蔗糖工业园区。

## **二、理顺管理体制机制**

加大产业园区管理体制改革力度,优化机构设置,根据精简、高效原则和政府授予的权限,对管委会负责人和高级管理人员实行竞争选拔和任期目标制,推进工业化年度述职制度,推行全员聘任制,健全考核评价体系、人事薪酬制度和激励约束机制,充分调动管理队伍干事创业的积极性,多渠道补充人才。以企业需求为导向,建设产业园区综合服务、经济运行大数据监测和精准招商平台,提供动态信息发布、业务办理咨询、项目申报等公共信息服务,提高园区智能化管理水平。

## **三、加大基础设施建设**

充分发挥产业园区聚集产业发展的作用,按照“片区开发+产业专业园区”建设的思路,推进产业园区建设。以园中园、区中园方式,加大开发区基础设施建设投资强度,鼓励有实力的大型企业、社会组织和其它投资机构参与开发区基础设施建设,全力推进以水、电、路、标准厂房、污水处理、地下管网、保障性住房、商业服务等为重点的园区基础及配套公共设施建设,提高开发区产业水平、亩均效益。加快推进特殊性、专业性产业服务设施和投资平台建设,改善开发区服务水平,提升服务能力,全面增强综合承载能力,破解企业落地慢、入园难的问题。到 2025 年,所有开发区全部达到“七通一平”以上标准,完成开发规划面积 30%以上。

## 专栏 17 开发区建设重点

◆临沧边境经济合作区。以进出口加工业为主导产业，重点发展现代物流业和进出口贸易业。到 2025 年，将临沧边境经济合作区建成集商贸物流、综合保税、跨境金融、跨境旅游、国际产能和装备制造合作、进出口加工等功能为一体的沿边开放重要经济功能区，沿边自由贸易试验区、跨境经济合作区初具雏形。

◆临沧高新技术产业开发区。以锆为主的新材料产业和智能制造等高新技术产业为主导产业，重点发展一批创新能力强、科技水平高、市场前景好的科技型企业，做强做大主导产业集群，推进园区产业向开放型、创新型、绿色化、信息化、高端化发展。到 2025 年，将临沧高新技术产业开发区建设成为滇西南辐射中心的经济主战场、产业主基地、科技发展主支撑。

◆云县产业园区。以新材料、新能源产业为主导产业，充分发挥水电资源优势，加快形成水电硅材一体化产业链延伸发展格局，积极推进再生铅、再生铝等再生资源产业项目及新能源加工利用和运营项目。到 2025 年，将云县产业园区打造成百亿级园区。

◆凤庆产业园区。以核桃精深加工业为主导产业，重点发展核桃、茶叶精深加工业。到 2025 年，把凤庆产业园区建设成为全市工业发展主战平台，全省核桃全产业链聚集发展示范区，全国绿色产业建设精品园区。

### 四、推进工业企业入园发展

发挥平台效能，建立健全工业企业入园支持政策和服务机制，降低企业劳动力成本、土地成本、运输成本、税收成本，着力解决企业落地难、落地慢的问题。鼓励引导高原特色加工、进出口加工企业和绿色低碳项目、新兴产业项目入园发展，实现工业企业向园区聚集，推动主导产业实现全产业链规模化发展，提升工业经济和园区经济对全市经济的贡献度。加快资源、资金、人才、配套设施等要素向园区聚集，提高园区创新能力，破解各方利益驱动不足及农产品加工原料内耗，规模难以做大，产业链难以延长的问题。到 2025 年，各县（区）工业企业入园率达 90% 以上，园区工业就业人员同比增长 20% 以上，规模以上工业企业达 220 户以上。

### 第六节 大力发展数字经济

坚持“资源数字化、数字产业化、产业数字化”的发展思路，

把数字经济作为助推经济倍数放大的有力抓手，以资源引企业、以市场换产业、以应用促发展，用“数字”为临沧经济赋能、为发展提质、为治理增效，全面推进临沧经济社会数字化转型，加快“数字临沧”建设。

## 一、持续加快资源数字化

打造临沧数字底座，聚焦临沧高质量跨越发展需求，完善临沧数字经济发展的顶层设计，培育数据要素市场，积极引进华为、腾讯、浪潮、中国电子、云投等一流企业，到临沧推广应用数字化的新技术、新业态，为重点行业制定大数据应用解决方案，建设绿色大数据中心、容灾备份中心、融媒体云计算中心等数据基础设施。全面整合利用数据，加快数据资源汇聚、共享开放、交易流通、协同创新，建立信息资源交换平台和共享目录，完善信息资源共享服务体系，扩大基础公共数据有序开放，应用物联网技术，采集城市运行、工农业生产、运输流通、环境监测等数据，鼓励企业面向政府治理、工业制造、高原特色农业等领域开展数据分析挖掘，提供数据存储、计算、分析等服务，全力打破“信息孤岛”。加快特色资源数字化，结合区位和民族文化优势，依托水电、矿产、生态、林业等资源禀赋，摸清资源数据底数，建立特色资源数据库，推进少数民族基因信息、少数民族文化、土地、水、气候、动植物、矿产等特色优势资源和债券、公路、水库、厂房、办公楼、商标权、土地使用权等流动资产、固定资产、无形资产数字化进程，实现资源可识别、传递、浏览。处理好资源、资产、资金之间的关系，把资源变资产、把资产变资金，把

可用的、能够激发经济发展活力的所有资源资产数字化，推动各行业整合、分析、开发、利用数据资源。到 2025 年，建成一体化数据资源共享交换平台，基本实现政务数据资源共享开放，企业制造资源共享与协同水平显著提高。

## **二、统筹推进数字产业化**

聚集数字经济新业态，深入推进技术集成、业态模式、服务管理，加快数字产业布局。积极融入省“云上云”行动计划，为政府、企业提供方便、快捷、安全的云服务，完善信息通信、软件服务等数字产业链，推动大数据、人工智能、区块链等产业加快发展，促进新技术产业化、规模化应用，推动线上线下跨界融合，培育新零售、“无接触”消费等新业态，深化“刷脸就行”“亮码扫码”等集成创新，主动服务和融入云南面向南亚东南亚数字经济产业先行示范区建设。加快培育信息消费产业，努力打造平台经济，建成以临沧高新技术开发区为主的专业化信息产业园，集聚发展信息技术产业，加快通信传输业、软件与服务业发展，带动现有产业转型升级。发展区域通信增值服务，加强与缅甸在信息服务方面的合作，在临沧边境经济合作区规划建设面向缅甸和南亚东南亚的数字产业化基地，发展跨境电子商务等服务业，加快推动数字产业化，不断催生新产业新业态新模式。

## **三、全面实施产业数字化**

实施产业数字化行动，充分发挥数字技术引领作用，加快产业数字化进程，推进一二三产数字化转型，壮大数字经济产业规模。推进农业数字化转型，充分发挥邮政业大数据平台、电子商

务公共服务中心等已建成的平台作用,加快推进农业物联网应用示范基地、农业基础数据中心、农业大数据管理决策平台建设,对电力、甘蔗、茶叶、坚果、烟草、蔬菜、畜牧等传统产业进行数字化改造。通过数字化改造,实现全程监控、规范管理、提高效率、节约成本、减少投入、提高效益,积极打造从田间地头到餐桌的数字化农业示范,结合物联网、图像识别、北斗导航等信息化技术,提升古茶树保护能力。推进工业数字化转型,加快推进数字技术在工业领域的深度渗透,以工业互联网为重点,面向电力、建材和绿色食品加工行业,推进生产过程向网络化、数字化、智能化转型升级,培育发展智能制造新模式,打造数字工厂、无人车间和无人生产线。推进服务业数字化转型,以优化提升民生服务、完善社会治理体系、激发社会活力、促进信息技术应用市场化服务为重点,推进全社会信用体系建设,持续优化“一部手机游云南”临沧模块,对所有4A级以上景区和特色小镇进行智慧化改造,开展“城市大脑”建设试点,大力发展新业态新模式,推动传统公共服务与数字技术深度融合。

#### **四、推动数字化应用落地**

围绕数字经济、数字政府、数字社会、数字城市“四条线”,坚持“切口小一点,研究深一点,更管用一点”的思路,以场景应用为切入口,找准各行业领域数字化应用突破口,用小切口解决大问题,推动数字经济与实体经济深度融合,加快推进各领域现代化进程。深化数字技术与政务服务融合,加快“一部手机办事通”迭代升级,持续推进“一部手机办税费”“一部手机云企贷”等数字化应用,推进更多政务服务事项“一网通办”“最多跑一次”,

打造全面网格化、高度智能化、服务一体化的现代政府治理形态。拓展数字化公共服务，提升政务服务、环境保护、社会治理、执法司法、边境管控、应急救援等数字化智能化水平。构建开放协同的数字经济创新体系，抓住国家加大新型基础设施建设力度的机遇，推进5G、人工智能、云计算、大数据、区块链等新兴技术的创新应用，把智慧边境、智慧乡村旅游、智慧火车站等打造成为全省先行示范。加强引才育才引智，依托临沧滇西科技师范学院、临沧技师学院等院校和各类科研院所培养数字应用人才，提升全民数字技能。实施重大引智工程，全力引进数字经济领域关键人才，为临沧数字化应用落地提供人才支撑。

### **五、提升“数字临沧”安全保障能力**

坚持以安全保发展，以发展促安全，充分把握数字经济发展带来数据、网络、融合、交互等多方面安全风险，系统研究安全问题、科学制定安全策略，全方位增强“数字临沧”建设安全保障能力。准确把握数字经济安全可信的发展命脉，着力搭建完善的数据、网络、应用等安全体系，健全数据安全管理制度与标准规范，落实等级保护、安全测评、电子认证、应急管理基础制度，明确数据安全的保护范围主体、责任和措施，加强对涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等重要信息的保护，提升数据安全保障能力。完善市、县（区）网络安全应急指挥中心建设，强化网络安全态势感知，运用大数据等技术提升安全事件预警能力，提升重要数字基础设施和信息系统防攻击、防篡改、防病毒、防瘫痪、防窃密水平，提高网络和信息安全事件动态响应和恢复处置能力。

## 专栏 18 推进重点领域数字化

◆智慧党建。利用大数据等信息技术，增强党务信息数据系统建设，实现不同数据资源的信息汇总与共享，提升党务公开和党建信息化水平。

◆智慧政务。推进网上政务服务大厅建设和政府内部业务办公流程整合优化，推广应用全省统一的电子公文、视频会议、即时通讯和信息公开系统，推进政务数据共享和业务协同，实现多层级的协同管理和公共服务，推动数字政府建设，不断提升政府治理能力。

◆智慧城市。以临翔、孟定为试点开展新型智慧城市建设，通过打造“城市大脑”，为城市规划建设、交通管理、市政管理、治安防控等提供全方位支撑，推动电力、燃气、交通、水务、地下管线、物流等公用设施智能化改造，提升市政综合运维、安全预警、公共服务、运行节能等数字化水平。

◆智慧水务。通过数采仪、无线网络、水质水压表等在线监测设备，实时感知城市供排水系统的运行状态，采用可视化的方式有机整合水务管理部门与供排水设施，形成“城市水务物联网”，以更加精细和动态的方式管理水务系统的整个生产、管理和服务流程，从而达到“智慧”的状态。

◆智慧交通。实施“互联网+”便捷交通行动，推进智能传感器、计算机视觉、信息采集处理、复杂环境识别、导航定位等技术在交通领域的应用，整合城市道路、交通运行、停车泊位、视频监控、卫星导航等数据，提供道路交通状况判别及预测，辅助交通决策管理，支撑智慧出行服务，加快交通大数据服务模式创新。全力打造智慧火车站，实现火车站千兆网络覆盖，提升网络承载能力，推进“高铁+”服务模式，在客流预测、在线监管、消费统计和舆情监测等方面提供服务，为旅客出行提供完善的信息服务。

◆智慧旅游。围绕“一部手机游云南”平台，深入挖掘利用旅游大数据，实施乡村旅游和重点景区智慧化改造，建立乡村旅游智慧化平台，推动特色小镇资源全要素上线，打造智慧小镇。

◆智慧边境。加强边境沿线视频监控系统、移动终端信息采集监测系统、边境口岸查验系统、流动缉查系统、动态人像识别系统、车辆抓拍卡口系统、无人机巡防系统和应急处突装备建设，提升边境智能化管控水平和强边固防能力。

◆智慧环保。在澜沧江流域、怒江流域临沧段等重点区域建立森林火灾、自然保护地、野生动物等数据感知与动态监测体系，全面提升环保智能管理响应和应急处置能力。

◆智慧教育。推进以市一中为重点的数字校园建设，大力发展远程教育，扩大优质教育资源覆盖面，构建全市教育数字资源体系。

◆智慧医疗。围绕大健康产业，完善电子健康档案、电子病历和医疗卫生基础资源数据库。以市人民医院、市中（佤）医院、市妇幼保健院、云县人民医院等为重点建设智慧医院，持续推进紧密型县域医共体建设，加强与全省全国优质诊疗机构合作，提升远程医疗诊疗能力和水平。

◆智慧能源。加快能源网络智慧化升级改造，提升电力、光伏等能源运营监测、流转、输入输出等全流程监管和能源安全生产、储能、用能预警、监测监管能力，实现应急处理和能源消费智能化。提高对缅能源服务能力，促进跨境电力、油气通道建设。

◆智慧社区。借助智能家居、路网监控、个人健康等智能设施设备，打通社区末端，实现数字化展示、信息化关联、可视化管理。以社区信息化建设为切入点，搭建社区公共服务综合信息平台，积极推广锦凤社区、玉龙社区创建经验，构建起设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居的智慧社区。

◆智慧口岸。深化与缅甸的数字经济合作，探索建设区域性国际化云计算中心和能源交易数据中心，加大对清水河口岸、南伞口岸、永和口岸的信息采集，建设完善智能感知物联网，建立口岸物流公共信息平台 and 跨境物流信息管理系统，推动口岸、物流、商贸等信息共享，实现口岸物流服务数字化。

◆全民“数字素养”提升工程。将数字基本知识纳入义务教育体系，加强职业教育“数字素养”培训，组织开展信息技术基层行活动，提升全民信息技术应用能力。

## **第七节 加快发展现代服务业**

着力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，促进现代服务业与现代农业、先进制造业的深度融合。推进服务业数字化，加快建成以电子商务、智慧物流为支撑的现代服务体系。到 2025 年，全市现代服务业增加值占 GDP 比重稳步提升。

### **一、着力提高生产性服务业专业化水平**

立足服务实体经济，深化服务业供给侧结构性改革，支持传统服务行业改造升级，充分利用互联网、物联网等科技手段，推动各类市场主体参与服务供给。加快推进物流配送、金融服务、咨询中介、科技服务等行业提升市场化水平和专业化供给能力。加快现代服务业创新发展，加强科技合作、创新服务模式，延伸服务链，培育一批专业、规范、高效的服务企业，形成开放协作、功能完备、高效运行的现代服务业。做强做大服务外包产业，推动服务外包成为全市引进先进技术、提升产业价值链的重要渠道，着力提高服务效率和服务品质，不断满足产业转型升级需求和人民美好生活需要。

### **二、全面增强生活性服务业品质**

以消费升级为引领，围绕家政、养老、托育、物业、旅游、健康养生、医疗护理、房地产业等民生领域服务需求，提高服务



管理水平，增强服务供需对接能力。加快发展文创时尚、电子商务、节能环保、供应链管理、知识产权服务、商务服务、检测认证服务、信息技术服务等新兴服务业，建立健全服务质量监管协同处置机制，不断提高服务质量治理水平。鼓励和支持服务业态、商业模式创新，发展数字化、品质化服务，优先补足基本公共服务短板，着力增强非基本公共服务市场化供给能力，形成功能突出、错位发展、网络健全的现代服务业。

### **三、推动现代服务业与现代农业深度融合**

加快发展“现代服务业+现代农业”新业态，推动现代服务业与现代农业产前、产中、产后各个环节协调发展，不断拓展其发展空间。着力培育壮大新型农业经营主体，积极推动现代服务业与现代农业在科技创新、产品加工、商贸物流、信息营销、金融保险服务等关键领域融合发展，加快农业生产方式转变，延长农业产业链。引导农业从传统种养业向加工业、服务业转变，依托农业的生态优势、田园风光，打造一批具有生产观光、农事体验、娱乐休闲、教育科普、度假养生、农耕文化传播等功能的休闲农业综合体，推动农业与现代服务业深度融合。

### **四、推动先进制造业与现代服务业深度融合**

顺应科技革命、产业变革、消费升级趋势，培育推进智能工厂建设、发展共享生产平台、优化供应链管理、发展服务衍生制造等融合发展新业态、新模式。发挥多元化融合发展主体作用，

探索加快原材料工业和服务业融合步伐,推动消费品工业和服务业深度融合,提升装备制造业和服务业融合水平,促进现代物流和制造业高效融合。探索新能源生产使用和制造业绿色融合等重点行业重点领域融合发展新路径。开展先进制造业与现代服务业融合发展试点示范,两业融合逐步成为推动制造业高质量发展的重要支撑。

### 专栏 19 服务业发展重点

#### ◆生产性服务业

◇物流配送。加快建设临沧和云县火车站物流园区,推进快递园区、配送中心(分拨中心、快递作业枢纽)及末端配送网点三级配送网络建设,支持公共服务属性明显的综合服务型、口岸服务型的物流园区和配送中心建设。培育一批具有较强服务能力的生产服务型物流园区和配送中心。

◇金融服务。吸引有实力的境内外金融机构到我市设立分支机构,推动对缅资金融通,形成区域资金中心。健全和完善适合农业农村特点的金融体系、金融组织,积极争取金融机构增加县域分支机构及网点,提供更多特色化金融产品和服务。

◇咨询中介。大力发展专业技术服务、咨询服务、会计评估服务、金融服务、产权交易服务、农村经纪人服务、法律服务等七大类高端中介服务业。

◇科技服务。加强科技合作、创新科技服务模式,延伸科技创新服务链,巩固发展和培育壮大科技服务市场主体,促进科技服务业专业化、网络化、规模化发展。突出科技研发、技术交易与成果转化、科技创新创业、科技咨询、知识产权服务、质量技术监督、专业化科技服务等重点,加强专业技术服务基础能力建设,不断优化创新创业环境。

#### ◆生活性服务业

◇家政服务。实施“家政服务提升”行动,完善家政服务标准和服务规范,建立健全家政服务体系,重点提供对孕产妇、婴幼儿、老人、病人、残疾人等的照护,保洁、烹饪等家政服务供给水平,推行家政企业实施产品和服务标准自我声明公开,规范家政服务合同管理。

◇养老服务。完善服务设施,加强服务规范,提升养老服务体系建设水平。鼓励养老服务与相关产业融合创新发展,发挥专业养老机构自身优势,培训和指导社区养老服务组织和人员。探索创新,积极开发切合农村实际需求的养老服务方式。

◇旅游服务。推动观光型旅游向休闲、度假、康养等复合型旅游转变,培育壮大乡村旅游,推动文化和旅游融合发展。

◇教育服务。以提升生活性服务质量为核心,发展形式多样的教育培训服务,推动职业培训集约发展、内涵发展、融合发展、特色发展。

◇健康服务。逐步建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系,发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务,推广科学规范的中医养生保健知识及产品,提升中医药健康服务能力。

◇文化服务。着力提升文化服务和品质,推进文化创意和设计服务等新兴服务业发展,大力推进与相关产业融合发展,不断满足人民群众日益增长的文化服务需求。积极发展具有民族特色和地方特色的传统文化艺术,鼓励创造兼具思想性艺术性观赏性、人民群众喜闻乐见的优秀文化服务产品。

◇体育服务。大力推动群众体育与竞技体育协同发展,重点培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务等体育服务业。以足球、篮球、排球三大球为切入点,加快发展普及性广、关注度高、市场空间大的运动项目。

## **第五章 着力提高城市规划建设管理水平， 加快推进城镇化进程**

构建主体功能明显、优势互补、高质量的国土空间开发保护新格局，按照“海绵化建设、标准化治理、人性化服务”的理念，推进以人为核心的新型城镇化建设，实施城市更新改造行动，加快城镇带建设，推动城镇协调发展。到 2025 年，全市常住人口城镇化率达 55% 以上。

### **第一节 构建国土空间开发保护新格局**

落实区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，加快推进国土空间规划编制，科学有序统筹布局城镇、农业、生态功能空间，形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。

#### **一、科学编制国土空间规划**

建立覆盖全市国土空间规划体系，科学编制国土空间规划，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间总体规划对各专项规划的指导和约束作用，构建全市“三级三类四体系”国土空间规划体系。构建以“1+2+46+5 个 100+特色小镇”的城镇布局，全面完成市、县（区）、乡镇（街道）国土空间总体规划，形成全市国土空间开发保护“一张图”。完善规划法规政策体系，落实以国

土空间规划为基础,以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度,强化规划监督实施,严格审批和监管,确保“一张蓝图干到底”。科学引导城镇开发和布局,结合未来城镇化发展趋势,全面摸清并分析国土空间本底条件,划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,围绕“两新一重”建设,适度先行布局交通、水利等重大基础设施。建立健全开发边界外围预留城镇弹性发展区的开发利用机制,推动土地集约高效利用,防止城镇空间无序蔓延。

## **二、严守生态保护红线**

严格执行生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,健全完善生态保护红线管控办法及有关配套措施,逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础,优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局,控制城乡发展边界和产业布局,使空间规划与生态保护红线管控要求相衔接。在澜沧江流域(临沧段)等重点区域推进生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。在水源涵养、生物多样性保护、水土保持的生态功能重要区域及水土流失、石漠化等生态环境敏感脆弱区域,开展生态保护与修复试点示范。

## **三、推进土地节约集约利用**

坚持最严格的节约用地制度,深化土地管理制度改革,创新土地供应方式,优化新增建设用地管理,盘活存量建设用地,挖

掘各类闲置土地和废弃土地利用潜力，推进低效利用土地二次开发，提高土地资源市场配置效率。鼓励开展城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用，加大历史遗留损毁土地复垦力度，及时有效复垦生产建设新损毁土地、自然灾害损毁土地和交通建设临时占用土地等，做到“新账不欠，旧账快还”。严格控制增减挂钩规模与范围，以“空心村”、废弃地、闲置地整理和乡镇（街道）企业用地整治为重点，稳步推进农村建设用地整理，合理使用节余指标，确保土地增值收益返还农村。持续开展地质灾害防治和土地整治，推进荒草地、沿河滩涂和废弃水利设施用地治理及坡耕地、荒山、荒坡、残次林、低效园地等水土流失综合治理。实施坝区保护工程，少占或不占坝区耕地。

#### **四、加快山区综合开发**

充分发挥山区资源优势，按照特色化、品质化、现代化的发展路径和规模化、专业化的经营模式，坚持山坝结合、绿色发展、整体保护、系统修复、综合治理，推动山区综合开发，把绿水青山转化为人民致富的金山银山。坚持山区综合开发与生态环境保护相结合，严禁毁林毁草开垦、种植，开展化肥农药减量增效行动，建立山区综合开发生态环境影响评估审核机制，严格管控各类矿产资源开发，坚决防止污染产业向山区转移。大力发展特色优质农林业，按照生态产业化、产业生态化的路子，加快推进“一县一业”“一村一品”建设，打造一批名、特、优、新、稀农产品，鼓励创新开发一批特色手工业产品和民族特色产品，延长农业产

业链，增加农产品附加值。统筹山区综合开发与县域经济发展、美丽乡村建设同步推进，促进山区生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，确保山区综合开发和生态环境保护协同推进。

## **第二节 加快推进城镇带建设**

立足地理区位分布和综合交通基础设施布局，规划建设沧耿镇永沿边城镇带、风云临双一体化城镇带，着力构建两个1小时经济圈，推动形成全市经济社会发展新增长极。

### **一、加快推进沿边城镇带建设**

按照“一体规划、合理分工，岸城一体、产城融合，内外联动、畅通循环”的思路，以临清铁路、临清高速公路及沿边高速公路为发展轴，以孟定为核心，勐董、勐角、勐来、糯良、勐省、耿马、贺派、勐简、军赛、芒卡、南伞、勐堆、勐捧、凤尾、忙丙、德党、永康为主要节点，规划建设区域联动、要素统筹、分工明确、产业互补、综合服务齐全、边贸功能完善、边关文化凸显、口岸与城镇功能相互促进的沧耿镇永沿边城镇带。探索撤乡建镇，优化行政区划布局，破解体制障碍，将孟定、军赛、勐简、芒卡一体规划，建设孟定区域性国际新兴口岸城市，把孟定打造成为新的经济增长极、对缅开放和融入“双循环”的龙头。坚持用交通枢纽理念来规划建设岸城一体化项目，将岸城一体化项目作为沿边城镇带建设的引爆点，形成“以岸带城，以城促岸，城岸

一体”的发展格局，实现镇康南伞、孟定清水河、沧源永和三个岸城一体化。按照“一城两国、两国一城”思路，积极推动缅方规划建设老街清水河滚弄沿边城镇带，实现境内境外联动、一体规划、一体建设发展。加快实施沿边铁路和沿边高速公路贯通工程，全面推进海公铁联运物流项目和孟定综合交通枢纽建设。推动以贸易、物流、进出口加工、旅游为主的沿边城镇带主导产业加快发展，将沿边城镇带打造成为中国西部进入印度洋主通道上的商贸物流枢纽、中国与印度洋国际产能合作示范区，率先实现沿边区域跨越发展和可持续发展，成为临沧经济社会发展新的增长极。

## **二、加快推进一体化城镇带建设**

以临沧中心城区为核心，以公路和铁路为发展轴，以勐佑、凤山、洛党、爱华、幸福、蚂蚁堆、凤翔、忙畔、博尚、圈内、勐库、沙河、勐勐为主要节点，规划建设市域东北部凤云临双一体化城镇带。引导城市发展要素向中心城区聚集，加快建设东、西第二环线，打通中心城区到勐托的快速通道，加快推进临沧火车站物流园区，规划建设勐托公铁空联运物流组团、博尚和昔本康养旅游组团，加快推进中心城区东扩南延，强化城市交通枢纽、公共服务、医疗康养、旅游休闲等功能，加快打造现代服务业高地，增强临沧中心城区的辐射带动能力。着力推进“中心城区+博尚”“凤庆县城+勐佑+洛党”“云县城+幸福”“双江县城+勐库”一体化规划建设，全力培育发展茶叶、核桃精深加工及新材料制造、现代物流、生物医药和大健康等产业，夯实一体化城镇带发展基础，增强发展动力。

### 第三节 加快城市更新改造

以人为本统筹推进城市更新改造，围绕“消除不安全的危旧城、消除城市空间视角污染、开发利用城市地下空间和建成城市公园”四个目标，拓展城市更新的内涵和外延，建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市。以保障性安居工程和县城排水防涝设施建设为重点，加大城建领域专项中央预算内投资争取力度。将“专债、贷款、投入”有效结合，采取“政府+企业+银行”的“政银企”合作模式，以老旧小区改造为主要载体，积极探索城市更新改造新模式。用规划设计引领城市更新，把乡镇组团纳入县域规划，贯彻落实传统文化现代表达、民族元素世界表达、地域特色国际表达的理念，加强建筑设计管理，优化城市空间和建筑布局，彰显城市现代化特色。用棚户区改造项目主导城市更新，补齐城市供水、道路、停车场等基础设施短板，加强各类生活服务设施，完善和提升城市功能。用老旧小区改造助推城市更新，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的居住社区。用水环境整治升值城市更新，加快完成系统化方案编制审查，启动城市内涝点治理实施方案编制，增强城市防洪排涝能力，系统推进海绵城市建设。用城市垃圾分类提档城市更新，逐步完善垃圾分类处理配套设施和制度体系，提高生活垃圾无害化水平。用污水提标提质内涵城市更新，补齐城区和城乡接合部污水管网短板。用精细化管理提升城市更新，着力解决城市“空中蜘蛛



网”“牛皮癣”等视觉污染，加快“美丽县城”建设，改造提升各县城城市功能。到 2025 年，8 县（区）县城和孟定新城建成区 50% 以上的面积完成城市更新改造。

#### 专栏 20 城市更新改造重点

◆加强城市基础设施建设。构建主次干路和支路路网系统，提高次干路和支路密度。升级改造城市排水防洪系统，加快修复城市自然生态，加强排水管网维护和管理。实现垃圾转运和处理设施、公共厕所、洗手设施全达标、全覆盖，建设集约高效的供水体系。因地制宜推进海绵城市、地下综合管廊建设。深入推进城镇污水处理提质增效行动，加快城市污水处理厂及配套管网建设。

◆老旧小区、棚户区、老旧厂区改造。科学编制城镇老旧小区改造规划和年度计划，对建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全、居民改造意愿强烈的老旧小区（含单栋住宅楼）进行改造。有序推进符合条件的“城中村”实施城镇棚户区改造。引导老旧厂区企业向具备条件的产业园区搬迁，利用老旧厂区腾退土地，支持社会力量参与老旧厂区改造，根据老旧厂区发展定位和功能分区，适度进行商品房开发。

◆改善城市公共服务设施。建立健全“市、区、片区、邻里、街区”五级城市公共服务设施体系，合理确定公共服务设施建设规模，配套建设中小学、幼儿园、超市、智能快捷箱、菜市场以及社区养老、医疗卫生、文化体育等设施，推进无障碍设施建设，打造方便快捷生活圈。

◆着力提升城市风貌。统筹协调城市形态格局、建筑风貌、街道立面、天际线、楼际线及色彩、标志系统，科学确定城市景观核心区，保留、保存、保护文物古迹，修复和合理利用现存历史文化街区、文物古迹、古镇名村等文化遗迹，突出城市建筑风格和建筑特色，传承历史文脉。

### 第四节 提高城镇人性化服务水平

坚持以人为核心的城镇化，破解城市发展瓶颈，做好人性化服务，提升产城融合水平，提高农业转移人口市民化质量，满足人民群众美好生活需要。

#### 一、深化户籍制度改革

全面放开城镇地区户口迁移政策，探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合并轨。

改革城镇人口社会管理制度,逐步建立城乡统一的居住地登记体制,促进农村居民就近就地市民化,引导搬迁撤并的部分农村居民市民化。强化落户政策宣传解读,简化户籍迁移手续,建立线上申请审核系统,有效提高落户便利度。

## **二、建立农业转移人口保障机制**

把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务,推动县城及周边原有居民市民化。对进城落户农业转移人口保留农村各项权益,与城镇居民同等享受养老、医疗、教育以及就业帮扶、创业资助等各类政策待遇,做好易地搬迁进城人口和农业转移人口的社会管理服务。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体利益分配权,鼓励依法自主自愿有偿转让。全面落实农业转移人口市民化的转移支付分配办法,实施农业转移人口市民化财政奖励政策。全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,全面保障农民进城人口权益。依托社区服务中心、群团组织、社会组织等,帮助农业转移人口及其随迁家属适应城镇生产生活,丰富精神文化生活,推动农业转移人口全面融入城市文明。

## **三、提高城镇基本公共服务均等化水平**

健全基本公共服务体系,提高城镇基本公共服务均等化水平,让城市更有温度。完善养老、托育、医疗等公共服务机构布局和建设,构建“一刻钟便民生活圈”。保障农民工随迁子女在普惠性幼儿园、公办学校为主接受学前教育和义务教育,并享受中

等职业教育免费政策。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

## **第五节 提高城镇标准化治理水平**

完善城市治理结构，创新城市治理方式，注重科学化、精细化、智慧化管理，推动政府、社会、公民多主体共同建设城市、共同治理城市、共同分享城市发展成果，全面提高城市治理水平。

### **一、提升城市综合承载能力**

不断完善城市功能，增强城市综合竞争力和影响力，努力实现更高质量的城镇化。依据城市常住人口规模和城镇化发展进程，合理确定公共服务设施建设规模，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。整合优化新老城区公共服务设施布局，提供人性化服务，构建以邻里生活圈和便民服务圈为基础的公共服务设施网络。统筹推进城中村、城边村、城郊接合部、城镇建成区、棚户区改造和“村改居”工作，提升居民生活服务水平 and 提升城市幸福指数。

### **二、完善城管协同共治机制**

强化标准化治理，理顺城市管理执法体制机制，提升基层综合执法能力和水平，转变城市管理方式，更高效率提高城市管理和社会治理水平。稳妥有序推进中心城市行政区划调整和撤县设

市（区），积极推进符合设镇标准的乡改镇，加快街道设置。积极探索建立规范性的社区管理模式，从市民的行为特点和需求出发，合理布局开放空间，满足市民的多样化要求。构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，加快数字化城市管理建设，统筹做好“城市大脑”指挥系统建设，推进新型智慧城市建设与城市发展战略融合，提高边境城镇管理水平。鼓励公众参与城市建设治理工作，畅通公众参与城市治理的渠道和运作机制，构建城市共建共治共享的良性互动新格局。

### **三、健全应急防控救援体系**

完善城市安全发展体系，提高城市安全文明发展水平，提升城市抵御冲击和应急保障能力。加强城市防洪、防风、抗震、消防、排水防涝等设施建设，提高城市建筑灾害设防标准，合理规划布局建设应急避难场所，建立安全、可靠的应急基础设施体系。加强粮食、能源、药品、防护用品等重要物资储备保障，健全重要物资收储、清查、调配机制。加大城市安全风险防控，完善城镇重大风险监测、研判、预警、决策防控协同机制，健全完善各类灾害应急预案，加强重点区域疾病监测、疫情处理和突发公共卫生事件应对。建立健全各城镇间联防联控机制，深化新型信息技术在灾害监测和分析中的应用，加强专业化、职业化的救援队伍建设，积极发挥社会力量在应急管理中的作用，全面打造安全灵敏的韧性城市。

## **第六章 建设国家可持续发展议程创新示范区， 加快推进现代化进程**

充分利用改革和创新“两个引擎”，破除制约临沧发展的体制机制障碍，全力推进“五大行动”，增强建设国家可持续发展议程创新示范区的动力和活力，探索走出一条以改革驱动创新、以创新驱动发展的新路子，加快推进现代化进程。

### **第一节 健全科技创新和应用机制**

立足国家可持续发展议程创新示范区建设，深入贯彻落实国家科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，以科技创新带动全面创新，培育壮大发展新动能。

#### **一、完善科技创新机制**

健全完善科技治理体系，打通产业链、供应链、创新链、技术链、价值链，建设创新型临沧。加强科普宣传教育，提高全民科学素养，弘扬科学精神和工匠精神，积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，在全社会营造崇尚创新的良好氛围，全面促进“大众创业、万众创新”。深入推进科技体制改革，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，优化创新资源配置方式和管理运行机制，改进科技项目组织管理方式，实行项目“揭榜挂帅”制度，推进重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，促进公共服务平台和创新资源整合共享。

完善科技评价机制,优化科技奖励项目。完善创新创业政策配套,构建以政府投入为引导、企业投入为主体、各类资本广泛参与的多元化投入体系。建立财政科技投入逐年稳步增长机制,加大财政资金用于研发活动的比重。完善科技投融资政策,加大金融、税收对创新创业的支持力度。到2025年,全社会研发投入占GDP比重达1.5%。

## 二、夯实创新发展基础

以提升整体创新能力为目标,加快创新平台打造和区域优化布局。积极争取国家、省在临沧布局建设区域创新平台,引进或承接一批产业创新中心、技术创新中心、省市共建重点实验室、工程实验室等研发基地,改善创新基础条件。鼓励和支持建立科技园区、校企合作技术创新基地、中缅科技合作基地、星创天地、众创空间等创新平台,加快推进临沧市科创中心、博士后科研工作站、国家澳洲坚果工程技术研究中心等平台建设。推动技术研发平台、成果转化平台、科技信息平台等公共服务平台建设和资源整合共享,促进产业链上中下游、大中小企业融通创新。实施全方位、高水平的对内对外开放合作,最大限度地吸纳和利用国内外创新资源,推动科研平台、科技型企业、科技成果、科技人才和团队入临落地转化,打造“科技入临”升级版。持续深化与缅甸为主的南亚东南亚国家对外科技交流与合作,提高合作层次,深化合作内容,扩大合作领域,提升合作影响,以“科技出临”

推动协同创新。

### **三、加快培育创新主体**

推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，加速形成以企业为主体，高校、科研院所等各类创新主体协调联动和互促共进的创新局面。建立健全企业主导技术创新、产学研用协同创新的机制，开展领军企业创新能力提升工程，实施高新技术企业“三倍增”行动计划，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，壮大规模以上创新型企业群体，促进各类创新要素向企业聚集，提升企业技术创新能力。支持滇西科技师范学院加强基础研究，提升人才培养、学科建设、科技研发“三位一体”创新水平，增强原始创新能力和服务经济社会发展能力。加快科研院所改革，扩大科研自主权，健全现代科研院所制度，增强科研院所在基础前沿和行业共性技术研发中的骨干引领作用，优化配置优势科研资源，加快建设一批综合性、高水平的科研院所和实验平台。

### **四、推进科技成果转化**

建立科技项目成果发布和转化运用激励机制，健全科技成果协同转化机制，强化科技成果转移转化服务，高效聚集创新资源，推进“产学研金介”深度融合，促进科技成果资本化、产业化。完善自主创新产品应用政策体系，加强知识产权保护，推动国家知识产权试点园区创建工作。充分发挥科技成果转化中心作用，面向企业和社会提供技术供求、人才交流、投资融资、科技评估、

管理咨询培训和政策解读等专业化服务。围绕糖、茶、果、蔬、中药材等产业发展关键技术需求，引入省内外高校、科研院所和企业参与技术攻关，突破产业发展技术瓶颈，加快实现科技成果转化应用。到 2025 年，全市技术合同交易额达 8 亿元以上，带动相关企业实现新增销售收入 100 亿元以上。

## 第二节 激发人才创新活力

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，为加快现代化进程提供人才支撑。实施更加宽松、更加优惠的人才引进和培养政策措施，营造引才、留才、容才、用才的良好环境，吸引更多高层次人才来临创业，努力把临沧建设成为领军人才和创新团队的聚集地。完善人才服务机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价机制，完善以知识、技能、管理等要素参与利益分配的激励机制，健全人才管理体制和服务保障机制，完善市级领导挂钩院士、专家机制。加强本土创业人才和创新型、应用型、技能型人才的培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。突出“高精尖缺”导向，全职引进和柔性引进相结合，引进、培养一批能助推全市重点产业技术突破、带动高新技术产业和科技服务业加快发展的各类高层次人才和创新团队来临发展。



## 专栏 21 科技创新建设行动

◆科技支撑绿色产业发展行动。围绕蔗糖、茶叶、核桃、临沧坚果、中药材等优势特色产业发展技术需求，强化产学研合作，着力破解产业发展关键技术瓶颈，推动特色产业精深加工水平再上新台阶，市场竞争力和抗风险能力显著增强。到 2025 年，全市在重点产业上研发突破具有重大支撑引领作用的关键技术 30 项，推动重大科技成果转化和产业化 50 项，开发新产品 150 个。

◆科技支撑社会事业发展行动。立足临沧生态资源、民族文化、对外开放三大优势，集成应用绿色能源、绿色高效农业生产、现代信息等技术，着力实施生态环境综合治理、公共卫生及生命健康、科技助力乡村振兴、公共安全和社会治理等一批科技综合示范项目，推进民生领域科技成果共享。

◆科技创新体系建设行动。加快推动重大创新平台建设，培育一批创新能力强、市场占有率高、掌握关键技术、质量效益优良的科技型和高技术企业，加强重点领域高端人才引进和培养，提升区域科技创新能力。到 2025 年，全市创建国家级高新技术产业开发区 1 个各类重大产业技术创新平台 20 个以上。国家高新技术企业达 50 户以上，省级以上科技型中小企业达 300 户以上。建立院士专家工作站 15 个以上，培养认定省、市科技创新人才 100 名，培育认定创新团队 5 个以上。

### 第三节 创新服务保障各类市场主体方式

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制，充分激发各类市场主体活力。

#### 一、建设高标准市场体系

持续推进质量强市建设，实施高标准市场体系建设行动，加快建设高效规范、公平竞争的市场体系。健全要素市场运行机制，完善要素市场交易规则和服务体系，推进要素市场化改革，实现要素价格市场决定、要素流动自主有序、要素配置高效公平。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，完善产权创造、运用、交易、保护制度规则，建立健全新领域新

业态产权保护制度，健全产权执法司法保护制度，全面依法平等保护各类市场主体产权。放宽准入限制，实施统一的市场准入负面清单制度，推行“一张清单”管理模式，建立市场准入负面清单动态调整机制、第三方评估机制和信息公开机制。建立统一的清单代码体系，使清单事项与行政审批体系紧密衔接、相互匹配。加快完善公平竞争审查抽查和考核公示制度，统筹做好增量审查和存量清理，逐步清理废除妨碍公平竞争的存量政策。加强反垄断和反不正当竞争执法司法，营造公平竞争的社会环境。完善现代化市场监管机制，建立违法严惩制度，严格市场监管、质量监管、安全监管，推进智慧监管，提升市场综合监管能力。

## **二、推进民营经济健康发展**

优化民营经济发展环境，建立“政商直通车”机制，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。改革“封、堵、卡、管”等制约民营经济发展的体制机制，落实促进中小微企业和个体工商户发展的政策措施，持续推动减税降费、减租降息等纾困惠企政策直接惠及市场主体。完善领导干部挂钩民营企业、政企定期沟通和企业困难问题交办等制度，建设企业综合服务平台，提升金融服务民营企业水平，解决企业发展难题，推动民营经济加快发展。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，营造企业公平竞争环境。营造激励企业家干事创业的浓厚氛围，支持企业家以恒心办恒业，引导民营企业转型升级，推动企业发展质量更好、效益更高、竞争力更强。

### 三、持续优化营商环境

围绕“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”的目标，以市场主体和社会公众满意度为导向，加快打造市场化法治化国际化的营商环境。建立健全以信用为基础的新型监管机制，营造诚实守信的市场环境。全力打造“五个环境”，保护企业经营者人身和财产安全，保障各类市场主体依法平等享有资金安排、土地供应、税费减免、项目申报、职称评定等各项权益。完善营商环境年度评估、“红黑榜”及政务服务“好差评”制度，健全营商环境投诉举报回应制度，推动全市营商环境考核排名达到全省中上水平。

#### 第四节 创新政府管理和服务方式

巩固和拓展机构改革成果，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，创新行政方式，提高行政效能，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府，推动有效市场和有为政府更好结合。正确处理政府和市场关系。全面实行政府权责清单制度，最大限度减少政府对市场资源配置和微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有效弥补市场失灵。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。加强一体化政务服务平台建设，建立市级统筹、整体联动、部门协同、一网办理的“互联网+政务服务”体系，加快“一部手机办事通”迭代升级，推进政务服务标准化、规范化、便利化。

## 第五节 深化重点领域改革

坚持发展导向、问题导向、人民导向、活力导向和临沧导向，聚焦重点领域和关键环节，全面推动更深层次改革，破除制约临沧高质量跨越发展的体制机制障碍。

### 一、深入推进“放管服”改革

深化行政审批制度改革，精简行政许可事项，建立“容缺受理”机制，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。持续开展减证便民行动，全面推行证明事项告知承诺制。全面开展工程建设项目审批制度改革，深化投资审批制度改革，简化整合投资项目报建手续，推进投资项目承诺制改革。稳步推进综合行政执法改革、孟定镇行政管理体制改革和统计现代化改革，加快推进事业单位改革，深化行业协会、商会和中介机构改革。

### 二、深化国资国企改革

持续推进国有资本布局优化和结构调整，深化国有资本投资运营改革和优化重组，推动国有资本和国有企业做强做优做大。推进国有企业混合所有制改革，规范有序发展混合所有制经济。加强党对国有企业的领导，健全现代企业制度，完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，提高配置和运营效率，提升国有企业的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。加强董事会建设，优化监事会监督职能，强化经理层经营责任，探索建立市场化选人用人机制，建立健全激励约束机制，提升企业管理

水平。健全管资本为主的国有企业监管模式，加强国有资产监管，促进国有资产保值增值。以市属国有企业为重点，大力推进企业上市工作。到 2025 年，全市上市公司达 2 户以上。

### **三、全面深化财税金融改革**

强化财税金融协同，构建集中财力办大事的现代财税政策体系，增强财税保障能力，落实基层“三保”长效机制。深化财政体制改革，健全稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度，加强财政资源统筹和中期财政规划管理，增强重大项目财力保障。深化预算管理制度改革，完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，健全支出标准体系，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。加强债务限额管理，严管严控政府债务，着力防范和化解地方政府债务风险。深化政府采购制度改革，推进财政国库管理制度改革。深化税收改革，建立综合治税（费）机制，推进税收（非税）征管体制和征管能力现代化，着力解决现行征管体制中存在的突出问题，培植地方支柱税源，推进增值税、消费税等税制改革。深化金融改革，健全完善普惠金融体系，增强金融普惠性，积极稳妥发展供应链金融，提高金融服务实体经济效率，完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度，对违法违规行为零容忍。

## **第七章 全面推进乡村振兴，打响乡村旅游品牌**

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富

裕”的总要求，坚持把乡村振兴作为“三农”工作最有效、最直接、最有力的抓手，加快“农业现代化、农村城镇化、农民职业化”进程，让临沧的农业更强、农村更美、农民更富。

## **第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果**

以坚决防止出现规模性返贫为底线，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全政策保障机制，增强脱贫地区和群众自身发展动力，持续巩固拓展脱贫成果，使全市各族人民朝着共同富裕的目标继续前进。到 2025 年，全市脱贫人口巩固率达 97% 以上。

### **一、保持政策措施总体稳定**

在全面消除绝对贫困的基础上，确保 5 年过渡期内保持帮扶措施、投入机制总体稳定，扎实开展“四个专项行动”，建立县级救助平台，对退出的贫困县、贫困村、贫困人口落实好“四个不摘”要求。建立产业帮扶全覆盖机制，把农业、工业、旅游业、电商、产业合作社统筹起来，覆盖所有脱贫户、边缘易致贫户，扶持发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业。建立健全壮大村集体经济帮扶机制和扶志扶智机制。深化易地扶贫搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。持续开展革命老区、少数民族地区、边境地区、相对贫困地区脱贫成果巩固后续扶持工作。

### **二、建立解决相对贫困的长效机制**

建立责任体系、监督体系、考核评估体系，健全防范返贫和

新生贫困、解决次生贫困和相对贫困长效机制。深化户户清、项项清、账账清“三清”工作，健全完善项目资金管理和监督制度，加强项目实施和资金使用监管。健全资金资产管理工作动态监测机制，确保产权归属明晰、权责义务匹配、运营管护高效、收益分配合理、资产处置合规。精准识别农村低收入人口对象，实行分类指导、分类帮扶，强化对完全丧失或部分丧失劳动能力及特困人员的社会保障和救助措施，最大限度杜绝因病、因残、因学返贫。建立农村危房改造和抗震安居工程建设后的维修管护机制、动态监测机制、公共服务机制，建立解决住房安全问题的长效机制，巩固危房改造和抗震安居工程建设成果。建立健全融资风险分担和补偿机制，发挥好国家开发银行、农业发展银行、农业银行、邮政储蓄银行、农村商业银行等服务三农的积极作用，开展扶贫贴息贷款、创业担保贷款和助学贷款等业务。深化东西部协作和对口支援，推动与挂钩帮扶单位全面建立乡村振兴合作机制，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴、共同发展。积极争取更多县纳入乡村振兴重点帮扶县，建成一批美好生活示范村，有计划地选派干部到乡村振兴重点帮扶县乡村挂职任职。

### **三、巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

严格落实“守住一条底线、健全一套政策、壮大一批产业”的政策措施，全力做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫县、脱贫村、脱贫户巩固情况开展监测，定期核查、及时帮扶、动态清零。把脱贫攻坚

时期形成的组织动员、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等一系列政策举措和机制办法总结应用到乡村振兴中。重点做好财政投入、金融服务、土地支持等政策衔接，推进领导体制、工作力量、规划实施、项目建设和考核督导的有效衔接，建立上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。稳定加强产业发展扶持政策举措，引导和支持以县（区）为单位，规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施，构建一二三产业融合发展的产业扶贫体系，培育壮大特色产业规模，持续巩固脱贫攻坚成果。

## **第二节 加快推进“农三化”进程**

紧扣农业强、农村美、农民富的现代化农村发展目标，着力实施乡村建设行动和乡村振兴工程，统筹推进乡村生产生活生态空间协调发展，促进农业转型发展、农村资源有效聚集、农民专业化劳作，建成一批省级乡村振兴示范县、示范乡镇、精品示范村和示范园。

### **一、着力推进农业现代化**

坚持用工业化的思路谋划农业，加快产业向园区聚集、农产品向精深加工延伸和向市场聚焦，推动农业全产业链发展。以精深加工企业为龙头，打破行政地域限制，扎实推进“精深加工龙头企业+党组织+协会（合作社）+农户+基地”的模式，形成企业定标准、出产品、拓市场、创品牌，党组织和协会（合作社）抓组织、保质量，农户建基地、产原料的产业发展模式，实现原料



的有机化、集约化、标准化、规模化、品牌化和产品加工的现代化。坚决落实粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，加大农田标准化建设力度，稳定粮食播种面积和产量，推进优质粮食工程。积极促进农村一二三产融合发展，建成一批融合发展先导区和示范园。制定特色农产品地方标准，加快品牌创建，不断提升农产品的竞争力和影响力，推动“临”字号商品“下山、进城、出海”。依托新型基础设施建设，将5G技术运用于农业物联网、科学种植、智慧养殖等方面，推动农业智能化、信息化。

#### 专栏 22 产业基地建设重点

◆粮食。全市到2025年，稳定粮食播种面积在432万亩以上，粮食产量达105万吨以上。

◆茶叶。建设生物多样性突出、产品优质安全、经济生态社会效益显著、可持续发展的高效绿色生态茶园。到2025年，全市茶园面积达188万亩。

◆甘蔗。稳定原料蔗生产基地，加快实施国家糖料蔗核心基地建设。到2025年，全市境内甘蔗种植面积稳定在128万亩，与缅合作甘蔗种植面积40万亩。

◆核桃。按照基地建设设施化、品种改良优质化、林下产业配套化、采收加工一体化、产业组织健全化的“五化”标准，大力实施核桃基地提质增效工程。到2025年，全市核桃基地总面积稳定在800万亩。

◆临沧坚果。严格种苗品种和质量管控，加快良种选育基地建设，推行园区化、庄园化基地。到2025年，全市临沧坚果基地总面积稳定在260万亩以上。

◆蔬菜。加快推进蔬菜生产规模化、标准化、绿色化、品牌化，将临沧建成全国重要的南菜北运基地。到2025年，全市蔬菜种植基地达56万亩。

◆咖啡。优化调整咖啡农业区域布局，使咖啡产业向优势区域集中。到2025年，全市咖啡种植面积发展到31万亩以上。

◆水果。建成一批规模成片、设施装备优良、技术管理规范、产品优质安全、产业化经营、经济效益高的高标准水果生产基地。到2025年，全市水果面积发展到54.5万亩。

◆中药材。全面提升中药材产业发展规模，把临沧建设成为全省重要的中药材种植基地。到2025年，全市中药材种植面积达89万亩。

◆畜牧业。坚持绿色兴牧、特色兴牧，大力发展畜禽适度规模养殖，强化标准化养殖技术，推进生态养殖基地建设。到2025年，全市肉类总产量达47万吨。

◆淡水渔业。加大以澜沧江流域（临沧段）电站库区、优势水库库区、冷流水、低洼冷浸田等宜渔水域的开发力度，推进高原生态渔场建设。到2025年，水产养殖面积稳定在17万亩，水产品产量达13.5万吨。

## 二、着力推进农村城镇化

实施乡村建设行动，促进农村城镇化和农业现代化协调并进，把乡镇集镇建成服务农民的区域中心，运用“万名干部规划家乡行动”成果，对照现代化小城镇标准，合理确定村庄人口规模，科学引导农村人口适度集聚，统筹县域城镇和村庄规划建设，科学编制“多规合一”的村庄规划，实现行政村全覆盖，并纳入国土空间“一张图”管理。加快推进农村水网、电网、路网、互联网、广播电视、物流等基础设施建设，推进乡村基础设施提档升级，推动乡村智慧化发展，建设海绵乡镇、村庄，保护传统村落和乡村风貌。围绕铁路、高速路、机场、二级路、干线路、码头等，在沿路、沿线加快基础设施建设，建成更多的农村交易集散地，培育农村节点经济，繁荣农村线上线下市场。深入实施“十百千”工程，整治农村人居环境，持续开展垃圾、污水、厕所、绿化、不良风气“五个整治”，使各类发展与村庄建设相互协调，努力建成一批特色鲜明、功能完善的小城镇，让乡镇、农村成为城市居民向往之地。

## 三、着力推进农民职业化

瞄准农业现代化、农村城镇化建设用工需求，以加快集约化经营为抓手，多元化培育为方式，培育新型职业农民，推进农民职业化。按照“宜工则工、宜游则游、宜商则商、宜农则农”的原则，搭建农民职业化平台。坚持政府主导、农民自愿、动态管理的原则，建立健全职业农民培养机制，落实资格证书认证、技能认证和课程认证等制度。坚持人才优先发展战略，着力打造一支“爱农业、懂技术、善经营、会管理”的新型农业人才队伍，根据发展的产业、农民的意愿和需求、服务对象的需要，整合职业学校、培训中心、推广

服务机构、企业等进行培训，提升职业技能水平和就业创业能力，提高农民整体素质。到 2025 年，全市农民职业化率达 30% 以上。

### **第三节 全面推进城乡融合发展**

建立健全城乡融合发展体制机制，以推进城乡综合配套改革和构建农村内生发展动力为主要着力点，完善产权制度和要素市场化配置，优化农村发展外部环境，缩小城乡发展和居民生活水平差距。

#### **一、建立健全城乡要素合理配置的政策措施**

全面落实放开城镇地区户口迁移政策，取消城区落户限制，探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，加快农业转移人口市民化。健全有利于各类人才向乡镇流动的政策支持体系，鼓励城镇各类人才向乡村柔性流动和下乡服务，推动职称评定、岗位聘用、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。建立涉农资金整合长效机制，以财政资金引导社会资金投入，提高资金配置效率。以满足“三农”和小微企业个性化、差异化、产业化发展需求为目标，推动符合条件的县级农村信用社改制组建农村商业银行。通过建立试验示范基地等多种渠道开展科技下乡与科技服务，推广农业先进适用技术。

#### **二、建立健全城乡基本公共服务普惠共享的政策措施**

健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。科学配置和整合县域内义务教育资源，推动城市优质学校辐射农村薄弱学校常态

化，带动农村学校共同发展。加强乡村医疗卫生人才队伍建设，实施基层医疗卫生人员学历提升工程，提高农村医疗服务水平。健全乡村公共文化服务体系，加强基层综合性文化服务中心建设，支持广电网络向农村地区延伸，实现公共文化服务全覆盖，增加农村公共文化产品和服务供给。落实城乡居民医疗保险、大病保险和住房公积金制度。统筹城乡低保，调整完善最低生活保障审核、审批等有关政策规定。

### **三、建立健全农民收入持续增长的政策措施**

扩宽农民就业渠道，增加农民就业创业机会，促进农民工资性收入增长。培育发展龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，引导农户自愿以土地经营权入股企业，通过利润返还、保底分红、股份合作等多种形式，促进农民经营性收入增长；完善农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及担保、继承权，促进农民财产性收入增长；完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围；发展农业保险，强化农民转移性收入保障，不断缩小城乡居民收入水平差距。

### **四、深化农村产权制度改革**

加快推进农村产权“确权、赋能、盘活”，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。巩固农村集体资产清产核资成果，形成归属清晰、权责完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，保护和发展的农村集体经济组织。积极推进宅基地所有权、资格权、使用权和农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置，加强宅基地审批监管，严格落实“一户一宅”政策，稳妥开

展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，支持土地经营权入股和农村集体经营性建设用地入市。深化国有林区和集体林权制度改革、供销合作社综合改革和农垦改革，办好社有企业，落实农业灌溉用水控制和定额管理制度，不断提高为农服务能力和保障水平。

#### **第四节 提高乡风文明程度**

加强农村思想道德建设和公共文化建设，深入挖掘优秀传统文化农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，弘扬时代新风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。

##### **一、弘扬新时代文明新风**

坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，采用符合农村特点的方式方法和载体，把社会主义核心价值观融入农村经济社会发展各个方面，引导群众自觉践行。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导农村干部群众坚定中国特色社会主义道路自信。深化诚信主题宣传教育，在各类新媒体、网站大力宣传群众身边的守信践诺之举、诚实守信典型，营造守信光荣、失信可耻的强大舆论氛围。依托乡村独特的传统文化和民族文化，在保护传承基础上，创造性转化、创新性发展，让有形的乡村文化留得住，在新时代展现生命力、传播力和影响力。发挥优秀基层干部、道德模范、优秀企业家、致富能手等新乡贤的示范作用，传播主流价值，涵育文明新风。全面推进家风家训建设，培育孝悌和睦家风。打造文明和谐乡风，构筑文明、和睦、互助的乡村文化，形成德业相劝、过失相规、守望相助的社会新风尚。

## 二、促进乡村道德规范

深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强以《民法典》为重点的“八五”普法教育，引导广大农村干部群众尊法学法守法用法。完善村规民约，强化约束作用，使其成为村民共同认可和遵守的行为规范。持续推动农村诚信建设制度化，建立健全农村信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制，持续开展诚信宣传教育活动、诚信主题实践活动，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识。弘扬劳动最光荣、劳动者最伟大的观念，引导群众树牢用辛勤劳动创造美好生活、创造美好未来的理念。加强典型示范，持续开展好媳妇、好儿女、好公婆、好邻里等评选表彰活动，推出一批新时代农民先进模范人物。

## 三、倡导健康生活方式

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，建立党员带头参加环境整治、移风易俗、志愿服务的“党员三带”工作制度，引导广大群众养成文明健康生活方式。加快补齐农村公共体育文化设施和服务短板，提高全民学习、健身意识。培养健康的饮食习惯，深入开展“公勺、公筷、光盘”等行动，让群众养成勤俭节约、健康合理的饮食习惯。深入开展爱国卫生“7个专项行动”，持续改善农村环境，推动美丽乡村建设。持续开展农村移风易俗活动，整治“婚嫁高价彩礼”、推行喜事新办、倡导厚养薄葬、破除封建迷信、革除陈规陋习，倡导勤俭节约的健康文明新生活，建立平等、友爱、互助的人际关系，营造健康向上的生活环境。建立文明行

为规范制度,用制度的刚性约束规范行为,固化良好的社会风尚。加快农村公益性公墓建设。到 2025 年,全市农村公益性公墓乡镇(街道)全覆盖。

## **第五节 全力发展乡村旅游**

坚持“绿水青山为形、乡愁乡韵为魂”,以全域旅游为方向,以“乡村、休闲、自驾、高端”为目标,打造高品质、高水平乡村旅游,使乡村旅游成为临沧乡村振兴的亮点,把临沧建设成全国知名的乡村旅游目的地。

### **一、打牢乡村旅游发展基础**

围绕“国际化、高端化、特色化、智慧化”要求,加快推进旅游基础设施建设,全面提升“吃、住、行、游、购、娱、网、厕”八大要素品质。重点培育以茶、有机果蔬、野生菌、鲜花等特色菜系品牌,打造临沧系列特色餐饮。围绕建筑和自然环境融为一体的理念,以现代化为标准,加快推进半山酒店和高端特色民宿客栈建设,培育精品住宿,形成高端引领、中端支撑的民宿体系。加快高速公路、国省干道出口和火车站、机场至景区道路提质和智慧化改造,最大限度方便游客出行。全面改善旅游购物场所,加快乡村旅游商品开发,进一步丰富旅游商品,满足游客购物需求,推动购物升级。加大文旅融合力度,创新亚洲微电影艺术等重大节庆活动,发展民族歌舞演艺,使乡村旅游融入更多的民族、文化元素,增强旅游体验感。按 A 级厕所标准,在旅游名镇名村、景区景点,建设旅游厕所。创新宣传方式,充分运用新媒体平台,加大宣传力度,将临沧乡村旅游打造成为云南乃至全国一

张靓丽的旅游名片。

## **二、打造乡村旅游品牌**

聚焦“健康、乡村、秘境”主题，重点打造临翔—双江—沧源—孟定—临翔的乡村旅游环线，大力发展“茶旅”“农旅”“康养”“文旅”“自然山水”“传统村落”等多元乡村旅游。围绕留得住乡愁和现代化的要求，推进农业农村资源与休闲旅游、农耕体验、文化传承、生态康养等产业深度融合，建成一批高质量的旅游观光农业产业园、农业科技示范园、现代设施农业园、民族文化产业园，新建一批集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的世界一流农旅融合田园综合体。依托茶文化资源，把滇红、冰岛、昔归等知名茶区打造为全国乃至世界一流的茶文化小镇。依托深厚的佤文化资源，加快翁丁佤族原始部落、嘎多月亮古寨等一批全国最具代表的佤文化旅游村建设，打造世界佤族活态文化博物馆。依托传统文化，把碗窑、古墨等打造成传统文化旅游村。形成高端引领、中端支撑、基础铺垫的乡村旅游体系，全力打响“大美临沧，美在乡间；花开四季，香飘八方”乡村旅游品牌。

## **三、全面提升乡村旅游服务管理水平**

加快制定乡村旅游服务标准，规范乡村旅游服务水平，提升整体服务管理水平。用市场化经营理念来提高乡村旅游管理水平，制定出台优惠政策，引进有理想、有远见、有情怀、有实力的旅游经营管理企业参与乡村旅游开发管理。加强乡村旅游市场不良风气整治，引导群众保持质朴、善良、热情的良好社会风气。建立健全乡村旅游人才教育培训体系，深化与上海、昆明等地在文化旅游研究、共建合作平台和工作载体、共同培养文化旅游人



才等方面进行合作,加强乡村旅游导游、讲解员等专业人才培养培训力度,全面提高景区农民旅游从业技能和服务质量。依托“一部手机游云南”平台,完善网络基础设施,加快智慧景区建设,鼓励引导业态创新,着力构建数据支撑、科技引领、跨界融合的智慧旅游服务体系,不断推送乡村旅游攻略,使游客感受到临沧乡村旅游的便捷、舒适和安心。

### 专栏 23 乡村振兴重点工程项目

◆乡村振兴示范工程。到 2025 年,争取将 8 县(区)纳入省级乡村振兴重点帮扶县,将双江、临翔、凤庆、耿马、沧源建设成为全省乡村振兴示范县,建成一批乡村振兴示范乡镇、精品示范村和示范园。

◆农村基础设施和公共服务水平提升工程。继续抓好“四好农村路”建设,全市乡镇、建制村 100%通客运车辆,危险路段有必要防护设施。巩固提升农村饮水安全,强化水源保护和水质保障,建制村集中供水率达 85%以上,自来水普及率达 100%。做好农村电力建设管理和供电服务,加快农村信息化服务体系建设,实现所有自然村 4G 网络深度覆盖,5G 网络重点区域全覆盖。

◆农业科技提升工程。建设农业农村大数据平台,壮大科技特派员队伍,推动果蔬、畜牧水产、特色产业使用农机装备和渔业装备。到 2025 年,全市主要农作物耕种综合机械化率、农业科技进步贡献率分别达 55%和 62%以上。

◆高标准农田建设。重点在永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设高标准农田。到 2025 年,全市高标准农田占基本农田保护面积的比重达 30%以上。

◆现代种业提升工程。加快推进良种更新换代力度。到 2025 年,全市马铃薯、临沧坚果、水稻、玉米等作物良种覆盖率达 96%以上,生猪、肉牛、肉羊等良种覆盖率分别达 94%、41%和 34%以上。

◆农村“两污”治理。到 2025 年,全市重点镇实现污水处理设施全覆盖,污水处理率达 90%。村庄生活垃圾实现全收集全处理。

◆大力推进“厕所革命”。到 2025 年,全市基本完成厕所改造任务,粪污无害化水平显著提升,农村厕所污水治理和畜禽粪污资源化利用率达 90%以上,95%的农户用上卫生厕所。

◆全面提升村容村貌。推进村庄绿化、亮化、美化、道路硬化。到 2025 年,全市有路灯的行政村比例提高到 80%,高标准人居环境整治示范村打造基本完成。

◆“铸魂强农”工程。通过宣传教育、社会治理、法治保障等综合措施,以培育时代新农民、新风尚为着力点,全面加强农村思想道德建设,提升农民精神风貌,提高农村社会文明程度。

◆“数字乡村”“数字农业”建设项目。加快实施“互联网+农产品”出村进城工程,大力实施农业物联网试点、农业电子商务示范试点、信息进村入户、农业农村信息化人才队伍建设工程。到 2025 年,建设 1 个覆盖市县乡村四级的农业电子商务服务平台,建设 10 个种植业物联网应用试点、15 个畜禽养殖业物联网应用示范点、5 个渔业物联网应用试点,建成临沧市农业物联网综合应用平台、农产品质量安全追溯与监管平台、现代农业产业服务平台。

◆田园综合体。依托广袤的田园和众多小而美的村落,打造以农业产业为根、以田园风光为韵、以农耕文化为魂、集农事体验为一体的田园综合体,推进一二三产深度融合发展,成为领先全省的绿水青山转化为金山银山的典型。到 2025 年,全市高标准建设 15 个田园综合体,将双江勐库、沧源勐来、耿马孟定建成省级乡村振兴示范园。

## **第八章 推进临沧治理体系和治理能力现代化， 维护社会稳定和边疆安全**

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，统筹经济社会发展和安全，加快建设法治临沧、平安临沧、和谐临沧，把我国制度优势充分转化为临沧社会治理效能，扎实推进“中国之治”的临沧实践。

### **第一节 加快建设法治临沧**

深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治临沧、法治政府、法治社会一体建设，加强德才兼备的高素质法治工作队伍建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为加快实现高质量跨越发展提供坚强有力的法治保障。

#### **一、全面推进科学立法**

全面落实党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作机制，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加快完善与中国特色社会主义法律体系相配套、体现时代特征、富有临沧特点、突出重点领域的地方性法规和政府规章体系。科学制定政府立法规划和工作计划，注重立法计划与改革决策相衔接，及时做好地方法规和政府规章的立改废释工作。按照立法权限，科学选项立项，加强重点领域和新兴领域政府立法。结合民族自治地方实际，加强民族立法工作，制定单行条例。加强立法人才队伍建设，着

力提高立法质量和效率。

## **二、全面推进严格执法**

完善行政执法程序,规范行政执法方式,加强行政执法保障,提升行政执法公信力。健全完善自由裁量权基准制度,全面落实行政执法责任制和行政执法案卷评查制度,制定执法权责清单,全面推行“行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核”三项制度。加强行政执法监督,推进市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业农村、城市管理、公共卫生等领域综合执法监督。加强行政执法人员资格管理,全面落实行政执法人员持证上岗和网上考试制度,促进严格规范公正文明执法。

## **三、全面推进公正司法**

深化司法责任制综合配套改革,完善监察制度、审判制度、检察制度,健全律师制度,加快构建权责一致的司法权力运行机制。全面落实司法责任制,坚决排除对司法活动的干预,保证监察权、审判权、检察权得到依法正确行使,保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。完善司法公信力评价制度,建立市域法治监督网络,加强对司法活动的监督,提高司法质量、效率和公信力。加强律师、公证、司法鉴定、法律援助、基层法律服务、仲裁等服务资源整合,推动“全业务”一站式覆盖、“全资源”一站式共享,提升公共法律服务供给能力。建设国门公共法律服务中心,推进边境公共法律服务能力建设。

## **四、全面推进全民守法**

以《宪法》《民法典》等法律法规为重点，抓好“八五”普法规划的制定和组织实施，教育引导各族群众牢固树立法律意识，提升干部法治思维和依法行政的能力，形成全民尊法学法守法用法的良好氛围。严格落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”的普法责任制，建立健全面向社会公众发布司法、行政执法典型案例的长效机制，加强法官、检察官、行政执法人员、律师等“以案释法”工作，把法律宣传融入执法、司法、法律服务全过程。加大城乡法治文化建设力度，加快建设法治宣传载体，建设一批边疆法治文化长廊、广场、主题公园，创建一批法治文化示范园区、法治文化示范村。

## **五、全面推进法治政府建设**

加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。健全科学、民主、依法决策机制，全面落实政府法律顾问制度，严格执行重大行政决策程序合法性审查机制、重大决策终身责任追究制度。完善行政执行的实施、评价、问责等机制，强化对行政权力的制约和监督，构建守责尽责、失责追责的法治政府建设与责任落实工作机制。推进行政复议制度改革，建立健全配套制度。

## **第二节 加快建设平安临沧**

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建设更高水平的平安临沧，确保人

民安居乐业、社会安定有序、边疆和谐稳定。

## **一、全面维护国家安全**

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，深入贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实集中统一、高效权威的国家安全领导体制和运行机制，构建各方参与、分工合作、齐抓共管、高效运转的“大安全”格局。统筹推进涉边、涉藏、涉网、反恐、反邪等重点工作，严密防范和打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为，严厉打击境内外宗教违法犯罪活动。加强网络安全保障能力建设，强化信息搜集研判和预警预测预防工作，协同打击网络犯罪。广泛深入持久开展国防边防教育，增强全民国防、国家、国门意识，巩固国家安全人民防线。

## **二、维护社会治安稳定**

坚持专群结合、群防群治，加强立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系建设，构建网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。完善重大决策社会稳定风险评估机制，定期综合研判社会热点难点问题和矛盾纠纷，推动重点领域矛盾风险集中化解。妥善应对维权活动，防范化解“邻避问题”。健全扫黑除恶、禁毒防艾、缉枪治爆、命案侦防等工作机制，落实大案要案攻坚机制，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪活动，依法打击经济和跨区域犯罪。加快推进

“雪亮工程”，织密社会治安要素信息智能感知网，提升社会安全防控和处置突发事件能力。

### **三、加强公共安全防护**

坚持以防为主，防抗救相结合，建立综合防灾减灾救灾体系长效机制，加强监测预警预报、科技减灾、灾害应对等能力建设，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，深化重点行业领域安全专项整治和平安创建活动，着力防范和有效遏制各类安全事故。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强自然灾害、道路交通、食品药品、危险化学品安全防护。加快防灾减灾重点工程建设，提升地质灾害、气象灾害、森林火灾等自然灾害防御工程标准。完善应急管理体系，推进“智慧应急”建设，提升监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战、社会动员“五种能力”。强化灾害信息队伍建设，完善灾害信息员共建共享机制，健全灾情统计制度。加强防灾避险应急演练，提高全民防灾意识和自救互救能力。加强应急指挥平台、救援基地、救援队伍、救援装备和应急物资保障能力建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

### **四、加强经济安全保障**

建立疫情防控常态化和经济社会发展工作协调机制，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，强化市县（区）协同、政银企联动，严厉打击 P2P 等非法金融活动，坚决守住不发生

区域性经济金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查，加强战略物资储备，保障重要产业、通信网络、水电油气能源和战略性资源安全。加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，保障正常运行。强化涉外法治保障和服务工作，构建境外利益保护和风险预警防范体系。完善生物安全风险防控和治理体系，确保生态安全、民生领域安全、新型领域安全。

### **第三节 加快建设和谐临沧**

以促进城乡社区全面和谐为重点，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设治理有效、秩序良好、充满活力的和谐临沧。

#### **一、健全网格化管理机制**

全面开展网格化服务管理标准化建设，推动网格化服务管理“多网合一”、全城覆盖，提高市域社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平，建设全国市域社会治理现代化试点合格城市。完善城乡社区网格管理服务中心功能，健全社区综治中心和网格化服务管理中心一体化运行机制，加快实现网格化服务管理在空间上全区域覆盖、工作上无缝隙衔接、运行上动态化管理、服务上全方位加强、诉求上立体化响应。加强网格员等基层社会治理队伍建设，整合社区党员、工作者、网格员、共青团员、志愿服务队等力量，组建社区网格巡查队。总结推广抗击新

新冠肺炎疫情网格化管理的成功经验，加强火车站、学校、医院等公共场所网格化摸底、动态化管理，织密疫情防控网。

## **二、提升城乡社区治理水平**

健全政治、自治、法治、德治、智治相结合的城乡治理体系，增进政府治理同社会调节、居民自治的良性互动。实施“双整百千”四级联创工作，加强城乡社区基层党组织建设，全面提升基层党组织组织力、凝聚力、战斗力，把城乡社区基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。紧扣居民需求，整合各类公共服务资源，强化城乡社区综合服务设施建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，增强城乡社区综合服务供给能力。充分发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

## **三、依法化解社会矛盾**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，维护社会和谐稳定。加强阳光信访、责任信访、法治信访建设，完善领导干部定期接访下访和包案化解信访问题制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全社会心理服务体系和危机干预机制。积极推广应用云南在线矛盾纠纷多元化解平台，整合矛盾纠纷化解资源力量，构建线上线下多元化解、一体运作的工作



模式，促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，推动人民调解、行政调解、司法调解联调联动。加快推进市、县（区）、乡镇（街道）三级综治中心规范化建设、实体化运行，并实现全覆盖。

#### **第四节 筑牢滇西南安全稳定屏障**

坚持政治安边、富民兴边、军事强边、外交睦边、科技控边，构建主动边防、积极边防、智慧边防的“大边防”“软边防”格局，切实维护边境和谐稳定与繁荣发展，筑牢国家安全稳定的滇西南屏障。

##### **一、全力服务国防和军队现代化建设**

深入学习贯彻习近平强军思想，把国防建设融入经济社会发展，持续推进经济建设贯彻国防要求，促进强边固防实力和经济实力同步提升。落实深化国防动员体制改革任务，健全党领导国防动员、军队需求牵引、政府依法落实、国防动员委员会组织指导协调、全民共同参与的国防动员机制。建强国防动员工作队伍，推动平战结合、应急应战一体建设，提高兵役工作质量，促进国防动员力全面提升。深化资源要素共享，强化政策制度协调，统筹推进军地共建共用共享，激发群众爱国拥军热情，推进拥军优属政策落实，加强美丽军营建设，划定“两区两范围”，强化军事设施保护，巩固坚如磐石的军政军民关系。全面落实党管武装各项制度，编实建强民兵队伍，改善训练条件，加大专业装备配备力度，提高民兵基于维护边境安全和服务大局的组织动员力、快

速反应力和支援保障力。

## **二、提升强边固防能力**

全面落实党政军警民“五位一体”合力强边固防要求，锻造一批坚强有力的基层党组织，建设一批比较富裕的现代化边境小康村，构筑一条严密的边境防线，制定一揽子支持政策，形成一套严格的边境管控工作机制。以“智慧边境”建设为重点，加强边防基础设施建设，构建人防物防技防相结合的中缅边境立体化防控体系，提升边境管控的科学化、精细化、智能化水平，破解边境管理“封、堵、卡、管、抓”难题。突出打防结合、系统治理、源头防控，加大对涉毒、涉恐、走私、偷越边境、越境赌博、电信网络诈骗等跨境违法犯罪的打击力度，加大境外边民“非法入境、非法居留、非法就业”管控遣返力度，强化边境治安管控。深入实施组织强边、开放活边、富民兴边、联防固边、和谐稳边的“五边行动”，持续推进边境村寨“红旗飘飘”工程，结合边境小康村建设，把抵边村寨建成守边固边的坚强堡垒，打造具有临沧特色的边境防线，推动组织强、边防固、边疆兴、边贸活、边关美。

## **三、坚持常态化疫情防控**

始终坚持“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，全面从严从实加强边境管控，筑牢边境疫情防控的“铜墙铁壁”，切实保障人民群众生命安全和身体健康。建立协调联动、快捷高效的疫情防控工作体系，优化完善应急预案，加强应急处置演练，加大医疗物资储备，提高核酸检测能力和医疗救治水平，切实提升疫情

防控能力。统筹各方力量，加强全面布控，切实构筑“村村是堡垒、家家是哨所、人人是哨兵、处处有防范”的多层次全方位防控体系。建立境外疫情常态化监测预警机制，强化与缅北地区开展联防联控，全力构筑境外纵深防线、国境防线、境内防线“三道防线”。严格落实“五个管住”“六个立即”“一个及时”要求，加大动态监测排查，强化社区网格化治理，保持严防死守的高压态势。

#### 专栏 24 边疆民族地区治理能力提升行动

◆重点领域立法。围绕大局、突出重点、精选项目、确保质量，重点推进可持续发展议程创新示范区建设、民族地区自治、环境保护、民生保障、传染病防治、野生动物保护、社会信用建设等重点领域的立法工作。

◆法治宣传教育。深化宪法进村寨、进社区、进万家活动，深入开展民法典学习宣传活动，引导群众自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。实施农村“法治宣传中心户”和“法律明白人”培养工程，开创非公经济组织和社会组织人员法治宣传教育新途径。

◆社会治安防控体系综合应用系统建设。加强城乡社区防控网、街面巡逻防控网、单位内部防控网、重点物品管控网、重点人员管控网等系统建设。推进“雪亮工程”建设与应用，实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的目标。

◆治理能力提升示范社区（村）创建。以城乡社区服务供给能力、文化引领能力、依法办事能力和矛盾纠纷化解能力等为重点，创建治理能力提升示范社区（村）。

◆防灾减灾重点工程。加强水利水源、自然灾害隐患点工程治理和居民搬迁避让、农业防灾减灾基础设施、生态环境治理等防灾减灾骨干工程建设，提高自然灾害工程防御能力。加强消防安全基层基础工作，加大消防安全基础设施建设力度，筑牢安全“防火墙”。继续实施以预防和处置地震灾害为重点的综合防灾减灾能力建设，组织开展形式多样、遍及城乡的防灾减灾宣传教育活动，推进综合减灾示范县（区）、乡镇（街道）和示范村（社区）创建、防灾应急“三小工程”和应急科普教育场所建设，加强防灾避险应急演练，提高全民防灾意识和自救互救能力。

◆灾害风险调查和重点隐患排查工程。以地震、地质、气象、水旱、森林和草原等领域为重点，开展灾害风险调查评估和重点区域灾害隐患排查，摸清灾害风险隐患底数，建立行业领域信息共享的自然灾害风险数据库。

◆立体化边境防控体系建设。加快建设纵向抵边、横向互连、多维立体的边防巡逻交通体系，推动边防车巡逻道路硬化全覆盖，强化军警抵边驻防保障。加强边境检查站建设，完善边境勤务指挥室、执勤房等配套辅助设施，加快推进边境县监控中心和联防平台建设，搭建信息系统互联、信息资源共享的网络平台。

◆应急广播体系建设。建设统一协调、上下贯通、可管可控，覆盖全市村（居）委会的应急广播体系，提供灾害预警应急广播、政务信息发布、政策宣讲服务和公共文化服务。

## 第三篇 规划实施的保障措施

《纲要》是全市经济社会发展的行动纲领，依法通过临沧市人民代表大会审议批准，具有法律效力。《纲要》的实施要在市委的坚强领导下，市人大依法监督和市政协民主监督下，更好履行各级政府职责，建立健全实施保障机制，举全市之力、集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

### 第一章 全面保障规划实施

要全面落实党领导经济社会发展的体制机制，持续推进高质量党的建设和社会主义政治建设，进一步明确全市各级各部门的主体责任，完善政策和项目保障制度，推动《纲要》顺利实施。

#### 一、全面加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方的原则，坚定不移推动习近平新时代中国特色社会主义思想在临沧大地落地生根、开花结果。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神有效落实。落实“不忘初心、牢记使命”制度，推动“学习总书记、遵从总书记、爱戴总书记”再向前一步。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策、整合各方力量的工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发

挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，齐心协力共同向“第二次跨越”和第二个百年奋斗目标前进。

## **二、持续深入开展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动**

在全面巩固拓展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动成果的基础上，进一步创新实践活动形式，丰富实践活动内容，使每一名党员、干部成为“党的光辉照边疆”的使者、责任人和实践者，每一级党组织成为“党的光辉照边疆”的平台，每一个项目成为“党的光辉照边疆”的载体。在持续推进“三个定位”、建设国家可持续发展议程创新示范区、贯通“双循环”的枢纽和平台、大干“工业化、城镇化、现代化”、统筹推进乡村振兴、边境小康村建设等重点工作中落实“党的光辉照边疆”，把党的光辉一览无余地照在群众心坎上。在宣传教育中深化“边疆人民心向党”，在继承和弘扬临沧人民固有的爱党爱国光荣传统上，进一步深化理想信念，让群众在心向党中央、热爱习近平总书记上再进一步，更加坚定不移初心感党恩、坚定决心跟党走信念，凝聚起推动临沧“第二次跨越”发展的强大合力。

## **三、以高质量党建推动高质量发展**

全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以提升组织力为重点，把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发

展的坚强战斗堡垒，持续擦亮边疆党建临沧品牌。强化干部队伍建设，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体干部，提高各级干部适应新时代新要求的能力，以正确用人导向引领干事创业导向，大力选拔“四有四敢”干部，坚定践行“头顶理想、脚踩泥巴，心中有民、手上有招，创新干、团结干、拼命干”的“临沧作风”，着力打造高素质专业化“沧江铁军”。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，健全全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力的监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，强力正风、肃纪、反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造良好的政治生态。

#### **四、推进社会主义政治建设**

坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大及其常委会履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。坚持民族区域自治制度，推动民族地区发展，依法保障各民族群众合法权益，提升民族事务治理能力和水平，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应，保持宗教领域和谐稳定。

## 五、明确实施责任

切实加强组织领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。《纲要》提出的预期性指标，主要是通过市场主体的自主行为实现，各县（区）、市直各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。《纲要》提出的约束性指标和战略任务，由各县（区）、市直各部门按照“统筹协调、分工负责”的原则认真落实。牵头部门要落实责任，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

### 专栏 25 主要指标和主要任务责任分工

#### ◆主要指标

“十四五”经济社会发展主要指标共 27 项，其中：约束性 7 项，预期性 20 项。具体指标及部门责任分工详见专栏 2。

#### ◆主要任务

1. 不断增进民生福祉，全力创建民族团结进步示范市。（市民族宗教委、市教育体育局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市医疗保障局、市住房城乡建设局、市民政局、市文化旅游局、市广播电视局等部门牵头负责）

2. 持续推进生态文明排头兵先行示范区建设，全力打造最美丽的地方。（市发展改革委、市生态环境局、市林业和草原局等部门牵头负责）

3. 以辐射中心建设贯通国内国际双循环，全力建设贯通双循环的枢纽和平台。（市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市水务局、市商务局、市外事办等部门牵头负责）

4. 着力构建现代产业体系，加快推进工业化进程。（市工业和信息化局、市发展改革委、市文化旅游局、市农业农村局、市商务局、市政府金融办、市卫生健康委、市生态环境局、市住房城乡建设局、市科技局等部门牵头负责）

5. 着力提高城市规划建设管理水平，加快推进城镇化进程。（市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市发展改革委、市公安局等部门牵头负责）

6. 建设国家可持续发展议程创新示范区，加快推进现代化进程。（市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局等部门牵头负责）

7. 全面推进乡村振兴，打响乡村旅游品牌。（市农业农村局、市文化旅游局等部门牵头负责）

8. 推进临沧治理体系和治理能力现代化，维护社会稳定和边疆安全（市司法局、市公安局、市应急管理局、市民族宗教委、市人民检察院、市中级人民法院等部门牵头负责）

## 六、加强规划衔接

《纲要》是全市国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全市各级各类规划、国民经济和社会发展规划以及有关政策的重要依据。在实施中，必须落实好《云南省发展规划条例》，强化规划严肃性，建立规划协调联席会议制度，推进《纲要》实施。凡是市场机制能够充分发挥作用的领域，少编制或不编制规划，减少不必要的政府干预。

加强规划实施的衔接协调。正确处理经济社会发展规划与城市规划、土地利用总体规划之间的关系，加强衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时间顺序安排上科学有序。在规划实施上，坚持分类指导原则，注重充分发挥市场配置资源的决定性作用，加强对社会资源的引导，合理配置公共资源，通过综合运用财政、土地、法规等政策手段，确保《纲要》目标实现。

编制好县（区）发展规划。各县（区）、市直各部门必须自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。《纲要》明确的内容和提出的目标任务，由各县（区）编制县（区）总体规划、市直部门编制专项规划来细化和充实，为《纲要》的顺利实施提供强有力的支撑。各县（区）人民政府要依据《纲要》确定的发展方向和总体要求，立足本地实际，组织编制实施好各县（区）的经济社会发展规划。从地方政府的职能职责出发，突出加强公共服务和社会管理，切实改善群众的生产



生活条件。着力优化发展环境，为市场主体服务。全市要统一思想，确保重大项目的落实，为经济社会跨越发展创造良好条件。

## **七、加强政策和项目保障**

各县（区）、市直各部门要结合临沧实际，加强汇报衔接，充分运用政策合力，制定加快临沧跨越发展的政策和实施意见，提高《纲要》实施效果。完善政府投资管理办法，着力优化结构，科学界定政府投资范围。建立与规划任务相匹配的政府投资形成机制，重点加大对乡村振兴、产业发展、基础设施、民生和社会事业、农业农村等方面的主导投入力度，加大对结构调整、转变经济发展方式的引导投入，加大对战略性新兴产业和循环经济、低碳发展以及重点领域改革的支持力度，加大对边境、民族、贫困地区投入力度。切实加强项目前期工作，落实项目前期工作经费，高起点、高质量地做好重大项目前期工作，建立“十四五”规划项目储备库。抓好在建项目建设，尽早发挥项目效益。加强与国家和省级各有关部门的汇报衔接，争取国家和省级给予临沧市更多支持。加大项目推介和融资力度，争取一批大项目、好项目开工建设，夯实临沧跨越发展基础。

## **第二章 加强规划监测评估与环境影响评价**

在《纲要》实施过程中，要全面落实监测评估和考核机制，以及环境影响评价制度，确保任务执行符合经济社会发展规律和发展需要，保障生态环境安全。

## 一、加强规划监测评估

对《纲要》的主要目标和主要任务、重要政策、重大工程进行跟踪落实和监测评价，总结经验，查找问题，促进规划实施。

落实规划监测监督制度。各县(区)、市直各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，自觉接受市人大常委会的监督检查和市政协的民主监督。根据《纲要》实施情况，选择重点行业，确定年度重点任务开展重点督察。

对《纲要》实施情况进行评估。《纲要》实施中期阶段，市人民政府将组织对《纲要》制定的重要目标、主要任务、重大改革和政策，重大项目实施情况等进行中期中期评估，形成中期评估报告，并报市人大常委会审议。《纲要》实施期满，组织开展终期评估，为编制下一个五年规划打好基础，提供经验和借鉴。全市发布实施的重点专项规划，要与《纲要》同步组织开展中期评估和终期评估。

完善规划考核评价。市直各部门按照职责分工，将规划《纲要》确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，并及时将进展情况向市人民政府报告。要进一步改进考核方法，完善评价机制，加强对规划实施的考核。

规划实施的调整。规划实施期间，当环境发生重大变化和其他重要原因、特殊情况，使实际经济运行、社会发展情况与规划

目标发生重大偏离，需要对《纲要》制定的目标任务进行修正和调整时，由市人民政府提出修正和调整方案，按程序报市人大常委会审议批准。

## 二、加强环境影响评价

规划实施要严格执行《中华人民共和国环境影响评价法》相关规定，始终按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”的要求，以改善生态环境质量为核心，“共抓大保护，不搞大开发”，注重提高规划的科学性，从源头预防环境污染和生态破坏，促进经济、社会和环境的全局协调可持续发展。要对规划项目严格进行环评审批，充分考虑动植物保护和水体保护要求，合理利用森林、土地资源，防止资源的耗竭性使用。加强开布局，协调好与自然保护区、森林公园和自然景观的关系。建立严格的环境风险防控和管理体系，切实将各项环保法律法规落到实处，有效防范环境风险事故发生，迅速、妥善处置可能发生的突发性环境风险事故，全面控制和消除污染，确保环境安全。

附件：1. 名词解释

2. 临沧市“十四五”重点专项规划名单

3. 临沧市“十四五”规划重点项目分类汇总表

4. 附图

## 附件 1

# 名词解释

1. “两次跨越”。大部分基础设施基本完备、高速公路铁路进入临沧，临沧迎来了“第一次跨越”；打通对缅开放、通往印度洋主要经济贸易通道，用企业先行、文化先行、地方先行、民心先行基本实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的时候，临沧将迎来“第二次跨越”。

2. 国家可持续发展议程创新示范区。为了破解新时代社会主要矛盾、落实新时代发展任务作出示范并发挥带动作用，为全球可持续发展提供中国经验而作出的重要决策部署。2019年5月，临沧市获批建设国家可持续发展议程创新示范区。

3. “一带一路”。“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

4. “一个跨越”“三个定位”“五个着力”。2015年1月，习近平总书记考察云南时提出，要闯出一条跨越式发展的路子来；努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心；着力保持经济平稳健康发展，着力推进现代农业建设，着力推进生态环境保护，着力推动民族团结进步事业，着力发挥党组织作用，从组织上落实全面从严治党。

5. “两个大局”。2019年5月21日，习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会上强调，领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。

6. “三个阶段性特征”。临沧经济社会发展的滞后性正在转化成为后发性优势、临沧的区位优势开始成为开放优势、临沧的经济结构与其他城市相比具有特殊性。

7. 国内国际双循环。习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，并参加联组会听取意见和建议时强调：“面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系”“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势”。

8. “四个突出特点”。2020年1月，习近平总书记考察云南时指出，云南地处我国西南边陲，属于欠发达省份，加快发展和脱贫攻坚任务艰巨；云南是我国少数民族种类最多的省份，民族问题、宗教问题、边境问题相互交织；云南是我国西南生态安全屏障，承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责；云南是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡。

9. 数字经济。以数字化的知识和信息为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体，以信息通信技术的有效使用为重要推动力，促进效率提升和经济结构优化的一系列经济活动，是一种全新的经济形态。

10. “两新一重”。新型基础设施建设，新型城镇化建设，交

通和水利等重大工程建设。

11. 新型基础设施。包括 5G 基站、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网。

12. 工程性缺水。因特殊的地理和地质环境导致存不住水，缺乏水利设施导致留不住水。

13. “三个离不开”。“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开”。

14. 融媒体。充分利用媒介载体，把广播、电视、报纸等既有共同点，又存在互补性的不同媒体，在人力、内容、宣传等方面进行全面整合，实现“资源通融、内容兼融、宣传互融、利益共融”的新型媒体宣传理念。

15. “无废城市”。以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

16. “散乱污”企业。“散”是指分布在开发区或产业集聚区外存在安全、消防等隐患的零散工业企业、工业小作坊。“乱”是指违法违规建设、生产、经营的，以及使用闲置设施农业用房、教育、农房等非工业用房进行非法生产的工业企业。“污”是指违法违规排放、超标排放废水、废气、废渣的工业企业。

17. 绿色金融。为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动，即对环保、节能、清洁能源、绿色交通、

绿色建筑等领域提供的金融服务。

18. 绿色建筑。在建筑的全寿命周期内，节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度地实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

19. 碳排放权市场化交易。重点排放单位及符合交易规则规定的机构和个人按照《碳排放权交易管理暂行办法》开展的碳排放配额和国家核证自愿减排量的交易活动。

20. 碳汇。通过植树造林、森林管理、植被恢复等措施，利用植物光合作用吸收大气中的二氧化碳，并将其固定在植被和土壤中，从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制。

21. 静脉产业。垃圾回收和再资源化利用的产业，又被称为“静脉经济”、第四产业。

22. “三线一单”。生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

23. 铁路“六出市三出境”。“六出市”即芒市至临沧铁路出临沧入德宏、云县至保山铁路出临沧入保山、大理至临沧铁路出临沧入大理、楚雄至临沧高速铁路出临沧入楚雄、玉溪至临沧高速铁路出临沧入玉溪、临沧至普洱铁路出临沧入普洱。“三出境”即临沧至清水河铁路由清水河口岸出境、芒市至临沧铁路由南伞口岸出境、清水河至永和铁路由永和口岸出境。

24. 综合交通“网络化、一体化、智能化”。现代综合交通“网络化、一体化、智能化”发展方向。交通格局网络化，指以网络化为统领，统筹铁路、公路、水运、民航、管道等基础设施规划

建设，完善多层次网络布局，形成网络覆盖广泛、互联互通的综合交通运输网络。运输体系一体化，指以一体化为目标，强化城市与城市之间、城市与乡村之间交通无缝衔接，完善机场、火车站、公路客运站、轨道交通站点之间的换乘和接驳服务，提升枢纽一体化、城乡一体化交通服务功能，健全现代化综合交通运输体系。管理控制智能化，指以智能化为载体，推进交通管控平台智能化改造升级，将信息化智能化发展贯穿于交通建设、运行、服务、监管等全链条各环节，推动区块链、大数据、云计算、物联网、人工智能等先进技术与交通运输深度融合。

25. 高速公路“九出市三出境”。“九出市”即沿边高速龙镇桥至镇康段出临沧入德宏、永德链子桥至耿马勐简高速出临沧入保山、巍山至凤庆至永德高速出临沧入大理、南涧至云县高速出临沧入大理、楚雄至临沧高速出临沧入楚雄、玉溪至临沧高速出临沧入玉溪、双江至澜沧高速出临沧入普洱、圈内至景谷高速出临沧入普洱、沿边高速沧源糯良至岗莫标山段出临沧入普洱。“三出境”即临沧至清水河高速由清水河口岸出境、南伞至清水河高速由南伞口岸出境、勐撒至糯良高速由永和口岸出境。

26. “五小水利”。小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠。

27. “源网荷储一体化”。通过优化整合本地电源侧、电网侧、负荷侧资源要素，以储能等先进技术和体制机制创新为支撑，以安全、绿色、高效为目标，创新电力生产和消费模式，为构建源网荷高度融合的新一代电力系统探索发展路径，实现源、网、荷、储深度协同的一体化管理模式。



28. 区块链。一种由多方维护，使用密码学保证传输和访问安全，能够在不可信的环境中建立信任的新型计算范式和协作模式，也称为分布式账本技术，具有分布式、防篡改、可追溯等特征。区块链技术作为正在改变诸多行业的应用场景和运行规则，是未来数字经济发展、构建新型信任体系不可或缺的技术。

29. 人工智能。以机器学习为核心，用机器模拟实现人类感知、思考、行动等人类智力与行为能力的科学与技术，在语言识别、机器视觉、自然语言处理等方面技术创新活跃，正在深度赋能医疗、交通、金融、零售、教育、制造等经济社会领域。

30. 物联网。通过各种信息传感器、射频识别等技术，实时采集需要监控、连接、互动的物体或过程，采集其声、光、热、电、力学、化学、生物、位置等各种需要的信息，通过各类网络接入，实现对物品和过程的智能化感知、识别和管理。

31. IPv6（互联网协议第六版）。第六代互联网，相较第四代互联网，支持更多的设备接入，提供更快的连接速度，拥有更高的安全性和服务质量。

32. VR（虚拟现实）。Virtual Reality，指综合利用计算机图形系统和各种显示及控制等接口设备，在计算机上生成的、可交互的三维环境中提供沉浸感觉的技术。

33. AR（增强现实）。Augmented Reality，是一种实时地计算摄影机影像的位置及角度并加上相应图像的技术，这种技术的目标是在屏幕上把虚拟世界套在显示世界并进行互动。

34. “一网通办”。在覆盖省、州（市）、县、乡、村五级互

联网门户入口统一的网上政务服务平台上,汇集统一身份认证和事项库管理、网上办事服务、部分部门系统数据交换等功能,形成政务服务“一张网”,实现企业群众办事线上只登录一次即可全程网上办理。

**35. 区域全面经济伙伴关系协定 (RCEP)。** **Regional Comprehensive Economic Partnership**, 是由东盟发起, 包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定的协定。是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定谈判, 达成后将覆盖世界近一半人口和近三分之一贸易量, 成为世界上涵盖人口最多、成员构成最多元、发展最具活力的自由贸易区。

**36. 总部经济。**一些区域由于特有的优势资源吸引企业总部集群布局, 形成总部集聚效应, 并通过“总部—制造基地”功能链条辐射带动生产制造基地所在区域发展, 由此实现不同区域分工协作、资源优化配置的一种经济形态。

**37. 夜间经济。**一种基于时段性划分的经济形态, 通常是指发生在城市中心或次中心区域、晚间 18 点到次日凌晨 6 点阶段, 以服务业为主的一种经济活动。

**38. “两型三化”。**现代产业体系构建的“开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化”发展方向。

**39. “风光水储一体化”。**充分利用水电与风电、光伏发电在季节上的天然互补特性, 推动水、风、光、储在规划、设计、建设、运营的一体化建设, 实现“水与风”“水与光”“风与光”的多能互补, 提高能源安全保障水平和资源的高效利用。

40. 信创产业。全称“信息技术应用创新产业”，涉及集成电路、基础软件、整机设备、网络安全设备等，致力于打造具有核心竞争力的信息技术产业生态，实现信息技术产业可掌控、可研究、可发展、可生产的目标。

41. “丰平枯紧”。丰水期电力供应达到平衡，枯水期电力供应紧张的情况。

42. “城市大脑”。利用人工智能、大数据、物联网等先进技术，为城市交通治理、环境保护、城市精细化管理、区域经济管理构建一个后台系统，对城市进行全局的即时分析、指挥、调动、管理，最终实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥。

43. “1+2+46+5个100+特色小镇”城镇布局。“1”是孟定区域性国际新兴口岸城市，“2”是沧源耿马镇康永德沿边城镇带和凤庆云县临翔双江一体化城镇带，“46”是两个城镇带节点乡镇以外的乡镇，“5个100”是100个乡镇驻地示范村、100个公路沿线示范村、100个产业示范村、100个旅游示范村、100个特色示范村，“特色小镇”是列入省市县创建名单的特色小镇。

44. 国土空间规划“三级三类四体系”。“三级”指市、县(区)、乡镇3级；“三类”指总体规划、专项规划、详细规划；“四体系”包括国土空间规划编制审批体系、规划实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。

45. 韧性城市。城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理地调配资源以从灾害中快速恢复过来。

46. 海绵城市。城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应

对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用。

47. 高新技术企业“三倍增”行动。高新技术企业的企业数量、营业收入、高新技术产品（服务）销售收入倍增。

48. “五个环境”。营造风清气正的政治环境、公正有序的法治环境、安全和谐的治安环境、重商亲商的社会环境和高效廉洁的服务环境。

49. “证照分离”。办理营业执照和办理经营许可证，既可以先照后证，又可以先证后照，二者之间没有强制先后办理的问题。

50. “照后减证”。在证照分离改革的基础上，企业在先办理营业执照的情况下，可减少办理部分许可证书。

51. 基层“三保”。保基本民生、保工资、保运转。

52. “四个不摘”。脱贫摘帽县不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

53. “四个专项行动”。巩固拓展脱贫攻坚成果的“一平台三机制”，即建设面向困难群众的救助平台、产业帮扶全覆盖机制、壮大村集体经济帮扶机制、扶志扶智机制。

54. 社有企业。归供销社合作社所有的商业企业。

55. “雪亮工程”。以县乡村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑，以网格化管理为基础，以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

56. “邻避问题”。居民或当地单位因担心建设项目（如垃圾场、核电厂、殡仪馆等邻避设施）对身体健康、环境质量和资产

价值等带来负面影响，而滋生嫌恶情结，采取强烈和坚决的、有时高度情绪化的集体反对甚至抗争行为。

**57. P2P（点对点网络借款）。**peer to peer lending，是一种将小额资金聚集起来，借贷给有资金需求人群的一种民间小额借贷模式。

**58. “枫桥经验”。**20世纪60年代初，浙江省绍兴市现诸暨市枫桥镇干部群众创造了发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决的“枫桥经验”。实践证明，“枫桥经验”是党领导人民创造的一整套行之有效的社会治理方案，对新时代创新基层社会治理，提升社会治理水平和治理能力现代化具有重要意义。

**59. 军事设施保护“两区两范围”。**军事禁区、军事管理区、军事禁区外围安全控制范围、作战工程保护范围。

**60. 常态化疫情防控“三道防线”“五个管住”“六个立即”“一个及时”。**“五个管住”：人管住、村管住、通道管住、证件管住、边境管住。“六个立即”：立即隔离观察、立即封闭管理、立即核酸检测、立即流调溯源、立即上报情况、立即派遣工作组。“一个及时”：及时实事求是发布信息。

**61. 防灾应急“三小工程”。**为全市家庭发放1本防灾应急小册子，配备1个小应急包，每年组织开展防灾应急小型演习。

## 附件 2

# 临沧市“十四五”重点专项规划名单

序号	规划名称	牵头责任部门	市级挂钩领导
1	临沧市“十四五”人才发展规划	市委组织部	李光辉
2	临沧市新型城镇化规划（2021—2035年）	市发展改革委	杨文章
3	临沧市“十四五”现代服务业发展规划		
4	临沧市“十四五”现代产业体系建设规划		
5	临沧市“十四五”打造世界一流“绿色能源牌”发展规划		
6	临沧市“十四五”数字经济与区块链产业发展规划		
7	临沧市“十四五”兴边富民工程规划		
8	临沧市“十四五”长江经济带发展规划		
9	临沧市“十四五”建设面向南亚东南亚辐射中心规划		
10	临沧市重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）		
11	临沧市“十四五”新材料产业发展规划		
12	临沧市“十四五”战略性新兴产业发展规划		
13	临沧市“十四五”兴水润滇工程规划		
14	临沧市“十四五”工业和信息化发展规划	市工业和信息化局	倪正刘
15	临沧市“十四五”教育体育事业发展规划	市教育体育局	王美荣
16	临沧市“十四五”科技创新规划	市科技局	沈 熙
17	临沧市“十四五”建设民族团结进步示范市规划	市民族宗教委	赵卫东
18	临沧市“十四五”社会治安防控体系建设规划	市公安局	
19	临沧市“十四五”养老服务专项规划	市民政局	牟洪操
20	临沧市“十四五”财政发展规划	市财政局	杨文章
21	临沧市“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划	市人力资源和社会保障局	王美荣

序号	规划名称	牵头责任部门	市级挂钩领导
22	临沧市国土空间总体规划（2021—2035年）	市自然资源规划局	倪正刘
23	临沧市“十四五”沿边城镇带规划		
24	临沧市“十四五”生态文明排头兵建设规划		
25	临沧市“十四五”房地产业发展规划	市住房和城乡建设局	路治华
26	临沧市“十四五”乡村建设规划		
27	临沧市“十四五”综合交通发展规划	市交通运输局	杨文章
28	临沧市“十四五”农业农村现代化发展规划	市农业农村局	赵贵祥
29	临沧市“十四五”乡村振兴规划		
30	临沧市“十四五”打造世界一流“绿色食品牌”发展规划		
31	临沧市“十四五”水安全保障规划	市水务局	
32	临沧市“十四五”商务发展规划	市商务局	路治华
33	临沧市“十四五”现代物流产业发展规划		
34	临沧市“十四五”旅游文化产业发展规划	市文化旅游局	牟洪操
35	临沧市“十四五”健康服务业发展规划	市卫生健康委	王美荣
36	临沧市“十四五”打造世界一流“健康生活目的地牌”发展规划		
37	临沧市“十四五”综合防灾减灾救灾规划	市应急管理局	杨文章
38	临沧市“十四五”安全生产规划		
39	临沧市“十四五”质量发展规划	市市场监管局	牟洪操
40	临沧市“十四五”林业和草原发展规划	市林业和草原局	赵贵祥
41	临沧市“十四五”金融服务业发展规划	市政府金融办	倪正刘
42	临沧市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划	市扶贫办	赵贵祥
43	临沧市“十四五”政务（为民）服务平台标准化建设规划	市政务服务管理局	王美荣
44	临沧市“十四五”消防救援事业发展规划	市消防救援支队	杨文章
45	临沧市“十四五”智能电网发展规划	临沧供电局	倪正刘

## 附件 3

## 临沧市“十四五”规划重点项目分类汇总表

单位：亿元

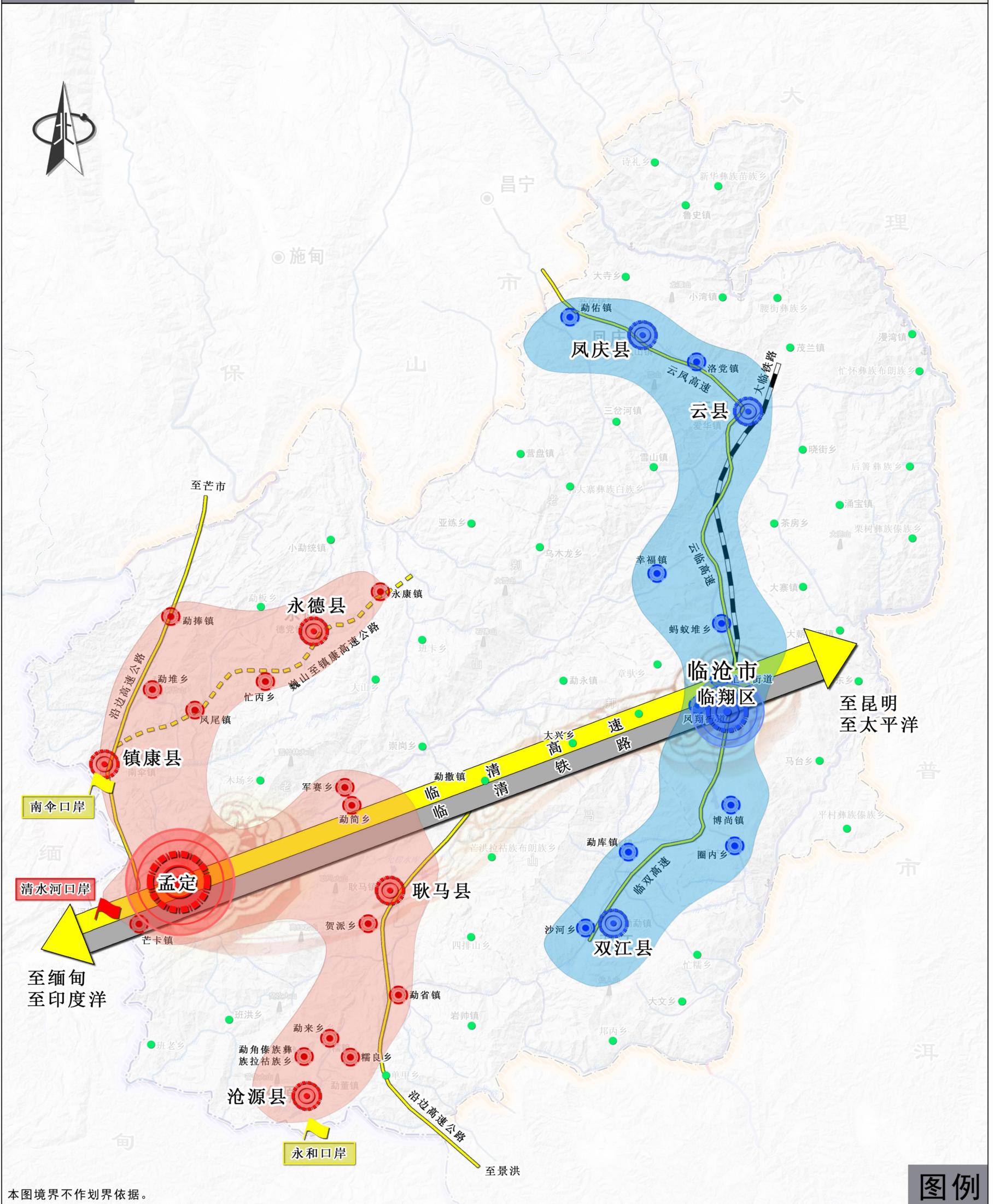
序号	名称	项目数				总投资				“十四五”投资			
		小计	续建	新建	前期	小计	续建	新建	前期	小计	续建	新建	前期经费投资计划
合计		5782	576	4481	725	23990	3961	14439	5591	16510	2528	13884	98
一	综合交通	531	43	398	90	7815	1172	3246	3397	3686	651	2978	56
二	工业	857	59	558	240	2144	138	1586	420	1661	105	1546	11
三	生态环境建设	293	34	250	9	518	64	431	23	470	43	426	1
四	新型城镇化	1395	192	1080	123	6361	1290	4473	599	5231	841	4380	10
五	农林水利	1131	104	873	154	2998	325	1882	791	2010	228	1768	15
六	能源	119	17	91	11	581	28	414	138	433	18	414	1
七	社会事业	1350	117	1135	98	3240	887	2130	223	2699	600	2094	6
八	其他	106	10	96	0	333	56	277	0	321	44	277	0





附图2

# 临沧市“十四五”空间布局示意图



本图境界不作划界依据。

图例

**规划“打造一核、打通一轴、构建两带、带动多点”的“如意型”发展空间格局**

打造一核：打造孟定区域性国际新兴口岸城市为核心。

打通一轴：打通中缅国际大通道临翔至清水河段铁路、高速公路对外通道主轴。

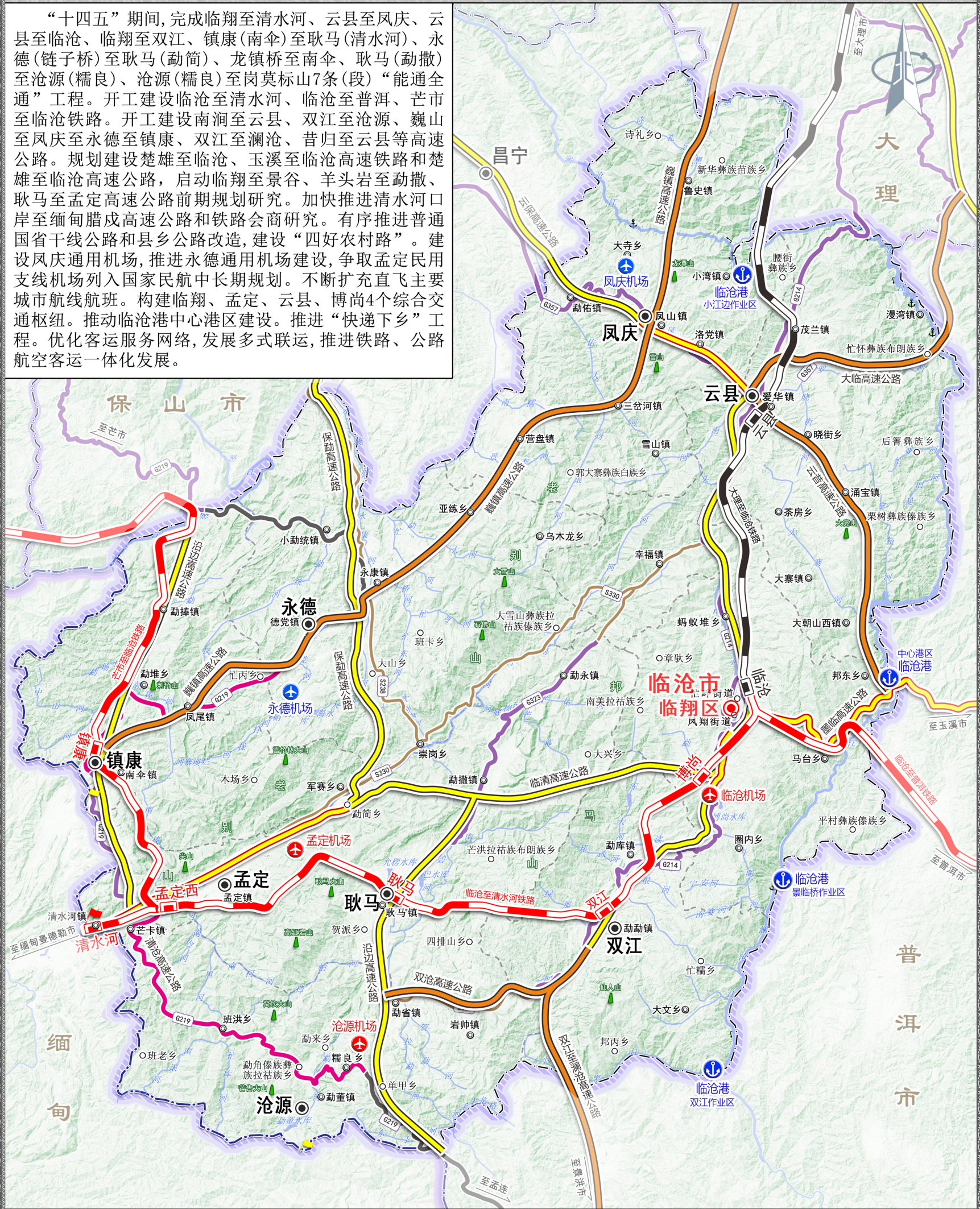
构建两带：构建凤庆云县临翔双江一体化城镇带（共13个节点乡镇）和沧源耿马镇康永德沿边城镇带（共18个节点乡镇）。

带动多点：通过打造“两带”，带动其他乡镇（共46个）、重点村、特色小镇协同发展、加快发展。

- |             |        |          |
|-------------|--------|----------|
| 国家一级口岸      | 河流     | 沿边城镇带区域  |
| 国家二级口岸      | 国界     | 一体化城镇带区域 |
| 县（区）政府驻地    | 市（州）界  |          |
| “两带”重要节点乡镇  | 临清高速公路 |          |
| “两带”以外的其他乡镇 | 临清铁路   |          |

# 附图3 临沧市“十四五”综合交通规划示意图

“十四五”期间,完成临翔至清水河、云县至凤庆、云县至临沧、临翔至双江、镇康(南伞)至耿马(清水河)、永德(链子桥)至耿马(勐简)、龙镇桥至南伞、耿马(勐撒)至沧源(糯良)、沧源(糯良)至岗莫标山7条(段)“能通全通”工程。开工建设临沧至清水河、临沧至普洱、芒市至临沧铁路。开工建设南涧至云县、双江至沧源、巍山至凤庆至永德至镇康、双江至澜沧、昔归至云县等高速公路。规划建设楚雄至临沧、玉溪至临沧高速铁路和楚雄至临沧高速公路,启动临翔至景谷、羊头岩至勐撒、耿马至孟定高速公路前期规划研究。加快推进清水河口岸至缅甸腊戍高速公路和铁路会商研究。有序推进普通国省干线公路和县乡公路改造,建设“四好农村路”。建设凤庆通用机场,推进永德通用机场建设,争取孟定民用支线机场列入国家民航中长期规划。不断扩充直飞主要城市航线航班。构建临翔、孟定、云县、博尚4个综合交通枢纽。推动临沧港中心港区建设。推进“快递下乡”工程。优化客运服务网络,发展多式联运,推进铁路、公路航空客运一体化发展。



图例

- |  |         |  |        |  |           |  |      |
|--|---------|--|--------|--|-----------|--|------|
|  | 既有国道    |  | 既有省道   |  | 十四五规划高速公路 |  | 支线机场 |
|  | 在建国道    |  | 既有高速公路 |  | 既有铁路      |  | 通用机场 |
|  | 十四五规划国道 |  | 在建高速公路 |  | 十四五规划铁路   |  | 港口   |



# 附图5 临沧市“十四五”水安全保障规划示意图

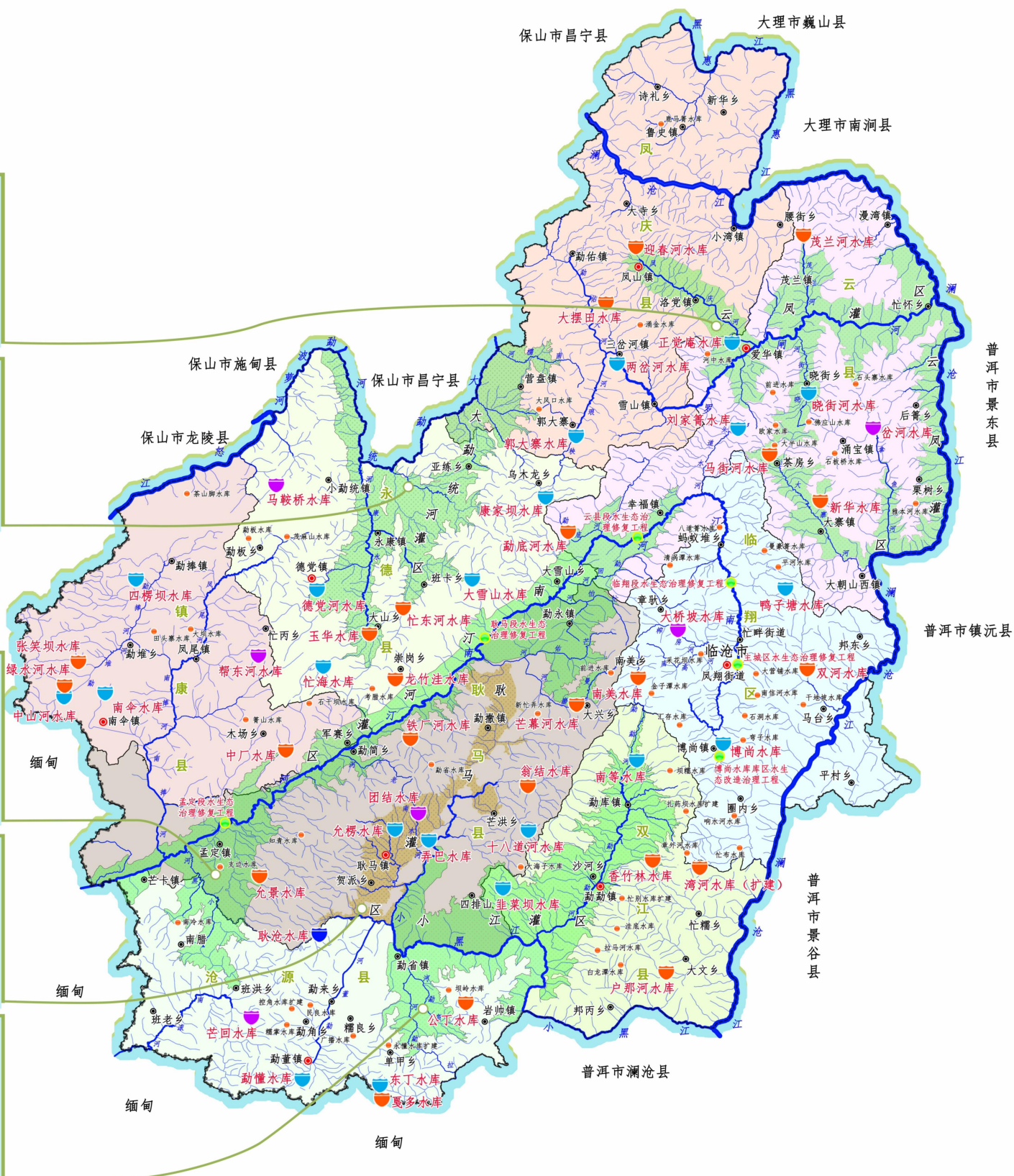
**云凤灌区**主要分布在凤庆县迎春河左、右岸，云县茂兰河、罗阿河、晓街河、大寨河左、右岸以及澜沧江右岸，涉及云县11个乡镇和凤庆县2个乡镇。是凤庆、云县两县的经济作物生产基地。灌区设计灌溉面积72.46万亩。灌溉取水水量约43450万<sup>3</sup>。续建配套渠道233km，新建渠道358km。

**大勐统河灌区**主要分布在永德县大勐统河左岸、永康河两岸和凤庆县大勐统河左岸地区，涉及永德县德党镇、永康镇、亚练乡等6个乡镇和凤庆县的普盘镇、郭大寨乡2个乡镇，是永德、凤庆两县的主要的粮食作物和高原特色反季节蔬菜生产基地。灌区设计灌溉面积64.51万亩，灌溉取水水量38435万<sup>3</sup>。灌区续建配套渠道161km，新建渠道188km。

**南汀河灌区**主要分布在南汀河左、右岸，涉及云县幸福镇、永德县崇岗乡、耿马县孟定镇、镇康县军寨乡以及沧源县芒卡镇，是南汀河流域的主要的粮食作物和高原特色农业基地。设计灌溉面积64.06万亩，灌溉取水水量20680万<sup>3</sup>。灌区续建配套渠（管）道58km；新建渠（管）道328km。

**耿马灌区**工程是以农业灌溉、城乡工业和生活供水作为综合开发任务的大型灌区工程。总灌溉面积30.71万亩，多年平均供水水量12507万<sup>3</sup>。新建翁结水库，新建干渠长61.58km，新建19条支渠（管）长98.24km；新建骨干泵站工程1座；新建各类渠系建筑物1177座。

**小黑江灌区**主要分布在小黑江支流勐勐河、拉勐河两岸及小黑江干流沿岸地区，涉及双江县的勐库镇、沙河乡、勐勐镇、邦丙乡，沧源县的勐省镇、岩帅镇、单甲镇和耿马县的四排山乡，是一个以普洱茶产业和蔬菜种植为代表的高原特色灌区。设计灌溉面积59.57万亩，灌溉取水水量30660万<sup>3</sup>。灌区续建配套渠道280km，新建渠道328km。



## 供水保障能力建设

**水库工程：**规划耿马县耿沧大（二）型水库1件；新建耿马县翁结、耿马县允景、云县马街河、沧源县公丁、双江县香竹林、临翔区双河、永德县忙东河、云县茂兰河、双江县湾河水库改扩建9件；加快前期镇康县绿水河、临翔区南美、云县勐底河、沧源县戛多、凤庆县迎春、双江县户那河、云县新华、耿马县铁厂河、耿马县芒幕河、永德县玉华、镇康县张笑、永德县龙竹洼、镇康县中厂13件，共计22件中型水库。新建云县河中、凤庆县核桃林等70件小（一）型水库，永德县平掌、鸭塘等45件小（二）型水库。  
**灌区工程：**续建耿马灌区。新建大勐统河灌区、南汀河灌区、小黑江灌区，加快前期云凤灌区，新增灌溉面积260.6万亩。勐省灌区等28件中型灌区续建配套与现代化改造项目。  
**水源综合利用工程：**规划38件区域内引调水工程、57件乡镇抗旱水源工程、5件城市备用水源工程和7件澜沧江水电站综合利用工程。

## 农村饮水安全保障能力建设

**农村饮水安全巩固提升工程：**坚持以解决农村饮水安全为重点，规划实施8县（区）农村饮水安全巩固提升工程，317件小坝塘，着力提升146.56万农村人口饮水安全保障水平，巩固脱贫攻坚成果；60件水系连通及农村水系综合整治项目，抓好城镇供水管网向农村延伸，建设规模化集中供水点。

## 生态环境治理保护修复

采取工程措施与非工程措施相结合，规划了172件水土保持项目（包括：清洁小流域建设、小流域治理和坡耕地综合整治），22件重点河湖生态保护修复，统筹处理好水资源、水环境、水生态、水灾害问题。

## 防洪提升工程

规划对南汀河等25条（段）3000平方公里以上主要支流、32条（段）200至3000平方公里中小河流，以及156条（段）200平方公里以下山洪沟进行治理；对5件中型、54件小型病险水库进行除险加固；加强临沧市市区防洪防涝能力建设。

## 水利信息化及行业能力建设

为了推进整个临沧市水利系统信息化行业能力建设，将全面实施1个市级，8个县级的水利信息基础设施化建设。





# 附图7 临沧市文化旅游“十四五”规划布局图

构建“一心两带三区五道八地”的文旅发展空间格局。

重点建设临翔田园城市、澜沧江航道（轮渡）旅游区、凤庆锦绣茶尊、永康农业公园、南伞跨国溶洞、孟定边关友谊公园、南滚河国家公园、冰岛普洱茶古茶圣山公园等八个重大项目。

**南汀画院**。参观傣家建筑，购买旅游文创产品。



**洞景佛寺(AA)**。参观洞景佛寺、景戈白塔，感受小乘佛教文化。




**永德滇缅铁路遗址园**。感受厚重的历史人文资源和瞻仰滇缅铁路修建的悲壮历史。



**云县头道水酒谷景区**。观赏中国酒文化历史故事石雕墙，品溯沧江啤酒、云南老窖，玩网红桥游乐场、游农耕文化园。



**芒团村(AAA)**。体验傣皮古法造纸，购买芒团白棉纸、竹编等特色旅游商品。



**清水河口岸**。参观口岸国门风光，到免税店购买边贸旅游商品。




**沧源司岗里崖画谷景区(AAA)**。感受大自然的鬼斧神工，到班考村，体验傣族生活的日常，走进国画长廊，看大自然的磅礴风光，观沧源崖画，近距离感受傣族古老文明。



**翁丁原始部落文化旅游区(AAAA)**。观田园风光，到佤王拜会佤王，参观传习馆，体验拉木鼓，购买傣族自治州手工茶、手工织染等特色旅游商品。



**葫芦小镇(AAAA)**。体验傣族文化活态文化，品傣族美食。



**芒摆碧丽源有机茶庄园(AA)**。观赏万亩有机茶园，参观有机茶制作技艺，购买有机茶产品。



**永和口岸**。感受边关风情，游边贸一条街，购买特色旅游商品。



**景亢傣族风情村(AAA)**。体验傣族泼水节等民俗风情、品尝傣族特色小吃、购买民族手工艺品、特色农产品。



**荣康达乌龙茶庄园(AAA)**。游览万亩茶园风光、参观乌龙茶制作技艺、品乌龙茶、购买茶产品。



**双江县冰岛村**。游冰岛古茶园，体验采茶、制茶、品冰岛古茶。



**和成生态文化创意产业园(AA)**。游览茶博物馆、体验土陶吧、茶叶采摘制作、高尔夫运动。享受温泉理疗，看茶经茶礼，体验茶味人生。



**昔归小镇**。游百里长湖，走进古茶园，体验采茶、制茶、品昔归古茶。



**微电影博物馆、临沧城市规划馆**。深入了解临沧自然生态、历史人文、优势潜力、发展趋势、城乡规划及未来蓝图。



**南美拉祜生态旅游度假区**。参观拉祜族特色的木掌楼，体验拉祜族文化，品拉祜百抖茶，拉祜王酒。



**云县漫湾百里长湖**。乘坐快艇游澜沧江，钓江鱼，水果采摘，品白雪山茶，吃江鱼。